



107 STY 2014

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI Wielkopolski Urząd Wojewódzki

IR-IX.431.14.2013.1

Kancelaria Główna		
WYSLANO DNIA	09. 01. 2014	WYSLANO DNIA
L. GZ.		

Za dowodem doręczenia

Pan  
Mikołaj Szymczak  
Starosta Jarociński  
Al. Niepodległości 10-12  
63-200 Jarocin

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Budownictwa i Środowiska Starostwa Powiatowego w Jarocinie, Al. Niepodległości 10-12, 63-200 Jarocin.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.563.2013.1 z dnia 14 listopada 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 18 listopada 2013 r., zakończyła się w dniu 22 listopada 2013 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 8 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz

innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Sławomir Frydryszak - Zastępca Dyrektora Wydziału Budownictwa i Środowiska.

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.05.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 8;
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 2;

- pod nr 6530 *Zatwierdzenie projektów prac hydrogeologicznych* - 5;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 3;
- pod nr 6572 *Zezwolenie na prowadzenie prac geologicznych* - 2.

Skontrolowano wszystkie postępowania w ww. sprawach. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górnictwa. Opłata skarbową pobierano zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym zakresie (za wyjątkiem spraw wskazanych poniżej).

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawach znak: BŚ.6572.1.2012.MB, BŚ.6530.1.2012.MB organ odpowiednio postanowieniem z dnia 16.03.2012 r. i z dnia 28.02.2012 r. zawiesił na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 i art. 100 § 1 i 2 kpa prowadzone postępowanie. Następnie po ustaniu przyczyn zawieszenia postępowania organ pismem odpowiednio z dnia 1.06.2012 r. i z dnia 15.06.2012 r. poinformował o podjęciu zawieszonych postępowań. Zgodnie z art. 101 § 1 kpa organ o postanowieniu w sprawie podjęcia postępowania zawiadamia stronę, a na postanowienie o odmowie podjęcia zawieszonych postępowań służy stronie zażalenie (art. 101 § 3 kpa). Z uwagi na zapis ww. przepisu, organ zawiadamia stronę o podjęciu zawieszonych postępowań administracyjnych w formie postanowienia;
2. w sprawach znak: BŚ.6531.2.2012.MB, BŚ.6531.1.2013.MB - nie przesłano kopii decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną do dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, co stanowi wymóg art. 94 ust. 1 pkt 3 Prawa geologicznego i górnictwa;
3. w podstawie prawnej decyzji:
  - znak: BŚ.6522.2.2012.MB, BŚ.6522.2.2013.MB, BŚ.6522.7.2013.MB, BŚ.6522.11.2013.MB - zbędnie przywołano art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górnictwa, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych, podczas gdy decyzje wskazane

wyżej są koncesjami na wydobywanie kopalin ze złóż albo decyzjami w sprawie zmiany takiej koncesji,

- znak: BŚ.6531.2.2012.MB - nie przywołano art. 161 ust 2 pkt 2 ww. ustawy, który określa kompetencje starosty związane z zatwierdzeniem projektów dokumentacji hydrogeologicznych;

4. *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jarocinie* (Uchwała Nr XXV/150/12 Rady Powiatu Jarocińskiego z dnia 28 czerwca 2012 r.) w części dotyczącej zadań Wydziału Budownictwa i Środowiska realizowanych poprzez Geologa Powiatowego, wymienia zadania zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego.

W odniesieniu do obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż udzielonych przedsiębiorcy, należy stwierdzić, iż Starosta Jarociński dla decyzji koncesyjnych (wydanych 1.01.2012 – 30.09.2013) wykonał ww. obowiązek.

## **II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 101 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego tj. stosowanie zawiadomienia stron o podjęciu zawieszzonego postępowania administracyjnego w formie postanowienia;
2. nieprzywoływanie w podstawie prawnej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych;
3. przywoływanie art. 161 ust. 2 pkt 2 Prawa geologicznego i górniczego w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt dokumentacji hydrogeologicznej;

4. zaktualizowanie *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Jarocinie* w części dotyczącej zadań Wydziału Budownictwa i Środowiska realizowanych poprzez Geologa Powiatowego, w związku z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

Starszy Inspektor Wojewódzki

*Margorzata Warchał*

03 STY 2014

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

*Alda Januszewicz-Piotrowska*

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

**I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).**

1. znak: BŚ.6522.1.2012.MB  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.  
Wniosek wpłynął 10.02.2012 r., pismo z 21.03.2012 r. informujące o pozostawieniu sprawy bez rozpatrzenia.
2. znak: BŚ.6522.2.2012.MB  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.  
Wniosek wpłynął 27.04.2012 r., decyzja została wydana 13.06.2012 r.
3. znak: BŚ.6522.2.2013.MB  
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.  
Wniosek wpłynął 11.01.2013 r., decyzja została wydana 8.03.2013 r.
4. znak: BŚ.6522.3.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.  
Wniosek wpłynął 15.02.2013 r., pismo z 14.03.2013 r. informujące o pozostawieniu sprawy bez rozpatrzenia.
5. znak: BŚ.6522.7.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.  
Wniosek wpłynął 29.05.2013 r., decyzja została wydana 2.07.2013 r.
6. znak: BŚ.6522.11.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.  
Wniosek wpłynął 11.09.2013 r., decyzja została wydana 26.09.2013 r.

**II. Stwierdzenie wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.**

1. znak: BŚ.6522.1.2013.MB  
Wniosek wpłynął 11.01.2013 r., decyzja została wydana 12.04.2013 r.

**III. Przeniesienie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu.**

1. Znak: BŚ.6522.5.2012.MB  
Wniosek wpłynął 25.06.2012 r., decyzja została wydana 17.08.2012 r.

**IV. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.**

1. znak: BŚ.6530.1.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 5.01.2012 r., decyzja została wydana 29.06.2012 r.
2. znak: BŚ.6530.3.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 9.10.2012 r., decyzja została wydana 13.11.2012 r.
3. znak: BŚ.6530.4.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 23.10.2012 r., pismo z 14.11.2012 r. informujące o przyjęciu zgłoszenia projektu robót geologicznych.
4. znak: BŚ.6572.1.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 7.02.2012 r., decyzja została wydana 13.06.2012 r.
5. znak: BŚ.6530.1.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 14.02.2013 r., decyzja została wydana 22.03.2013 r.

6. znak: BŚ.6530.2.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 11.06.2013 r., pismo z 20.06.2013 r. informujące o przyjęciu zgłoszenia projektu robót geologicznych.
7. znak: BŚ.6572.1.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 12.04.2013 r., decyzja z 23.04.2013 r. o odmowie przyjęcia projektu robót geologicznych.

#### **V. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.**

1. znak: BŚ.6528.1.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.  
Wniosek wpłynął 3.01.2012 r., decyzja została wydana 2.02.2012 r.
2. znak: BŚ.6528.2.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.  
Wniosek wpłynął 12.10.2012 r., decyzja została wydana 24.10.2012 r.
3. znak: BŚ.6531.2.2012.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 20.07.2012 r., decyzja została wydana 17.08.2012 r.
4. znak: BŚ.6531.1.2013.MB  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 30.04.2013 r., decyzja została wydana 14.05.2013 r.
5. znak: BŚ.6531.2.2013.MB  
Przekazanie dokumentacji geologicznej dokumentującej wyniki prac geologicznych w celu wykorzystania ciepła ziemi.  
Wniosek wpłynął 4.07.2013 r., pismo z 17.07.2013 r. przekazujące dokumentację do właściwych miejscowo organów administracji geologicznej.