



15 KWI 2014

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.3.2014.1



Pan

Włodzimierz Mazurkiewicz

Starosta Kępiński

ul. Kościuszki 5

63-600 Kępno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie, ul. Kościuszki 5, 63-600 Kępno.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
 - Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,
- na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.121.2014.1 z dnia 6 marca 2014 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 12 marca 2014 r., a zakończyła w dniu 14 marca 2014 r. O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2014 r.

Przedmiot kontroli: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo wodne. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych

- naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
 4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
 5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2, 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Marek Oreś – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kępnie.

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji przez Starostę Kępińskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne miała miejsce w 2012 r. i obejmowała zadania realizowane w roku 2011. (Wystąpienie pokontrolne z dnia 9 lipca 2012 r. znak: IR.IX.431.7.2012.1 zawierające zalecenia w odniesieniu do stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień – załącznik w aktach kontroli).

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2012 r. poz. 145 j.t. ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – t.j. ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych

przez Starostę Kępińskiego upoważnień dla osób wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2013 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 44. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 2 ze spisu spraw 6341 (z pominięciem spraw niezakończonych w 2013 r. i nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli), co daje łącznie 19 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osobę posiadającą stosowne upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

W toku kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. w postępowaniach znak: OŚ.6341.14.2013 - określając krąg stron postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego nie zbadano starannie przesłanek wynikających z art. 127 ust. 7 Prawa wodnego decydujących o tym, kto jest stroną postępowania. Zgodnie z tym przepisem stroną postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego jest m. in.: ubiegający się o pozwolenie wnioskodawca, właściciel wody, władający powierzchnią ziemi położoną w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych. Mając to na uwadze, organ prowadzący postępowanie winien dokonać ustalenia wszystkich stron w postępowaniu m.in. w oparciu o stan prawny nieruchomości usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych podany w części opisowej operatu

wodnoprawnego (art. 132 ust. 2 pkt 2 lit c Prawa wodnego) załączonego do wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach spraw współwłaściciel terenu, na którym zaplanowano wykonanie urządzenia wodnego nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału. Organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania w sprawie o wydanie pozwolenia wodnoprawnego (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w tym postępowaniu (art. 10 kpa) oraz doręczyć wydane pozwolenie wodnoprawne. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. sprawa znak: OŚ.6341.16.2013, OŚ.6341.20.2013 – w aktach sprawy brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa); ponadto, w sprawie znak: OŚ.6341.20.2013 wniosek został podpisany w sposób nieczytelny, bez podania imienia i nazwiska wnoszącego podanie, co nie pozwala stwierdzić, że osoba podpisująca wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego była wnioskodawcą lub osobą umocowaną do jego reprezentowania (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa w związku z 61 § 1 i 63 § 2 i 3 kpa);
2. sprawa znak: OŚ.6341.30.2013 – w pouczeniu decyzji jako organ odwoławczy wskazano Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu, zamiast Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu. Zgodnie z art. 4 ust. 4a Prawa wodnego odwołania od decyzji starostów realizujących kompetencje organu właściwego do wydania pozwolenia wodnoprawnego, wnosi się do dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, na którego obszarze właściwości następuje szczególne korzystanie z wód lub są podejmowane czynności wymagające pozwolenia wodnoprawnego. W niniejszej sprawie jest to Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń

pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Zgodnie z ww. przepisem, organ winien dokonywać systematycznie przeglądów kolejnych wydawanych pozwoleń wodnoprawnych w odstępach co najmniej czteroletnich. A w związku z tym, w 2013 roku organ winien dokonać przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2009, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonane.

W toku kontroli ustalono, iż w 2013 r. Starosta Kępiński nie dokonał w trybie powyższego przepisu żadnego przeglądu pozwolenia wodnoprawnego z 9 takich pozwoleń wydanych w 2009 r. Organ dokonał natomiast 2 przeglądów (znaki spraw: OŚ.6341.1.1.2013, OŚ.6341.1.2.2013) dotyczących pozwolenia wodnoprawnego z 1993 r. i z 2003 r.

W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, iż organ nie realizuje systematycznie obowiązku wynikającego z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego.

Ponadto, wykonane przeglądy budzą zastrzeżenia w następującym zakresie: pisma informujące o przeprowadzeniu we wskazanym przez organ terminie przeglądu ustaleń pozwolenia wodnoprawnego na obiekcie zakładu są kierowane do podmiotu posiadającego pozwolenie, jednak w aktach sprawy brak potwierdzenia doręczenia stronie pisma o planowanym przeglądzie, przy równoczesnym braku podpisu osoby reprezentującej zakład pod protokołem sporządzanym z dokonanego przeglądu (protokół jest podpisany tylko przez przedstawiciela Starosty). Stosownie do zapisu art. 68 § 2 kpa protokół z przeprowadzonej wizji w terenie, oględzin powinien być podpisany przez osoby biorące udział w tej czynności urzędowej.

Odnosząc się do realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego z dnia 9 lipca 2012 r. znak: IR.IX.431.7.2012.1 należy stwierdzić, iż zostały one realizowane, za wyjątkiem zalecenia dotyczącego konieczności wykonywania przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowość i uchybienia wnoszę o:

1. staranną analizę wniosku o wydanie pozwolenia wodnoprawnego i operatu wodnoprawnego w zakresie opisanego stanu prawnego nieruchomości usytuowanych w zasięgu oddziaływania zamierzonego korzystania z wód lub planowanych do wykonania urządzeń wodnych, w celu określenia stron postępowania i przestrzegania art. 127 ust. 7 Prawa wodnego;

2. przestrzeganie art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 61 § 1 i 63 § 2 i 3 kpa w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
3. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w zakresie prawidłowości pouczenia decyzji, co do organu odwoławczego, w celu uniknięcia błędów i pomyłek w treści dokumentu;
4. dokonywanie systematycznie (co najmniej raz na 4 lata) przeglądu ustaleń wydanych w kolejnych latach pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń, co odpowiada zapisowi art. 136 ust. 2 Prawa wodnego. W przypadku dokumentowania przeglądu w postaci protokołu z wizji na terenie zakładu należy stosować wymóg art. 68 § 2 kpa.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Starszy Inspektor Wojewódzki

Marcjanna Warchał
Marcjanna Warchał

15 KWI 2014

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aldona Januszkiewicz-Piotrowska
Aldona Januszkiewicz-Piotrowska

1. znak: OŚ.6341.2.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Postępowanie z urzędu wszczęte 11.01.2013 r., decyzja została wydana 12.03.2013 r.
2. znak: OŚ.6341.4.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 31.01.2013 r. sprawa pozostała bez rozpatrzenia – nie uzupełniono wniosku.
3. znak: OŚ.6341.6.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 15.03.2013 r., decyzja została wydana 5.04.2013 r.
4. znak: OŚ.6341.8.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 4.04.2013 r., decyzja została wydana 6.05.2013 r.
5. znak: OŚ.6341.10.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 26.04.2013 r., decyzja została wydana 31.05.2013 r. .
6. znak: OŚ.6341.12.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 17.05.2013 r., sprawa pozostała bez rozpatrzenia – nie uzupełniono wniosku.
7. znak: OŚ.6341.14.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 5.06.2013 r., decyzja została wydana 5.07.2013 r..
8. znak: OŚ.6341.16.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 21.06.2013 r., decyzja została wydana 17.07.2013 r.
9. znak: OŚ.6341.18.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.08.2013 r., decyzja została wydana 3.09.2013 r.
10. znak: OŚ.6341.20.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.08.2013 r., decyzja została wydana 12.09.2013 r.
11. znak: OŚ.6341.22.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 13.09.2013 r., sprawa pozostała bez rozpatrzenia – nie uzupełniono wniosku.
12. znak: OŚ.6341.24.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.10.2013 r., sprawa pozostała bez rozpatrzenia – nie uzupełniono wniosku.
13. znak: OŚ.6341.26.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.10.2013 r., decyzja została wydana 2.12.2013 r.
14. znak: OŚ.6341.28.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 22.11.2013 r., decyzja została wydana 10.12.2013 r.
15. znak: OŚ.6341.30.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 6.11.2013 r., decyzja została wydana 6.12.2013 r.
16. znak: OŚ.6341.32.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął w dniu 13.11.2013 r., decyzja została wydana 19.12.2013 r.
17. znak: OŚ.6341.34.2013
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął w dniu 29.11.2013 r., decyzja została wydana 31.12.2013 r.
18. znak: OŚ.6341.36.2011
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.11.2013 r., decyzja została wydana 27.12.2013 r.
19. znak: OŚ.6341.38.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.11.2013 r., decyzja została wydana 27.12.2013 r.

