



MINISTER SKARBU PAŃSTWA

Warszawa, dnia 17 listopada 2008 r.

DKiMNSP-AZ-0941-3/08
MSP/DKiMNSP/2254/08

SN.I-2.0935-9/08

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu	
KANCELARIA GŁÓWNA	
WPLYWŁO DNIA	19. 11. 2008
WPLYWŁO DNIA	
L. dz.	1735 KA
Zel.	

Wydanie: 17 listopada 2008 r.

21. 11. 2008

L. dz. 173581 Nr. Podpis

Pan
Piotr Florek
Wojewoda Wielkopolski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie zakresu, szczegółowych zasad i trybu kontroli przeprowadzanej przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 140, poz. 1478), Ministerstwo Skarbu Państwa skontrolowało zastosowaną przez organ założycielski, Wojewodę Wielkopolskiego, procedurę prywatyzacyjną Ostrzeszowskich Zakładów Chemii Gospodarczej „Pollena” w Ostrzeszowie i dokonało oceny poprawności procesu prywatyzacji bezpośrednio z obowiązującymi przepisami oraz stanu kompletności dokumentacji dotyczącej przebiegu przedmiotowej prywatyzacji. Zakres kontroli obejmował okres od grudnia 2004 roku do grudnia 2007 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 31 października 2008 r. przekazuję Panu Wojewodzie, zgodnie z § 20 ww. rozporządzenia, niniejsze wystąpienie pokontrolne.

1. Kontrola pozytywnie oceniła zastosowany przez Wojewodę tryb postępowania prywatyzacyjnego przy sprzedaży Ostrzeszowskich Zakładów Chemii Gospodarczej „Pollena” w Ostrzeszowie oraz zgromadzoną w przedmiotowym zakresie dokumentację. Po nieudanej próbie prywatyzacji w latach 2003-2004 poprzez wniesienie ww. przedsiębiorstwa do spółki w trybie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r.



o komercjalizacji i prywatyzacji, Wojewoda w dniu 5 stycznia 2005 r. podjął decyzję o ponownym wszczęciu procedury prywatyzacyjnej poprzez sprzedaż, tj. w trybie art. 39 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej ustawy. Przy wyborze trybu kierowano się m. innymi rosnącym zainteresowaniem inwestorów krajowych i zagranicznych powyższym procesem. W trakcie prowadzonego procesu prywatyzacyjnego, zakończonego wyborem oferenta, stosowane były przepisy *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 roku w sprawie szczegółowego trybu sprzedaży przedsiębiorstwa*. Biorąc pod uwagę specyfikę branży, wielkość i kondycję ekonomiczno-finansową oraz potrzeby inwestycyjne prywatyzowanego podmiotu, jako najwłaściwszy, wybrano tryb rokowań podejmowanych na podstawie publicznego zaproszenia.

2. Zgodnie z obowiązującymi przepisami zaproszenie do rokowań ukazało się w prasie ogólnopolskiej i lokalnej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 4 marca 2005 r. Kryteriami wyboru najkorzystniejszej oferty były: cena zakupu i najlepsze warunki jej zapłaty, wysokość i rodzaj nakładów inwestycyjnych oraz jakość pakietu pracowniczych gwarancji socjalno-bytowych.

3. W celu przeprowadzenia rokowań oraz wyboru najkorzystniejszej oferty Wojewoda stosownie do wydanego przez siebie *Zarządzenia wewnętrznego nr 3/05 z dnia 1 marca 2005 roku w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia rokowań i wyboru najkorzystniejszej oferty na sprzedaż przedsiębiorstwa państwowego pn.: Ostrzeszowskie Zakłady Chemii Gospodarczej „Pollena” w Ostrzeszowie oraz określenia organizacji, trybu pracy i zakresu obowiązków członków komisji* zmienionego *Zarządzeniem wewnętrznym nr 16/05 z dnia 15 lipca 2005 roku*, powołał 5-osobową Komisję ds. prywatyzacji.

4. Komisja podjęła rokowania z siedmioma podmiotami, które przedstawiły wiążące propozycje warunków umowy oraz dokonały wpłaty wadium wyznaczonego przez Wojewodę. Wszystkie czynności związane z procesem rokowań zostały zapisane w protokołach poszczególnych posiedzeń Komisji. Na posiedzeniu w dniu 1 sierpnia 2005 r. Komisja podsumowała dotychczasowy przebieg procesu prywatyzacyjnego oraz dokonała wyboru najkorzystniejszej oferty, tj. Wielkopolskiej Wytwórni Żywności „Profi” S.A., która zaproponowała cenę za przedsiębiorstwo w wysokości 9,5 mln zł płatną w ratach w okresie 3 lat oraz program inwestycyjny o wartości 10 mln zł realizowany przez okres 5 lat. Cena ta była jednak znacznie niższa od przedziału wyznaczonego do negocjacji, tj. 16.579,5 tys. zł - 24.451,7 tys. zł. Dokonany przez Komisję wybór oferty został w dniu 2 sierpnia 2005 r.

zatwierdzony przez Wojewodę. W uzasadnieniu wyboru wzięto pod uwagę podjętą wcześniej próbę prywatyzacji ww. przedsiębiorstwa, pogarszające się wyniki finansowe prywatyzowanych Zakładów i brak perspektyw na ich poprawę.

5. Uwagi ze strony kontroli dotyczyły faktu nadania dalszego biegu procedurze prywatyzacji przedsiębiorstwa, w sytuacji gdy wynegocjowana cena za jego nabycie była znacznie niższa od dolnej wartości wynikającej z wyceny przedsiębiorstwa. Zatwierdzenie oferty przez Wojewodę upoważniało bowiem inwestora do rozpoczęcia negocjacji w sprawie podpisania pakietu gwarancji pracowniczych i socjalnych oraz uzgodnienia projektu umowy sprzedaży. Pakiet socjalny zawierający gwarancje zatrudnienia dla pracowników OZChG „Pollena” w Ostrzeszowie został uzgodniony i podpisany przez inwestora oraz związki zawodowe w dniu 7 grudnia 2005 r. Po parafovaniu umowy i załączeniu do niej pakietu gwarancji cała dokumentacja prywatyzacyjna została w dniu 23 lutego 2006 r. przekazana do Delegatury MSP w Poznaniu w celu uzyskania zgody na prywatyzację.

6. Biorąc pod uwagę zbyt nisko wynegocjowaną cenę sprzedaży oraz zdezaktualizowanie dokumentów odnoszących się do stanu prawnego przedsiębiorstwa, Dyrektor Delegatury nie wyraził zgody na przedmiotową prywatyzację, o czym poinformował Wojewodę w dniu 8 marca 2006 r., wskazując jednocześnie, iż wniosek w sprawie prywatyzacji zostanie ponownie rozpatrzony po uwzględnieniu zgłoszonych uwag.

7. Wojewoda po uzyskaniu informacji od inwestora o jego dalszym zainteresowaniu udziałem w prywatyzacji oraz biorąc pod uwagę konieczność uaktualnienia wyceny przedsiębiorstwa dał ogłoszenie o przetargu na wybór wykonawcy analizy, które zgodnie z przepisami ukazało się w dzienniku ogólnopolskim w dniu 11 kwietnia 2006 r. W tym zakresie kontrola nie zgłosiła zastrzeżeń. Wykonawca analizy został wybrany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w trybie zamówienia publicznego. Analiza została wykonana terminowo, a jej zakres odpowiadał wymaganiom zapisanym w art. 1 ust. 2 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 czerwca 1997 r. w sprawie zakresu analizy oraz przedsiębiorstwa państwowego, sposobu jego zlecania, opracowania, zasad odbioru i finansowania oraz warunków, w razie spełnienia których można odstąpić od opracowania analizy*. Oszacowanie wartości przedsiębiorstwa zostało dokonane w oparciu o wymagania organu założycielskiego - trzema metodami zgodnie z § 5 ust. 1 *przedmiotowego rozporządzenia*. Przedział wartości do negocjacji wskazany przez wykonawcę analizy stanu przedsiębiorstwa wynosił 15.002,4 tys. zł – 24.442,8 tys. zł.

8. Kontrola nie zgłosiła uwag do procesu renegotjacji cenowych z Wielkopolską Wytwórnią Żywności „Profi” prowadzonych przez Komisję ds. prywatyzacji w okresie od 15 grudnia 2006 r. do 28 lutego 2007 r. Ostatecznie wynegocjowana cena nabycia przedsiębiorstwa była prawie dwukrotnie wyższa od pierwotnie oferowanej przez tego inwestora i wyniosła 18.500 tys. zł płatnych jednorazowo przy programie inwestycyjnym stanowiącym 7 mln zł realizowanym w okresie 5 lat.

Zaakceptowanie przez Wojewodę nowych warunków prywatyzacji umożliwiło przygotowanie ponownego wniosku o prywatyzację i złożenie go wraz z wymaganymi dokumentami w Delegaturze MSP w Poznaniu. Dyrektor Delegatury w dniu 21 marca 2007 r. wyraził zgodę na prywatyzację przedsiębiorstwa.

9. Po uzyskaniu zgody Dyrektora Delegatury MSP w Poznaniu, Wojewoda Wielkopolski wydał zarządzenie nr 62 z dnia 1 kwietnia 2007 r. w sprawie prywatyzacji bezpośredniej Ostrzeszowskich Zakładów Chemii Gospodarczej „Pollena” w Ostrzeszowie, w którym m. innymi określił sposób prywatyzacji oraz wyznaczył pełnomocnika ds. prywatyzacji. Wynagrodzenie oraz podstawowe obowiązki pełnomocnika zostały określone w umowie nr 1/07 z dnia 30 marca 2007 r. Termin zakończenia prywatyzacji i obowiązywania niniejszej umowy ustalono na dzień 31 maja 2007 r., z zastrzeżeniem, że zakończenie czynności prowadzonych przez pełnomocnika nastąpi w terminie 3 miesięcy od zakończenia prywatyzacji.

10. Zakończenie postępowania prywatyzacyjnego nastąpiło w dniu 31 maja 2007r. podpisaniem aktu notarialnego nr Rep. A 8404/2007. Przed podpisaniem umowy uzgodniona cena w kwocie 18.500 tys. zł została w całości zapłacona. W dniu 12 września 2007 r. pełnomocnik ds. prywatyzacji przedłożył organowi założycielskiemu, przewidziane umową, sprawozdanie końcowe z prywatyzacji Ostrzeszowskich Zakładów Chemii Gospodarczej „Pollena” w Ostrzeszowie uzupełniając je pismem z dnia 23 listopada 2007 r., do którego dołączył harmonogram prac oraz preliminarz kosztów prywatyzacji przedsiębiorstwa. Ostateczne rozliczenie z pełnomocnikiem nastąpiło po przyjęciu przez organ założycielski sprawozdania końcowego z prywatyzacji, tj. 30 listopada 2007 r.

11. W dniu 19 lipca 2007 r. Wielkopolski Urząd Wojewódzki przesłał do Delegatury MSP w Poznaniu wypis z aktu notarialnego dotyczący umowy sprzedaży przedsiębiorstwa. Pozostałą dokumentację, w tym sprawozdanie finansowe podmiotu sporządzone na dzień

sprzedaży, protokół zdawczo-odbiorczy pełnomocnika ds. prywatyzacji dotyczący przekazania składników majątkowych przedsiębiorstwa inwestorowi, postanowienie Sądu Rejonowego o wykreśleniu ww. podmiotu z Krajowego Rejestru Sądowego, przesłano do Delegatury 10 grudnia 2007 r. Stosowny protokół przekazania dokumentacji został podpisany przez Wojewodę oraz Dyrektora Delegatury w dniu 27 grudnia 2007 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wnoszę o :

- 1) zatwierdzanie ceny zakupu mieszczącej się w przedziale rekomendowanym przez wyceniających podmiot przewidziany do prywatyzacji,
- 2) przedkładanie aktualnych dokumentów składanych w Delegaturze MSP w celu wyrażenia zgody na prywatyzację,
- 3) sprawne przeprowadzanie procesów prywatyzacyjnych, tak aby nie przedłużać ich niepotrzebnie w czasie, mając na uwadze dobro prywatyzowanego przedsiębiorstwa.

Przedkładając powyższe, stosownie do § 21 ust. 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 maja 2004 r. w sprawie zakresu, szczegółowych zasad i trybu kontroli przeprowadzanej przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa* (Dz. U. Nr 140, poz. 1478), oczekuję od Pana Wojewody w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag, wykonania wniosków i zaleceń oraz podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z treścią § 21 ust. 2 ww. rozporządzenia, przysługuje Panu prawo wniesienia umotywowanych zastrzeżeń do zawartych w wystąpieniu pokontrolnym ocen, uwag i wniosków, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

MINISTER SKARBU PAŃSTWA
z up. SEKREJARZ STANU

Jan Bury