

Pan
Włodzimierz Mazurkiewicz
Starosta Kępiński

ul. Kościuszki 5
63-600 Kępno

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b, art. 7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287, ze zm.) oraz § 9 rozporządzenia Rady Ministrów z 28 sierpnia 2001 r. w *sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii* (Dz. U. Nr 101, poz. 1090) pracownicy Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadzili w Starostwie Powiatowym w Kępnie kontrolę problemową w zakresie określonym w § 3.2.13 ww. rozporządzenia, tj. dotyczącym prawidłowości naliczania i egzekwowania opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne, udzielanie informacji, a także wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencji gruntów i budynków.

Szczegółowe ustalenia z przeprowadzonej kontroli zawarte zostały w protokole kontroli problemowej, przekazanym pismem z 25 lutego 2011 r., znak GK.IV-8.0932-15/10/11 i podpisanym przez Pana Starostę bez zastrzeżeń 30 marca 2011 r.

Zagadnienia podlegające kontroli (uregulowane w aktach prawnych przywołanych w protokole kontroli) dotyczyły:

- organizacji stanowisk realizujących zadania z zakresu naliczania opłat i egzekwowania należności za udostępnianie materiałów, informacji i dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- uregulowań wewnętrznych kontrolowanej jednostki dotyczących obiegu dokumentów finansowych,
- prowadzenia konta Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,
- funkcjonowania w kontrolowanej jednostce dokumentów regulujących wysokość opłat za czynności nie objęte rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w *sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego* (Dz. U. Nr 37, poz. 333),
- sposobu i formy prowadzonych rejestrów zamówień na udostępnianie materiałów, informacji i dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,

- zgodności naliczanych opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wypisów i wyrysów z przepisami rozporządzenia *w sprawie wysokości opłat (...)* oraz z zapisami w cenniku określającym ceny umowne,
- terminowości naliczania opłat,
- prowadzenia monitoringu terminowości wpłat należności tytułem udostępnionych materiałów, informacji i danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na konto Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym oraz czynności egzekucyjnych,
- udostępniania danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego podmiotom zwolnionym z opłat,
- formy i treści sporządzanych dokumentów finansowych,
- realizacji planu finansowego Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w zakresie przelewów redystrybucyjnych.

Realizację zadań objętych niniejszą kontrolą ocenia się pozytywnie z zastrzeżeniami.

Przepis art. 7d ust. 1 ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (w brzmieniu obowiązującym w okresie kontroli) stanowi, że do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz dysponowanie środkami Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym. Zgodnie z art. 40 ust. 3 pkt 3 ww. ustawy, udostępnianie zasobu powiatowego zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym należy do starostów. Udostępnianie danych i informacji oraz materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a także wykonywanie czynności związanych z udostępnianiem tych informacji, opracowań, materiałów oraz wypisów i wyrysów, zgodnie z art. 40 ust. 3c ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* jest odpłatne (z zastrzeżeniami). Przepis art. 40 ust. 5 pkt 1b ww. ustawy zawiera delegację ustawową do wydania przepisów wykonawczych w zakresie wysokości opłat oraz terminowości ich naliczania. Przedmiotowe zasady reguluje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. *w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego*. Przepis punktu 9.12 postanowień dodatkowych Załącznika Nr 1 i punktu 6 Załącznika Nr 2 do ww. rozporządzenia stanowią: „*Opłaty ... nie obejmują kosztów sporządzania kopii*”. W ramach prowadzonego postępowania kontrolnego stwierdzono, że Starosta Kępiński tego rodzaju ceny określił w Zarządzeniu Nr 39/10 z dnia 27 września 2010 r. *w sprawie ustalenia cen umownych na niektóre czynności wykonywane przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami*.

W myśl przepisu art. 41 ust. 3a ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (obowiązującego do końca 2010 r.) przychody funduszy powiatowych stanowią: „...*wpływy ze sprzedaży map, danych ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, a także inne wpływy*”. Zgodnie z obowiązującymi w okresie podlegającym kontroli przepisami, wpływy stanowiące środki przychodu Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym

starosta, będący w myśl art. 41 ust. 5 pkt 3 *Prawa geodezyjnego i kartograficznego* dysponentem tego funduszu, zobowiązany był gromadzić „...na wyodrębnionym rachunku bankowym” (art. 41 ust. 8 ww. ustawy).

Techniczno – organizacyjne zasady udostępniania powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego regulują przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie określenia rodzajów materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, sposobu i trybu ich gromadzenia i wyłączania z zasobu oraz udostępniania zasobu (Dz. U. Nr 49, poz. 493) oraz Instrukcji technicznej O-4 *Zasady prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* wyszczególnionej w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 1999 r. w sprawie standardów technicznych dotyczących geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie (Dz. U. Nr 30, poz. 297). Zgodnie z § 10 ust. 2 powołanego rozporządzenia w sprawie określenia rodzajów materiałów (...): „Dla materiałów udostępnianych z zasobu prowadzi się odrębny rejestr”. Natomiast w myśl § 32 Instrukcji technicznej O-4 (cyt.): „Sprzedaż dokumentów i informacji z zasobu ośrodek prowadzi w oparciu o „Dziennik Zamówień” /DZ/ według wzoru stanowiącego załącznik nr 24”.

Ustawa - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* reguluje również zasady nieodpłatnego udostępniania danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W myśl przepisów ustawy, obowiązujących w okresie podlegającym kontroli, starosta zobowiązany był zapewnić, między innymi, nieodpłatnie bezpośredni dostęp do bazy danych ewidencji gruntów i budynków gminom, marszałkowi województwa, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oraz Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, regionalnym dyrektorom ochrony środowiska i dyrektorom parków narodowych, na warunkach określonych w art. 24 ust. 4 *Prawa geodezyjnego i kartograficznego*. Ponadto przepis art. 24 ust. 3a, obowiązujący od 1 kwietnia 2009 r. do 6 czerwca 2010 r., zobowiązywał organ prowadzący powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny do wydawania nieodpłatnie wyrysów i wypisów prokuraturze oraz w celu realizacji określonych zadań sądom, organom kontroli państwa, organom administracji rządowej oraz jednostkom samorządu terytorialnego. Nowelizacja przepisów ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* wprowadzona z dniem 7 czerwca 2010 r. ustawą z 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej (Dz. U. Nr 76, poz. 489) zaskutkowała zmianą treści art. 24 i uregulowaniem zasad udostępniania danych i informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w art. 40 ust. 3c i 3d w brzmieniu: (cyt) „Udostępnianie danych i informacji zgromadzonych w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a i 1b, standardowych opracowań kartograficznych, o których mowa w art. 4 ust. 1e, oraz innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a także wykonywanie czynności związanych z udostępnianiem tych informacji, opracowań i materiałów zgromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym oraz wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego jest odpłatne, z zastrzeżeniem ust. 3d oraz art. 12 ust. 1 i 2, art. 14 ust. 1, art. 15 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej i art. 15 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” oraz „Wypisy i wyrysy z operatu ewidencyjnego wydaje się nieodpłatnie na żądanie: 1) prokuratury; 2) sądów działających w sprawach publicznych; 3) organów kontroli państwowej w związku z wykonywaniem przez te organy ich ustawowych zadań; 4) organów administracji rządowej oraz jednostek samorządu terytorialnego, w związku z ich działaniami mającymi na celu: a) ujawnienie prawa do nieruchomości Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego w księdze wieczystej, b) przeniesienia praw do nieruchomości Skarbu

Państwa na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, c) przeniesienia praw nieruchomości jednostki samorządu terytorialnego na rzecz Skarbu Państwa.”.

Podstawą do nieodpłatnego udzielenia informacji z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego były również, obowiązujące w okresie podlegającym kontroli, przepisy szczególne, w randze ustawy, jednoznacznie określające okoliczności i zakres nieodpłatnego udzielenia informacji oraz podmioty uprawnione do ich uzyskania.

Opłaty za czynności związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego są opłatami administracyjnymi, do których nie mają zastosowania przepisy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług* (Dz.U. Nr 54 poz. 535 z późn. zm.). Zgodnie ze stanowiskiem Głównego Geodety Kraju, wyrażonym w piśmie IZ-802-85-06/07 z 26.01.2007 r. *„Sporządzenie kopii dokumentów jest czynnością nierozzerwalnie związaną z udostępnieniem zasobu, a więc również nie podlega objęciu podatkiem VAT”.* Opłaty te są należnościami o charakterze publicznoprawnym i stanowią również dochód funduszu celowego. Zatem zgodnie z przepisem art. 2 § 1 pkt 6 ustawy *o postępowaniu egzekucyjnym w administracji* (tekst jednolity Dz. U. 2005 r. Nr 229 poz. 1954 z późn. zm.) należności funduszu podlegają egzekucji w trybie administracyjnym.

W myśl przepisu art. 41 ust. 2 i 3 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (w brzmieniu obowiązującym w okresie kontroli) *„Przychodami funduszu centralnego są ... wpłaty z funduszy wojewódzkich i powiatowych w wysokości 10 % ich wpływów”, „...przekazywanych w okresach kwartalnych, w ciągu 30 dni od zakończenia kwartału ...”, „Wpłaty na fundusz centralny geodeta powiatowy przekazuje za pośrednictwem geodety wojewódzkiego” oraz „Przychodami funduszy wojewódzkich są ... wpłaty z funduszy powiatowych w wysokości 10 % ich wpływów...”.*

W odniesieniu do powyższego, czynności kontrolne prowadzone w Starostwie Powiatowym w Kępnie wykazały, że zadania przypisane do realizacji Staroście w zakresie podlegającym niniejszej kontroli są realizowane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz w Wydziale Budżetu i Finansów.

Na podstawie ustalonego stanu faktycznego nie stwierdzono uchybień odnośnie:

- a) wyodrębnienia w strukturach Starostwa Powiatowego w Kępnie komórki organizacyjnej realizującej zadania z zakresu geodezji i kartografii - Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz stanowiska Geodety Powiatowego,
- b) formy prowadzonych rejestrów zamówień na udostępnienie materiałów, informacji i dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zakresu rejestrowanych danych,
- c) nieodpłatnego udostępniania danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- d) wysokości i terminowości naliczanych opłat za wykonywane czynności związane z uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu,
- e) prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym,

- f) obciążania opłat za czynności związane z prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stawką podatku VAT,
- g) terminowości przekazywania na fundusz wojewódzki i centralny wpływów tytułem odprowadzania ustawowych należności w ramach przelewów redystrybucyjnych funduszu celowego.

Stwierdzono natomiast następujące uchybienia i nieprawidłowości:

- a) w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego nie określono zakresu działania komórek organizacyjnych Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, które zgodnie z § 20 pkt 4 tego Regulaminu wchodzi w skład Wydziału,
- b) nie dostosowano zapisu Regulaminu Organizacyjnego Starostwa do obowiązującego stanu prawnego w zakresie udostępniania danych i informacji z zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dotyczącego podmiotów uprawnionych do nieodpłatnego dostępu do bazy danych ewidencji gruntów i budynków na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy, a od 7 czerwca 2010 r. udostępniania danych i informacji na podstawie art. 40 ust. 3c i 3d *Prawa geodezyjnego i kartograficznego*),
- a) nie opracowano dokumentów wewnętrznych regulujących obieg dokumentów finansowych dotyczących opłat za czynności związane z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, określających jednoznaczny podział zadań w zakresie naliczania opłat za te czynności oraz prowadzenia spraw egzekucyjnych przez poszczególne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego,
- b) nie określono w zakresach czynności i upoważnieniach pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Wydziału Budżetu i Finansów realizacji zadań dotyczących: sporządzania kosztorysów, wystawiania dokumentów finansowych, realizacji kontroli terminowości wpłat należności tytułem udostępnionych materiałów, informacji i danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, prowadzenia bieżącego (ciągłego) monitoringu upływu zadeklarowanych terminów zakończenia prac geodezyjnych i kartograficznych oraz czynności egzekucyjnych,
- c) wyodrębniono w załączniku nr 1 do Zarządzenia Starosty Kępińskiego Nr 39/10 z 27 września 2010 r. opłatę za aktualizację mapy numerycznej, co jest niezgodne z przepisami ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* (Dz. U. Nr 38, poz. 454) i rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w *sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz* (Dz. U. Nr 78, poz. 837), które czynność tą przypisują do realizacji (w ramach ustawowych zadań) staroście,
- d) upoważniono Geodetę Powiatowego do dysponowania środkami Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym – czynności przypisanej z mocy ustawy - *Prawo geodezyjne i kartograficzne* staroście,
- e) w *Dzienniku Zamówień* na materiały i informacje z państwowego zasobu

geodezyjnego i kartograficznego rejestruje się zamówienia podmiotów zwolnionych z opłat jako „zlecenia bez asortymentu”,

- f) przyjmuje się do realizacji zlecenia podmiotów zwolnionych z opłat na podstawie przepisów szczególnych bez podania podstawy prawnej upoważniającej do tego zwolnienia,
- g) przyjmuje się do realizacji zgłoszenia prac geodezyjnych i wnioski o przyjęcie dokumentacji do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego bez podania przez wykonawców prac informacji o prognozowanej i faktycznej ilości jednostek, oraz bez podania daty zakończenia prac, co bezpośrednio wpływa na prawidłowość i terminowość naliczenia i pobrania opłaty,
- h) w przypadku prac geodezyjnych z zakresu łączenia działek ewidencyjnych i aktualizacji danych ewidencyjnych nalicza się opłaty, według pozycji 3 lub pozycji 6 tabeli III, załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie opłat (...), tj. za okresową weryfikację danych ewidencyjnych lub klasyfikację gleboznawczą gruntów. Stanowisko Głównego Geodety Kraju wyrażone w piśmie z 5 października 2009 r. Nr IZ-802-73/09 wskazuje, że (cyt.) „...prace geodezyjne, dotyczące zmiany danych wykazywanych w operacie ewidencyjnym, a zatem również aktualizacja użytków gruntowych, połączenie działek ewidencyjnych, rozdzielenie nieruchomości błędnie połączonych w jedną działkę ewidencyjną, zmiany przebiegu granic, zmiany powierzchni oraz zmiany granic i powierzchni działek ewidencyjnych w ramach prac wykonywanych w trybie § 37 i 38 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, które są wykonywane w sposób ciągły w ramach bieżącej aktualizacji operatu ewidencyjnego należy traktować jako modernizację ewidencji gruntów i budynków, a opłata ...powinna być określona w oparciu o stawkę wymienioną w lp. 2 Tabeli III w Załączniku Nr 1”,
- i) przy naliczaniu opłat za aktualizację i opracowanie mapy sytuacyjno-wysokościowej nie przestrzega się zasad określonych w pkt 2.4 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie opłat (...), zgodnie z którym w przypadku opracowania obejmującego wykonanie nowej mapy, aktualizację mapy, potwierdzenie aktualności mapy istniejącej w zasobie (dla obszarów nie stanowiących odrębnych figur geometrycznych) wysokość opłaty ustala się, stosując dla całego opracowania jedną opłatę podstawową określoną w tabeli II, odpowiednio do skali obejmującej największą część obszaru opracowania,
- j) nie dotrzymuje się terminu pobierania opłat określonego w pkt 9.6 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie opłat (...), zgodnie z którym (cyt.): „Pobranie opłaty następuje odpowiednio w dniu przyjęcia dokumentacji do zasobu albo udostępnienia materiałów”, a także terminu określonego w pkt 9.8.2 załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia zgodnie z którym (cyt.): „W przypadku niedostarczenia dokumentacji po upływie 10 dni od zadeklarowanej w zgłoszeniu daty zakończenia prac ...pobranie opłaty następuje 11 dnia”,
- k) dokonanie sprzedaży w zakresie czynności związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego potwierdza się dokumentami finansowymi właściwymi dla opłat podlegających ustawie o podatku od towarów i usług – fakturami VAT zamiast rachunkami,

- l) czynności egzekucyjne należności Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym prowadzono w trybie postępowań sądowych zamiast postępowań administracyjnych,
- m) na konto Wojewódzkiego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym przekazano zaniżoną kwotę należności za II kwartał 2009 r., tj. niezgodnie z przepisem art. 41 ust. 2 i 3 ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Działając w oparciu o zapisy § 14 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, wnoszę o realizację niżej wymienionych zaleceń pokontrolnych:

1. Zapisy Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kępnie doprowadzić do zgodności z przepisami ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, strukturą organizacyjną organu i realizowanymi zadaniami przez poszczególne komórki (wydziały, oddziały).
2. W zakresach czynności wyspecyfikować wszystkie realizowane przez pracowników zadania, uwzględniając takie czynności jak wykonywanie kosztorysów i sporządzanie dokumentów finansowych potwierdzających sprzedaż materiałów, informacji i danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a także prowadzenie bieżącego monitoringu upływu zadeklarowanych w zgłoszeniach prac geodezyjnych i kartograficznych terminów zakończenia tych prac oraz terminu wpływu należności.
3. Zapisy upoważnienia Geodety Powiatowego, wydanego przez Starostę Kępińskiego pismem z 1 marca 1999 r., Nr Or.0117/16/99, odnoszące się do Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym zaktualizować i doprowadzić do zgodności z uregulowaniami zawartymi w obecnym brzmieniu art. 41b ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, w łączności z art. 90.1.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych* (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
4. W prowadzonych *Dziennikach zamówień* na udostępnianie materiałów, informacji i dokumentów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, asortyment zamówienia określać zgodnie z przepisami rozporządzenia z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat (...).
5. Bezwzględnie przestrzegać zasad i terminów naliczania opłat, określonych w pkt 2.4, pkt 9.6 i pkt 9.8.2 załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie wysokości opłat (...).
6. Wysokość opłaty - za opracowania geodezyjne dotyczące zmian danych wykazywanych w ewidencji gruntów i budynków, które są wykonywane w sposób ciągły w ramach bieżącej aktualizacji operatu ewidencyjnego - ustalać zgodnie ze stanowiskiem Głównego Geodety Kraju wyrażonym w piśmie z 5 października 2009 r. Nr IZ-802-73/09.
7. Zobowiązać pracowników realizujących zadania z zakresu obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz przyjmowania dokumentacji wynikowej ze zrealizowanych prac do kontroli poprawności wypełnienia składanych zgłoszeń

prac geodezyjnych i wniosków o przyjęcie dokumentacji, w tym również w zakresie informacji o terminie zakończenia pracy i informacji o ilości jednostek, zapewniając tym właściwe naliczenie opłaty, terminowe jej pobranie, a także przyjmowanie dokumentów sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie zgłaszania prac (...).

8. Udostępniając dane z operatu ewidencji gruntów i budynków, każdorazowo sprawdzać upoważnienie podmiotu do pozyskania tych danych, w szczególności w zakresie podstawy prawnej upoważniającej określony podmiot do bezpłatnego pozyskania tych danych.
9. Pobieranie opłat za czynności związane z uzgadnianiem dokumentacji projektowej dokumentować właściwymi dokumentami finansowymi, tj. rachunkami, zamiast fakturami VAT. Należności określone przepisami *rozporządzenia* mają charakter opłat administracyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.
10. W zakresie niewłaściwej kwoty należności, odprowadzonej za II kwartał 2009 r. tytułem przelewu redystrybucyjnego w ramach Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym, podjąć stosowne działania korygujące dokonaną wpłatę.
11. Realizując czynności egzekucyjne wobec należności za czynności geodezyjne i kartograficzne, udzielone informacje i wykonane wypisy i wyrisy z operatu ewidencyjnego, przestrzegać przepisów ustawy o *postępowaniu egzekucyjnym w administracji*.

Jednocześnie zwraca się uwagę, na obowiązujące przepisy w zakresie prowadzenia i aktualizacji mapy w formie numerycznej:

- ustawy – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, która obliuguje starostę do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454), które stanowi, iż „Ewidencję gruntów zakłada się i prowadzi w systemie informatycznym”, a aktualizację baz danych ewidencyjnych przypisuje staroście,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnianie tych baz (Dz. U. Nr 78, poz. 837), które poprzez zapis § 8 o treści: „Jeżeli w wyniku wykonania prac nastąpi zmiana treści mapy zasadniczej, przyjęcie dokumentacji do zasobu następuje po aktualizacji treści tej mapy, dokonanej przez: (...) 2) ośrodek – w przypadku mapy zasadniczej prowadzonej w formie cyfrowej”, wskazuje wprost wykonawcę tych czynności.

W świetle powyższego, „aktualizacji mapy numerycznej” (mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej) dokonuje, w ramach realizowanych ustawowych zadań, organ prowadzący powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny. Zatem brak jest podstaw prawnych do pobierania opłat za tego rodzaju czynności.

Na podstawie § 14.2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii, **proszę o poinformowanie mnie w ciągu 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych o ich wykonaniu lub przyczynach nie wykonania.**

/Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Lidia Danielska/