



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 8 stycznia 2019 r.

KN-X.431.64.2018.11

Pan
Piotr Wojtiuk
Burmistrz Gminy i Miasta Jastrowie
ul. Gdańska 79
64-915 Jastrowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej², art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³, w dniach od 22 października do 6 listopada 2018 r. przeprowadzona została przez Wojciecha Michalaka – inspektora wojewódzkiego z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁴ kontrola w Urzędzie Gminy i Miasta Jastrowie, zwanym dalej „Urzędem”, w zakresie oceny prawidłowości wykorzystania dotacji celowej udzielonej Gminie Jastrowie na realizację zadania zleconego z zakresu administracji rządowej wynikającego z ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci⁵ (dział 855 Rodzina, rozdział 85 501 Świadczenie wychowawcze), zwanego dalej „zadaniem”.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W 2017 r. Gmina Jastrowie otrzymała z budżetu państwa na realizację zadania dotację celową w wysokości 8.434.122,00 zł⁶, z czego wykorzystywała 8.312.014,29 zł, tj. 98,55% dotacji otrzymanej, z tego:

- 8.192.934,43 zł na wypłatę świadczeń wychowawczych, co stanowiło 97,14% dotacji otrzymanej,

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.405.2018.1 z 16 października 2018 r.

⁵ Dz. U. z 2018 r. poz. 2134 ze zm., zwanej dalej „ustawą”.

⁶ Dział 855 Rodzina, rozdział 85 501 Świadczenie wychowawcze, § 2060 dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo gminnym) związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci.

- 119.079,86 zł na koszty obsługi świadczenia wychowawczego, co stanowiło 1,41% dotacji otrzymanej.

Niewykorzystaną część dotacji w wysokości 122.107,71 zł zwrócono terminowo na rachunek Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁷.

Zadanie realizował Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Jastrowiu⁸, zwany dalej MGOPS. W 2017 r. wypłacono świadczenia 947 rodzinom, z tego 653 rodziny otrzymały świadczenia na pierwsze dziecko w rodzinie lub na pierwsze i kolejne dziecko w rodzinie (kwota świadczeń 2.395.500 zł), a 294 rodziny otrzymały świadczenie wyłącznie na drugie i kolejne dzieci (kwota świadczeń 5.797.434,43 zł).

Wydatki na koszty obsługi przeznaczono m.in. na wypłatę wynagrodzeń dla pracowników MGOPS⁹, zakup artykułów biurowych, sprzętu komputerowego i licencji na oprogramowanie, zapłatę za szkolenia pracownika, opłaty za usługi pocztowe i prowizje bankowe.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, wykorzystanie i rozliczenie dotacji celowej udzielonej na realizację zadania.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- wykorzystanie dotacji celowej zgodnie z przeznaczeniem;
- prawidłowe i terminowe rozliczenie dotacji;
- rzetelne i terminowe sporządzenie sprawozdań budżetowych (Rb-50);
- terminowe przekazywanie świadczeń wychowawczych osobom uprawnionym;
- terminowy zwrot niewykorzystanej w 2017 r. części dotacji.

W ww. obszarze stwierdzono nieprawidłowość polegającą na tym, że Burmistrz Gminy i Miasta Jastrowie nie upoważnił do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych pracowników MGOPS, którzy prowadzili ww. postępowania¹⁰, co było niezgodne z art. 10 ust. 2 ustawy, który stanowi, że organ właściwy może, w formie pisemnej, upoważnić swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

⁷ W dniu 29 grudnia 2017 r.

⁸ Na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Jastrowiu nr 247/2016 z dnia 22 marca 2016 r.

⁹ W realizację zadania zaangażowano czterech pracowników MGOPS.

¹⁰ Nie wydając przy tym decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń wychowawczych.

Kierownik MGOPS w złożonych wyjaśnieniach¹¹ podał, że w praktyce ośrodka przyjęte jest, że upoważnienia do przeprowadzania postępowań posiadają pracownicy uprawnieni do podpisywania decyzji administracyjnych. Pozostałe osoby traktowane są jako pracownicy wykonujący czynności administracyjno-techniczne.

Podane w złożonych wyjaśnieniach argumenty nie zasługują na uwzględnienie, ponieważ art. 10 ust. 2 ustawy jednoznacznie wskazuje, że Burmistrz Gminy i Miasta Jastrowie winien upoważnić pracowników do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych.

Po zakończeniu czynności kontrolnych, 17 grudnia 2018 r., Burmistrz Gminy i Miasta Jastrowie poinformował Wojewodę Wielkopolskiego, że zobowiązał kierownika MGOPS do złożenia wniosku o wydanie upoważnień dla pracowników MGOPS w Jastrowiu prowadzących postępowania w sprawach świadczeń wychowawczych.

Biorąc pod uwagę ustalenia zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o udzielenie upoważnień pracownikom MGOPS w Jastrowiu prowadzącym postępowania w sprawach świadczeń wychowawczych, zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także podjętym działaniu lub przyczynie jego niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann

¹¹ Z dnia 5 listopada 2018 r.