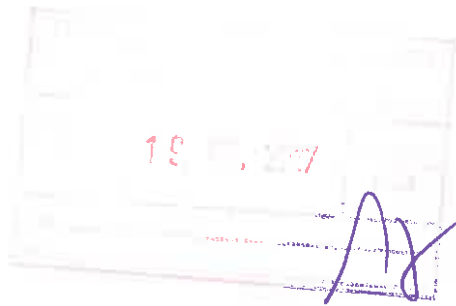




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, ..... 19 MAJ 2017 .....

IR-VII.431.6.2017.7



**Pan**  
**Mirosław Wieczór**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Wronki**  
ul. Ratuszowa 5  
64-510 Wronki

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Wronki.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 23 marca 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.116.2017.1 z dnia 13 marca 2017 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 16-21 marca 2017 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 19 licząc od 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Referacie Ochrony Środowiska prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) - u.c.p.g. oraz prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Marta Orzeł – kierownik Referatu Ochrony Środowiska w Urzędzie Miasta i Gminy Wronki.

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Referacie Ochrony Środowiska prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 8.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia (8).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana, z wyjątkiem jednej sprawy zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawie znak: TI.7063-3/10 wniosek wpłynął dnia 11 czerwca 2010 r., następnie telefonicznie wezwano do uzupełnienia braków formalnych. Braki uzupełniono dnia 14 lipca 2010 r., ale zezwolenie w przedmiotowej sprawie wydano w dniu 23 września 2010 r. W opisanym stanie faktycznym wymagane byłoby sporządzenie pisma o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy na podstawie art. 36 § 1 kpa. Ponadto na podstawie art. 35 § 3 kpa sprawa wymagająca postępowania wyjaśniającego powinna być załatwiona nie później niż w ciągu miesiąca, a organ przekroczył wskazany termin,
2. w decyzjach znak: TI.7063-1/10, TI.7063-3/10 brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u. c. p.g.,
3. w sprawie znak: OS.6324.3.2016 brak pisma stwierdzającego gotowość stacji zlewnej na odbiór nieczystości ciekłych, co stanowi wymóg art. 8 ust 2a u.c.p.g. W aktach sprawy znajduje się tylko pismo informujące o możliwości odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną,
4. w aktach sprawy znak: TI.7063-3/10 brak dowodu uiszczenia opłaty skarbowej, Zgodnie z załącznikiem (część III, pkt 42) do ustawy o opłacie skarbowej za wydanie zezwolenia na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników

bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, pobiera się opłatę skarbową w wysokości 107 zł,

5. w decyzjach znak: OS.6324.3.2016 oraz OS.6324.12.2016 nastąpiła omyłka pisarska w tablicach rejestracyjnych pojazdów objętych zezwoleniem na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. W decyzji znak: OS.6324.3.2016 podano nr tablicy rejestracyjnej „PSZ 257134”, a powinien być wg dowodu rejestracyjnego nr „PSZ 57134”, w decyzji znak: OS.6324.12.2016 podano nr tablicy rejestracyjnej „PSZ 71 AF”, a powinien być wg dowodu rejestracyjnego nr „PSZ AE 71”.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Wronki jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Referacie Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Wronki prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1829 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Referacie oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Wronki. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 16 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Wronki. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 15 podmiotów.

W rejestrze w odniesieniu do podmiotu:

1. o nr rejestrowym 4/2013 nie wpisano kodu odpadu 15 01 05, o jaki wnioskowano pismem z dnia 18 kwietnia 2013 r. Przedmiotowy kod nie znajduje się też w zaświadczeniu o wpisie do rejestru z dnia 20 maja 2013 r.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Przestrzeganie art. 35 § 3 kpa, załatwianie spraw w określonych przepisem terminach, a w przypadku niezakończania sprawy w terminie, sporządzenie pisma o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy na podstawie art. 36 §1 kpa.
2. Określenie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g) terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętej wydanym zezwoleniem.
3. Dołączanie do wniosku o udzielenie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (zgodnie z art. 8 ust 2a u.c.p.g.) dokumentu potwierdzającego gotowość ich odbioru przez stację zlewną.
4. Pobieranie opłaty skarbowej za wydanie zezwolenia zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 783 ze zm.).
5. Dokonanie sprostowania z urzędu w trybie art. 113 § 1 kpa omyłki w decyzjach znak: OS.6324.3.2016 oraz OS.6324.12.2016 w odniesieniu do tablic rejestracyjnych pojazdów objętych zezwoleniem na wykonywanie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
6. Wpisanie do rejestru działalności regulowanej (tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości) odpadu o kodzie 15 01 05 dla podmiotu o nr rejestrowym: 4/2013, omyłkowo nie wpisanego do zaświadczenia oraz rejestru.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.


Starszy specjalista



Filip Korbas

15. MAJ 2017


Kierownik Oddziału  
Organizacyjno-Prawnego



Hanna Nowak

17.05.17

Dyrektor Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa



Ewa Śliżak-Jarczyńska

17.05.2017

Artur Janik

radca prawny



17.05.2017

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski



Marianna Maląg

**I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).**

1. znak: TI.7063-1/10  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 9.02.2010 r., decyzja została wydana 15.04.2010 r.
2. znak: TI.7063-3/10  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 11.06.2010 r., decyzja została wydana 23.09.2010 r.
3. znak: OS.6324.1.2015  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 19.01.2015 r., decyzja została wydana 16.03.2015 r.
4. znak: OS.6324.1.2016  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 23.12.2015 r., decyzja została wydana 19.02.2016 r.
5. znak: OS.6324.3.2016  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 4.03.2016 r., decyzja została wydana 14.03.2016 r.
6. znak: OS.6324.10.2016  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 16.09.2016 r., decyzja została wydana 4.10.2016 r.
7. znak: OS.6324.11.2016  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 27.09.2016 r., decyzja została wydana 4.10.2016 r.
8. znak: OS.6324.12.2016  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 1.12.2016 r., decyzja została wydana 14.12.2016 r.

