

2701

UCHWAŁA Nr XLI/289/2010 RADY MIEJSKIEJ W WĄGROWCU

z dnia 29 kwietnia 2010 r.

w sprawie utworzenia odrębnego obwodu głosowania dla przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 20 czerwca 2010 r.

Na podstawie art. 22 ust. 5 Ustawy z dnia 27 września 1990 r. o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2000 r. Nr 47, poz. 544 z późn. zm.¹⁾) - Rada Miejska w Wągrowcu na wniosek Burmistrza Miasta Wągrowca uchwała, co następuje:

§1. Dla przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 20 czerwca 2010 r. tworzy się odrębny obwód głosowania w Szpitalu Powiatowym w Wągrowcu:

Nr obwodu	Granice obwodu	Siedziba Obwodowej Komisji Wyborczej
11	Zamknięty dla Szpitala Powiatowego w Wągrowcu	Szpital Powiatowy w Wągrowcu ul. Kościuszki 74

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Wągrowca.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej
(-) *dr Władysław Purczyński*

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 roku Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, z 2007 r. Dz. U. Nr 57, poz. 507, Nr 130, poz. 1188, z 2004 r. Nr 25 poz. 219, z 2005 r. Nr 160, poz. 1346, z 2006 r. Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 112, poz. 766, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Br 196, poz. 1218, z 2009 r. Nr 119, poz. 999, Nr 202, poz. 1547, Nr 213, poz. 1651 i Nr 213, poz. 1652

2702

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I-80911- 118/10

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

orzekam
nieważność §6 ust. 4, §9 ust. 2, §11 ust. 2 pkt 9, pkt 10 i pkt 14 oraz §11 ust. 3 i 4 uchwały Nr 370/LI/2010 Rady Gminy Czerwonak z dnia 15 kwietnia 2010 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwonak - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 15 kwietnia 2010 roku Rada Gminy Czerwonak uchwałą Nr 370/LI/2010 uchwaliła Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwonak.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 21 kwietnia 2010 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. , Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 oraz ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

W przepisach §6 ust. 4 i §9 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Czerwonak określiła obowiązki organizatorów imprez masowych w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwonak. Natomiast w §11 ust. 2 pkt 9, pkt 10 i pkt 14 ww. uchwały nałożone został na osoby utrzymujące psy obowiązki związane z właściwymi

warunkami bytowania dla psów, ich zarejestrowaniem i uiszczeniem stosownej opłaty. Jednocześnie w §11 ust. 3 i 4 ww. uchwały określono obowiązki związane ze sterylizacją lub kastracją zwierząt domowych.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał, (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009 r., sygn. akt III SA/Ld 564/08, wyrok NSA O/Z we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999r., sygn. akt II SA/Wr 364/098).

W myśl art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą” - adresatami obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku na obszarze gminy są wyłącznie właściciele nieruchomości, przez których, w myśl definicji legalnej wyrażonej w art. 2 pkt 4 ustawy, rozumieć należy także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. W konsekwencji organizatora imprezy masowej nie można uznać za właściciela nieruchomości w rozumieniu ww. przepisu. Organizatorzy imprez masowych nie należą także do podmiotów wymienionych w art. 5 ust. 2-4 ustawy, na których ustawa wprost nakłada określone obowiązki z zakresu utrzymania czystości i porządku. W rezultacie, przyjęte w §6 ust. 4 i §9 ust. 2 przedmiotowej uchwały regulacje powodują ingerencję w stosunki cywilnoprawne, których treść kształtowana jest w drodze umowy cywilnoprawnej zaś obowiązki organizatora imprez masowych określa ustawa z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. Nr 62, poz. 504).

Ustawowe upoważnienie zawarte w przepisie art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.) zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze regu-

laminu szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, dotyczących jedynie kwestii wyliczonych w art. 4 ust. 2 pkt 1-8 ww. ustawy. Oznacza to, że regulamin, uchwalony na podstawie ww. przepisów, musi formułować postanowienia jedynie w granicach wskazanej delegacji ustawowego.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Zdaniem organu nadzoru zawarte w §11 ust. 2 pkt 9, pkt 10 i pkt 14 oraz w §11 ust. 3 i 4 uchwały Nr 370/LI/2010 Rady Gminy Czerwonak z dnia 15 kwietnia 2010 roku obowiązki związane z właściwymi warunkami bytowania dla psów, ich zarejestrowaniem, uiszczeniem stosownej opłaty oraz związane ze sterylizacją lub kastracją zwierząt domowych, nie mieszczą się w upoważnieniu do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe w ramach regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Obowiązki wymienione w tych zapisach reguluje bowiem ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz.U. z 2003 r., Nr 106, poz. 1002 ze zm.) oraz ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2006 r., Nr 121, poz. 844 ze zm.). Podejmując akty prawa miejscowego na podstawie normy ustawowej, organ stanowiący musi uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności §6 ust. 4, §9 ust. 2, §11 ust. 2 pkt 9, pkt 10 i pkt 14 oraz §11 ust. 3 i 4 uchwały Nr 370/LI/2010 Rady Gminy Czerwonak z dnia 15 kwietnia 2010 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Czerwonak jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek