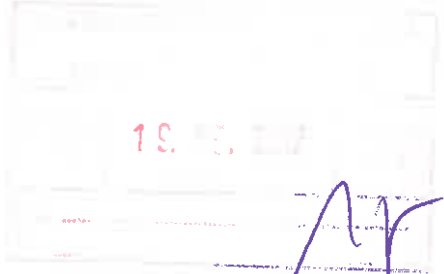




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, .....19 MAJ 2017.....

IR-VII.431.7.2017.7



**Pani**  
**Dorota Nowacka**  
**Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska**  
ul. Kościuszki 4  
62-010 Pobiedziska

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy w Pobiedziskach.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 30 marca 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – Starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.128.2017.1 z dnia 22 marca 2017 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 24-28 marca 2017 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2017 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,

a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r.),

2. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miasta i Gminy w Pobiedziskach prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. W Urzędzie Miasta i Gminy w Pobiedziskach w okresie objętym kontrolą wydano jedną decyzję dotyczącą wydania zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.) - u.c.p.g oraz prawidłowość oraz ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r. poz. 139 – ze zm.) Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. Pani Dorota Gozdowska – kierownik Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miasta i Gminy w Pobiedziskach.

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Miasta i Gminy w Pobiedziskach prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

## **I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2016 r. zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 11. Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (8). [Zał.1].

Postępowania prowadzone były prawidłowo zgodnie z przepisami kpa, u.c.p.g., instrukcją kancelaryjną (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.). Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie udzielone przez Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. We wszystkich skontrolowanych decyzjach z wyjątkiem decyzji znak: ROSiR.6324.3.1.2016.DG brak określenia terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę, co stanowi wymóg art. 9 ust 1 pkt 3 u. c. p.g.,
2. w *Opisie stanowiska pracy* oraz *Zakresie czynności* Pani Małgorzaty Wieczorek – podinspektora ds. ochrony środowiska, brak wpisanych zadań z zakresu wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
3. w załączniku nr 1 do *Zarządzeniu nr VII.90.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 5 czerwca 2015 r. - Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy w Pobiedziskach*, w rozdziale VI - *Zakresy zadań referatów i stanowisk wydzielonych* w § 17 pkt 6d opisano jedno z zadań Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa – *prowadzenie nadzoru nad utrzymaniem porządku i czystości w Gminie*. Biorąc pod uwagę zadania wykonywane przez przedmiotowy referat, należałoby

uzupełnić wskazany zapis o realizację zadań z zakresu z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Pobiedziskach jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.**

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: ROŚ.7031.1.01.2012.DG na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, które poddano kontroli. Decyzje wydano z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa. Postępowanie było prowadzone zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a opłata skarbową za wydanie decyzji pobrana została w należnej wysokości.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie**, mimo stwierdzonych uchybień.

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Określenie w wydawanych zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g) terminu podjęcia działalności przez przedsiębiorcę objętej wydanym zezwoleniem.
2. Zaktualizowanie *Opisu stanowiska pracy* oraz *Zakresu czynności* Pani Małgorzaty Wieczorek - podinspektora ds. ochrony środowiska i wpisanie zadań z zakresu wydawania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
3. Dopisanie w załączniku nr 1 do *Zarządzeniu nr VII.90.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 5 czerwca 2015 r. - Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy w Pobiedziskach*, w rozdziale VI - *Zakresy zadań referatów*

*i stanowisk wydzielonych w § 17 pkt 6d do zadań Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa – prowadzenie nadzoru nad utrzymaniem porządku i czystości w Gminie również realizację zadań z zakresu z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Wobec powyższego, proszę Panią Burmistrz o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starszy specjalista

*F. Korbas*  
Filip Korbas

17. MAJ 2017

Kierownik Oddziału  
Organizacyjno-Prawnego

*H. Nowak*  
Hanna Nowak

17.05.17

Dyrektor Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

*E. Słezak-Jarczyńska*  
Ewa Słezak-Jarczyńska  
18.05.2017r.

Artur Janik

radca prawny

18.05.2017

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
Wicewojewoda Wielkopolski

*M. Maląg*  
Marlena Maląg



**I. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (zezwolenie, zmiana, odmowa, cofnięcie).**

1. znak: RIiOŚ-DG/7630-P/04/2010  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 17.03.2010 r., decyzja została wydana 28.06.2010 r.
2. znak: RIiOŚ-DG/7630-P/05/2010  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 11.05.2010 r., decyzja została wydana 28.06.2010 r.
3. znak: RIiOŚ-DG/7630-P/06/2010  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 15.06.2010 r., decyzja została wydana 28.06.2010 r.
4. znak: RIiOŚ-DG/7630-P/07/2010  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 20.07.2010 r., decyzja została wydana 25.08.2010 r.
5. znak: ROŚ.6324.5.01.2012.DG  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 30.12.2011 r., decyzja została wydana 3.02.2012 r.
6. znak: ROŚ.6324.04.2013.MW  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 14.03.2013 r., decyzja została wydana 26.03.2013 r.
7. znak: ROŚ.6324.3.1.2014.MW  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 25.02.2014 r., decyzja została wydana 20.03.2014 r.
8. znak: ROŚiR.6324.3.1.2016.DG  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.  
Wniosek wpłynął 11.04.2016 r., decyzja została wydana 24.05.2016 r.

**II. Zezwolenia na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.**

1. znak: ROŚ.7031.1.01.2012.DG  
Postępowanie dotyczy zezwolenia na zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.  
Wniosek wpłynął 14.12.2012 r., decyzja została wydana 14.12.2012 r.

