



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 14 lutego 2022 r.

KN-V.431.1.2022.7

**Pan
Romuald Schmidt
Prezes Stowarzyszenia
Sportowo-Rehabilitacyjnego
„START”
ul. Zacisze 2
60-831 Poznań**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli
(w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)

Spełnianie warunków i obowiązków organizatora turnusów rehabilitacyjnych, wpisanego do rejestru prowadzonego przez wojewodę, wynikających z ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹ i rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych², a w szczególności stwierdzenie prawidłowości realizacji turnusów na podstawie oceny ich przebiegu, z uwzględnieniem programów turnusów, doboru kadry oraz miejsca realizacji tych turnusów, biorąc pod uwagę rodzaje turnusów oraz rodzaje niepełnosprawności lub dysfunkcji albo schorzeń uczestników tych turnusów.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10d ust. 8 pkt 4 ustawy o rehabilitacji oraz § 18 ust. 3 i § 19 ust. 2 i ust. 3 rozporządzenia w sprawie turnusów w związku z § 3 zarządzenia Nr 152/17 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie trybu i sposobu kontroli prowadzonych przez wojewodę, dla kontroli których tryb i sposób ich prowadzenia nie został uregulowany lub został uregulowany częściowo w odrębnych przepisach.

Okres objęty kontrolą: od 17 maja 2019 r. (tj. od dnia wpisu organizatora turnusów do rejestru prowadzonego przez wojewodę) do 28 stycznia 2022 r.

Jednostka kontrolowana

Stowarzyszenie Sportowo-Rehabilitacyjne „START” ul. Zacisze 2, 60-831 Poznań, zwane dalej „Stowarzyszeniem” lub „organizatorem turnusów”.

Kontrolerzy

1. Jacek Kaźmierczak, starszy specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 4/22 z 12 stycznia 2022 r.,
2. Włodzimierz Kasprzycki, starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 4/22 z 12 stycznia 2022 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 17 do 28 stycznia 2022 r.

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 573 ze zm. (zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji”).

² Dz. U. z 2007 r. Nr 230 poz. 1694 ze zm. (zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie turnusów”).

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, spełnianie przez Stowarzyszenie Sportowo-Rehabilitacyjne „START” warunków i obowiązków organizatora turnusów rehabilitacyjnych wpisanego do rejestru, wynikających z ustawy o rehabilitacji i z rozporządzenia w sprawie turnusów.

Podstawą do sformułowania ww. oceny było:

- organizowanie turnusów rehabilitacyjnych w wymiarze co najmniej 14 dni, wyłącznie na terenie kraju, w grupach zorganizowanych liczących nie mniej niż 20 uczestników, zgodnie z art. 10c ust. 5 ustawy o rehabilitacji,
- zapewnienie łącznego czasu zorganizowanych zajęć indywidualnych i grupowych na turnusach w wymiarze nie mniejszym niż wskazano w § 12 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie turnusów,
- zapewnienie zajęć specjalistycznych związanych z rodzajem danego turnusu i z uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności lub rodzaju dysfunkcji albo schorzenia uczestników turnusu w wymiarze nie mniejszym niż wskazano w § 12 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia w sprawie turnusów,
- przekazywanie właściwemu centrum pomocy informacji o przebiegu turnusu w terminie określonym w art. 10c ust. 7 pkt 4 ustawy o rehabilitacji,
- terminowe i zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie turnusów przekazywanie wojewodzie informacji o zrealizowanych w poprzednim roku kalendarzowym turnusach, zgodnie § 12 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia w sprawie turnusów,
- przechowywanie dokumentów dotyczących organizowanych turnusów rehabilitacyjnych o których mowa w § 12 ust. 1 pkt 10 rozporządzenia w sprawie turnusów, tj.:
 - a) zawiadomienia o wpisie do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych nr OR/30/7/19 oraz informacji o wpisie do rejestru ośrodków nr OD/30/1/19,
 - b) informacji o rodzaju niepełnosprawności lub o rodzaju schorzenia (dysfunkcji) uczestników,
 - c) kopii oświadczeń organizatora turnusów, o których mowa w § 8 ust. 3-5 rozporządzenia w sprawie turnusów,
 - d) programów turnusów usprawniająco-rekreacyjnych oraz rekreacyjno-sportowych i sportowych,
 - e) informacji o kadrze oraz jej uprawnieniach³,
 - f) kopii informacji przesyłanych do powiatowych centrów pomocy rodzinie o przebiegu turnusów,
 - g) umów z kadrą odpowiedzialną za realizację programów turnusów oraz faktur.

³ Za wyjątkiem informacji o uprawnieniach: lekarza, pielęgniarki, specjalisty do spraw rehabilitacji ruchowej i pedagoga.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Stowarzyszenie Sportowo-Rehabilitacyjne „START” z dniem 17 maja 2019 r. uzyskało wpis do rejestru organizatorów turnusów rehabilitacyjnych prowadzonego przez Wojewodę Wielkopolskiego.

W okresie od 17 maja 2019 r. do 28 stycznia 2022 r. Stowarzyszenie zorganizowało trzy turnusy w okresie:

- 1) od 11 do 25 sierpnia 2019 r.,
- 2) od 3 do 17 lipca 2020 r.,
- 3) od 8 do 22 sierpnia 2021 r.

(akta kontroli: str. 25, 36-43)

Stowarzyszenie uprawnione było do organizowania turnusów rehabilitacyjnych o charakterze rekreacyjno-sportowym i sportowym oraz usprawniająco-rekreacyjnym dla osób niepełnosprawnych z następującymi dysfunkcjami: kobiety po mastektomii, z chorobami neurologicznymi, z cukrzycą, z mózgowym porażeniem dziecięcym, z wadami postawy, ze schorzeniami kręgosłupa, ze schorzeniami onkologicznymi, ze schorzeniami reumatologicznymi, ze schorzeniami reumatycznymi, ze schorzeniami układu oddechowego, ze skoliozą, ze stwardnieniem rozsianym, z dysfunkcją narządu ruchu poruszających się na wózkach inwalidzkich, z dysfunkcją narządu ruchu, z wyłączeniem osób poruszających się na wózkach inwalidzkich, z dysfunkcją narządu słuchu, z padaczką, z upośledzeniem umysłowym, ze schorzeniami układu krążenia.

(akta kontroli: str. 25)

W zorganizowanych trzech turnusach rehabilitacyjnych o charakterze sportowo-rekreacyjnym uczestniczyło łącznie 88 osób niepełnosprawnych z następującymi dysfunkcjami i schorzeniami: narządu ruchu poruszających się na wózkach inwalidzkich, narządu ruchu z wyłączeniem osób poruszających się na wózkach inwalidzkich, z mózgowym porażeniem dziecięcym, narządu słuchu, rdzeniowym zanikiem mięśni oraz 15 opiekunów. Wiek uczestników turnusów rehabilitacyjnych oscylował w przedziale od 23 lat do 73 lat.

(akta kontroli: str. 36)

Turnusy rehabilitacyjne organizowane były w ośrodku WIELSPIN Ośrodek Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy Wągrowiec, ul. Jeziorna 16, 62-100 Wągrowiec⁴, posiadającym 186 całonocnych miejsc noclegowych, w tym 136 miejsc dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich.

Ww. ośrodek uprawniony był do organizowania m.in. turnusów rekreacyjno-sportowych i sportowych oraz usprawniająco-rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych z dysfunkcjami i schorzeniami: z dysfunkcją narządu ruchu w wyłączeniu osób poruszających się na wózku inwalidzkim, z dysfunkcją narządu ruchu poruszających się na wózkach inwalidzkich, z mózgowym porażeniem dziecięcym, narządu słuchu, rdzeniowym zanikiem mięśni i innymi dysfunkcjami i schorzeniami⁵.

(akta kontroli: str. 26-28)

⁴ Ośrodek wpisany do rejestru prowadzonego przez Wojewodę Wielkopolskiego pod nr OD/30/1/19 od 30 kwietnia 2019 r.

⁵ Z chorobami: narządów wydzielania wewnętrznego, neurologicznymi, układu krwiotwórczego, moczowo-płciowego, pokarmowego, wymagającymi leczenia dietami eliminacyjnymi, ze schorzeniami: dermatologicznymi, endokrynologicznymi, laryngologicznymi, metabolicznymi, onkologicznymi, reumatologicznymi, układu immunologicznymi, układu oddechowego, układu krążenia, z chorobą psychiczną, z padaczką, z upośledzeniami umysłowymi, z cukrzycą, z hemofilią, z zespołem Downa, z celiakią, z alergią, z autyzmem, kobiety po mastektomii.

IV. Stwierdzone nieprawidłowości.

1. Organizator turnusów nie zapewnił w trzech zorganizowanych w okresie od 17 maja 2019 r. do 28 stycznia 2022 r. turnusach rehabilitacyjnych, osobom niepełnosprawnym, stałej opieki pielęgniarstwa⁶ i uniemożliwił korzystanie z opieki lekarskiej⁷. Działanie to było niezgodne z § 12 ust 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie turnusów, który stanowi, że organizator turnusów powinien zapewnić osobom niepełnosprawnym stałą opiekę pielęgniarstwa i umożliwić korzystanie z opieki lekarskiej podczas turnusów.

(akta kontroli: str. 44-46)

W złożonych wyjaśnieniach Prezes Stowarzyszenia podał, że stała opieka pielęgniarstwa i lekarska zapewnione były przez Ośrodek Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy „Wielspin” w latach 2019, 2020, 2021 na podstawie pisemnego potwierdzenia usług/porozumienia, podpisywanego przed rozpoczęciem poszczególnych turnusów. Ponadto z przedłożonych do wyjaśnień porozumień wynika, że w Ośrodku Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy „Wielspin” opieka pielęgniarstwa realizowana była na zasadzie dyżuru w godzinach od 8.00 do 18.00, a lekarz dostępny był pod telefonem.

(akta kontroli: str. 82-83).

Podany w złożonych wyjaśnieniach argument, nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ § 12 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie turnusów jednoznacznie stanowi, że organizator turnusów powinien zapewnić osobom niepełnosprawnym stałą opiekę pielęgniarstwa i umożliwić korzystanie z opieki lekarskiej podczas turnusów.

2. Organizator turnusów nie zrealizował w okresie od 17 maja 2019 r. do 28 stycznia 2022 r. w trzech zorganizowanych turnusach rehabilitacyjnych programów złożonych u Wojewody Wielkopolskiego, co było niezgodne z § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie turnusów, który stanowi, że organizator turnusów rehabilitacyjnych realizuje turnusy zgodnie z opracowanymi i złożonymi u wojewody programami tych turnusów.

(akta kontroli: str. 29-31, 47-48, 51-52, 55-56)

W złożonych wyjaśnieniach Prezes Stowarzyszenia podał, że program wysłany do urzędu wojewódzkiego był programem ramowym, natomiast elementy programów, na zorganizowanych turnusach rehabilitacyjnych w latach 2019, 2020 i 2021 były dostosowywane w sposób elastyczny i wzbogacane o wiele innych działań, często na życzenie uczestników turnusów, a ich treść była bardziej ogólna.

(akta kontroli: str. 82-83)

Podane w złożonych wyjaśnieniach argumenty, nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie turnusów jednoznacznie stanowi, że organizator turnusów rehabilitacyjnych realizuje turnusy zgodnie z opracowanymi i złożonymi u wojewody programami tych turnusów.

3. Organizator turnusów przestał do centrum pomocy w Gdyni oświadczenie zawierające potwierdzenie możliwości uczestniczenia jednej osoby niepełnosprawnej w turnusie zorganizowanym w terminie od 3 lipca do 17 lipca 2020 r. (na 19 osób niepełnosprawnych,

⁶ Zgodnie z zawartymi 1 lipca 2019 r., 1 lipca 2020 r. i 1 lipca 2021 r. porozumieniami to Ośrodek Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy WIELSPIN zapewniał opiekę pielęgniarstwa w godz. 8:00-18:00, a w godz. 18:00-8:00 korzystano z pomocy doraźnej ewentualnie z pogotowia.

⁷ Zgodnie z zawartymi 1 lipca 2019 r., 1 lipca 2020 r. i 1 lipca 2021 r. porozumieniami to Ośrodek Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy WIELSPIN zapewniał jedynie badanie lekarskie dla uczestników turnusu w dniu przyjazdu i w dniu wyjazdu, a w pozostałych przypadkach lekarz był dostępny na telefon.

korzystających z dofinansowania z Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych, objętych badaniem) dopiero 2 lipca 2020 r., tj. dzień przed rozpoczęciem turnusu, co było niezgodne z § 8 ust. 5 rozporządzenia w sprawie turnusów, który stanowi, że organizator turnusu rehabilitacyjnego przekazuje centrum pomocy oświadczenie nie później niż na 14 dni przed dniem rozpoczęcia tego turnusu.

(akta kontroli: str. 78-79)

W złożonych wyjaśnieniach Prezes Stowarzyszenia podał, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gdyni, pomimo braku zachowania odpowiedniego terminu wysłania oświadczenia, nie widziało przeciwskażeń do udziału uczestnika w organizowanym przez Stowarzyszenie turnusie rehabilitacyjnym.

(akta kontroli: str. 82-83)

4. Organizator turnusów nie przechowywał informacji o uprawnieniach kadry gwarantującej prawidłową realizację programów turnusów, tj.: lekarza, pielęgniarki, specjalisty do spraw rehabilitacji ruchowej oraz pedagoga. Działanie to było niezgodne z § 12 ust. 1 pkt 10 lit. e rozporządzenia, które stanowi, że organizator turnusów rehabilitacyjnych przechowuje informacje o kadrze oraz jej uprawnieniach.

(akta kontroli: str. 82-83)

W złożonych wyjaśnieniach Prezes Stowarzyszenia podał, że dokumenty potwierdzające uprawnienia lekarza, pielęgniarki, specjalisty do spraw rehabilitacji ruchowej oraz pedagoga znajdują się w dokumentacji ośrodka WIELSPIN Ośrodek Rehabilitacyjno-Wypoczynkowy Wągrowiec.

(akta kontroli: str. 82-83)

Podane w złożonych wyjaśnieniach argumenty, nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ § 12 ust. 1 pkt 10 lit. e rozporządzenia w sprawie turnusów jednoznacznie stanowi, że organizator turnusów rehabilitacyjnych przechowuje informacje o kadrze oraz jej uprawnieniach.

V. Zalecenia i wnioski.

1) Zapewnienie osobom niepełnosprawnym stałej opieki pielęgniarskiej i umożliwienie korzystania z opieki lekarskiej podczas trwania turnusów, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie turnusów.

2) Realizowanie turnusów rehabilitacyjnych na podstawie opracowanych i złożonych u Wojewody Wielkopolskiego programów tych turnusów, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie turnusów.

3) Przekazywanie do właściwych miejscowo centrum pomocy, nie później niż na 14 dni przed dniem rozpoczęcia turnusu rehabilitacyjnego, oświadczeń zawierających potwierdzenie możliwości uczestniczenia danej osoby niepełnosprawnej w wybranym przez nią turnusie, zgodnie z § 8 ust. 5 rozporządzenia w sprawie turnusów.

4) Przechowywanie informacji o kadrze turnusów, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 10 lit. e rozporządzenia w sprawie turnusów.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia.

Zgodnie z § 21 ust. 3 rozporządzenia w sprawie turnusów, należy poinformować Wojewodę Wielkopolskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, o wykonaniu zaleceń lub o przyczynach ich nie wykonania.

Powyższy termin, według § 21 ust. 4 rozporządzenia w sprawie turnusów, może być przedłużony przez Wojewodę Wielkopolskiego, na wniosek organizatora turnusów, nie dłużej jednak niż o kolejne 30 dni, o czym powiadamia się na piśmie organizatora turnusów i centrum pomocy właściwe dla miejsca prowadzenia kontroli.

Organizator turnusów, stosownie do § 21 ust. 5 rozporządzenia w sprawie turnusów, może zgłosić na piśmie umotywowane zastrzeżenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń.

Wojewoda Wielkopolski

Michał Zieliński