



Pani
Dorota Nowacka
Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska
ul. Kościuszki 4
62-010 Pobiedziska

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 9 sierpnia 2018 roku, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Urząd Miasta i Gminy Pobiedziska, zwany dalej Urzędem, ul. Kościuszki 4 62-010 Pobiedziska.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej jednostki:
Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska – Dorota Nowacka.

Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolera:
Elżbieta Weyssenhoff – st. inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Numer i data upoważnienia: 142/18 z 9 kwietnia 2018 roku.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 17 – 19 kwietnia 2018 roku.

Zakres kontroli: ocena zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 roku do dnia zakończenia kontroli.

Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu pod nr 1/2018.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234, ze zm.).

W okresie objętym kontrolą, kontrolowane zagadnienia były zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i w związku z tym podlegały kontroli wojewody. Wynika to z podanych niżej przepisów:

- zgodnie z art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, ze zm.), zwanej dalej ustawą, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wydaje zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W oparciu o art. 76 obowiązującej do 30 kwietnia 2018 roku ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) - zwanej dalej usdg, były to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;

- przekazywanie do CEIDG informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych, było zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej na podstawie art. 37 ust. 8 usdg.

Ocenie poddano:

- a) weryfikowanie danych zawartych we wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dokumentów dołączonych do wniosków,
- b) terminowość rozpatrzenia wniosków i wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia,
- c) wydawanie decyzji o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu, z uwzględnieniem przyczyn tego wygaszenia,
- d) wydawanie decyzji o cofniętych zezwoleniach, z podaniem przyczyny cofnięcia,
- e) terminowość przekazywania do CEIDG informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Sprzedaż każdego rodzaju alkoholu wymaga uzyskania zezwolenia dla określonej kategorii punktu sprzedaży alkoholu, tzn.:

- a) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- b) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- c) na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć – na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy,
- d) jednorazowe zezwolenia wydawane przedsiębiorcy posiadającemu zezwolenie na stałą sprzedaż alkoholu oraz Ochotniczym Strażom Pożarnym – na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy (wydawane maksymalnie na dwa dni),
- e) zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – art. 18⁴ ustawy.

USTALENIA Z KONTROLI

W kontrolowanym okresie oraz obecnie, funkcję Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska pełniła Pani Dorota Nowacka.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie obowiązywały następujące Regulaminy organizacyjne wprowadzone przez Zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska:

- do 15 maja 2017 r. Regulamin organizacyjny wprowadzony przez Zarządzenie Nr VII.90.2015 z dnia 5 czerwca 2015 r. - *stanowiący dowód nr 1*;
- od 15 maja 2017 r. Regulamin wprowadzony przez Zarządzenie Nr VII.521.2017 z dnia 15 maja 2017 r. – *stanowiący dowód nr 2*.

Zgodnie z ww. regulaminami, kontrolowane zagadnienia były prowadzone w Referacie Spraw Obywatelskich, który podlega Burmistrzowi.

Kontrolowane zagadnienia prowadziła Pani Gabriela Purol, która w trakcie kontroli udzielała wyjaśnień.

Zakres czynności Pani Purol stanowi dowód nr 3.

I. Ogólne ustalenia.

1. Na podstawie prowadzonych spisów spraw ustalono, że w 2017 r. wpłynęło 41 wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a w 2018 r. do czasu zakończenia kontroli – 14 wniosków.

Spisy spraw są oznaczone nr 7340, zgodnie z *Jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki* (zwanym dalej JRWA), stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt (JRWA) oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67).

Spis spraw dla wniosków złożonych w 2017 r. stanowi dowód nr 4.

Spis spraw dla wniosków złożonych w 2018 r. stanowi dowód nr 5.

Wydane zezwolenia rejestrowano w spisach spraw nazwanych *ewidencją wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych*. Dla każdego rodzaju napoju alkoholowego prowadzony był odrębny spis spraw opatrzony odpowiednio numerem sprawy:

- 7340.1 – spisy spraw wydanych w 2017 i 2018 roku zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa.

Spisy spraw zezwoleń na sprzedaż alkoholu do 4,5% oraz piwa stanowią dowód nr 6.

- 7340.2 – spis spraw wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa).

Spisy spraw zezwoleń na sprzedaż alkoholu od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) stanowią dowód nr 7.

- 7340.3 – spis spraw wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu.

Spisy spraw zezwoleń na sprzedaż alkoholu pow. 18% alkoholu stanowią dowód nr 8.

Zwraca się uwagę na fakt, że dany wniosek o wydanie zezwolenia został zarejestrowany w spisie spraw dla numeru 7340 z JRWA, gdzie rejestruje się wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu. Następnie, w zależności od tego jakiego rodzaju alkoholu będzie dotyczyć zezwolenie, rejestruje się wniosek ponownie w odpowiednim spisie spraw dla numerów: 7340.1, 7340.2 lub 7340.3.

Numerы wydanych zezwoleń są opatrzone w następujący sposób: RSO.7340.1.(kolejny nr ze spisu).rok, RSO.7340.2.(kolejny nr ze spisu).rok lub RSO.7340.3.(kolejny numer ze spisu).rok. Nadawane numery zezwoleń wydanych w Urzędzie są w rzeczywistości numerem ze spisu spraw dla danego rodzaju alkoholu.

Sugeruje się, aby wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu rejestrować, tak jak dotychczas w spisie spraw dla numeru 7340, bez względu na to, o jaki rodzaj zezwolenia występuje przedsiębiorca.

Jednocześnie proponuje się założenie rejestru wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych z podziałem na zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży i do spożycia alkoholu w miejscu sprzedaży, na podstawie którego byłyby nadawane kolejne numery zezwoleń. Przykładowe numery zezwoleń mogłyby wyglądać następująco: I/A/1/2018, I/B/1/2018, I/C/1/2018, gdzie I oznaczałoby punkt sprzedaży alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, A - alkohol do 4,5% (oraz piwo), B – alkohol od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa), C – alkohol powyżej 18%, 1 – kolejny numer z rejestru zezwoleń. Zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży mogą być oznaczane przez II, a przez III - zezwolenia

na jednorazową sprzedaż alkoholu. Taki sposób nadawania numerów zezwoleń na sprzedaż alkoholu funkcjonuje w gminach od wielu lat.

2. Na podstawie ww. spisów spraw ustalono, że od 1 stycznia 2017 r. do 19 kwietnia 2018 r. wydano łącznie **61 zezwoleń**.

Liczbę zezwoleń wydanych w kontrolowanym okresie, z podziałem na poszczególne rodzaje zezwoleń, przedstawia podana niżej tabela.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia 2017 roku do 19 kwietnia 2018 roku

Kategoria zezwolenia ze względu na rodzaj napoju alkoholowego	Rodzaj punktu sprzedaży			
	Spożycie poza miejscem sprzedaży	Spożycie w miejscu sprzedaży	Sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć	Sprzedaż jednorazowa
	Liczba zezwoleń			
2017				
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	14	7	1	12
od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	11	4	1	-
powyżej 18% zawartości alkoholu	8	2	-	-
2018				
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	6	1	-	-
od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	2	-	-	-
powyżej 18% zawartości alkoholu	4	-	-	-
Razem	45	14	2	12
Ogółem	73			

Sprawdzeniu poddano wybrane losowo zezwolenia wydane w kontrolowanym okresie.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 roku:

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. RSO.7340.1.1.2017 z 20 stycznia 2017 r.
 2. RSO.7340.1.2.2017 z 30 stycznia 2017 r.
 3. RSO.7340.1.9.2017 z 6 czerwca 2017 r.
 4. RSO.7340.1.10.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 5. RSO.7340.1.11.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 6. RSO.7340.1.14.2017 z 27 czerwca 2017 r.
 7. RSO.7340.1.16.2017 z 29 czerwca 2017 r.
 8. RSO.7340.1.17.2017 z 19 lipca 2017 r.
 9. RSO.7340.1.19.2017 z 26 lipca 2017 r.
 10. RSO.7340.1.20.2017 z 31 lipca 2017 r.
- zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. RSO.7340.2.1.2017 z 20 stycznia 2017 r.
 2. RSO.7340.2.2.2017 z 30 stycznia 2017 r.

3. RSO.7340.2.6.2017 z 6 czerwca 2017 r.
 4. RSO.7340.2.7.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 5. RSO.7340.2.8.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 6. RSO.7340.2.10.2017 z 27 czerwca 2017 r.
 7. RSO.7340.2.13.2017 z 19 lipca 2017 r.
 8. RSO.7340.2.14.2017 z 26 lipca 2017 r.
 9. RSO.7340.2.15.2017 z 31 lipca 2017 r..
- zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. RSO.7340.3.1.2017 z 20 stycznia 2017 r.
 2. RSO.7340.3.2.2017 z 30 stycznia 2017 r.
 3. RSO.7340.3.3.2017 z 6 czerwca 2017 r.
 4. RSO.7340.3.4.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 5. RSO.7340.3.5.2017 z 8 czerwca 2017 r.
 6. RSO.7340.3.7.2017 z 27 czerwca 2017 r.
 7. RSO.7340.3.9.2017 z 26 lipca 2017 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. RSO.7340.1.8.2017 z 26 maja 2017 r.
 2. RSO.7340.1.13.2017 z 16 czerwca 2017 r.
 3. RSO.7340.1.15.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 4. RSO.7340.2.11.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 5. RSO.7340.1.18.2017 z 26 lipca 2017 r.
 6. RSO.7340.1.21.2017 z 4 sierpnia 2017 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. RSO.7340.2.5.2017 z 26 maja 2017 r.
 2. RSO.7340.2.12.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 3. RSO.7340.2.16.2017 z 4 sierpnia 2017 r.
- o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. RSO.7340.3.8.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 2. RSO.7340.3.10.2017 z 4 sierpnia 2017 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizacji przyjęć

1. RSO.7340.1.7.2017 z 4 maja 2017 r.
2. RSO.7340.2.4.2017 z 4 maja 2017 r.

na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

1. RSO.7340.4.1.2017 z 11 maja 2017 r.
2. RSO.7340.4.2.2017 z 19 czerwca 2017 r.
3. RSO.7340.4.3.2017 z 21 czerwca 2017 r.
4. RSO.7340.4.4.2017 z 7 lipca 2017 r.
5. RSO.7340.4.5.2017 z 7 lipca 2017 r.
6. RSO.7340.4.6.2017 z 27 lipca 2017 r.
7. RSO.7340.4.7.2017 z 8 sierpnia 2017 r.
8. RSO.7340.4.8.2017 z 17 sierpnia 2017 r.
9. RSO.7340.4.9.2017 z 30 sierpnia 2017 r.
10. RSO.7340.4.10.2017 z 30 sierpnia 2017 r.
11. RSO.7340.4.11.2017 z 24 sierpnia 2017 r.
12. RSO.7340.4.12.2017 z 5 grudnia 2017 r.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia do 19 kwietnia 2018 roku:

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. RSO.7340.1.1.2018 z 6 marca 2018 r.
 2. RSO.7340.1.2.2018 z 6 marca 2018 r.
 3. RSO.7340.1.3.2018 z 29 marca 2018 r.
 4. RSO.7340.1.4.2018 z 29 marca 2018 r.
 5. RSO.7340.1.5.2018 z 29 marca 2018 r.
 - zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. RSO.7340.2.1.2018 z 6 marca 2018 r.
 2. RSO.7340.2.2.2018 z 6 marca 2018 r.
 - zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. RSO.7340.3.1.2018 z 6 marca 2018 r.
 2. RSO.7340.3.2.2018 z 6 marca 2018 r.
 3. RSO.7340.3.3.2018 z 29 marca 2018 r.
 4. RSO.7340.3.4.2018 z 29 marca 2018 r.
3. Zezwolenia zostały wydane przez Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska, tzn. zgodnie z właściwością rzeczową oraz miejscową organu zezwalającego, określoną w art. 18 ust. 1 ustawy (wg lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu). Wszystkie sprawdzone zezwolenia podpisała z upoważnienia Burmistrza, Pani Gabriela Purol. Upoważnienie zostało udzielone 27 stycznia 2003 r. na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Upoważnienie Burmistrza z 27 stycznia 2003 r. stanowi dowód nr 9.

II. Ocena sposobu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych były udzielane na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców.

Wg art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży i adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

Przedsiębiorcy występowali o wydanie zezwolenia na wzorach wniosków przygotowanych przez Urząd.

2. Ustalenia dotyczące poprawności przyjmowanych i rozpatrywanych wniosków.

- a) Wzory wniosków stosowane w 2017 roku w poz. 1 zawierają określenia: *Imię i nazwisko przedsiębiorcy albo nazwa osoby prawnej oraz siedziba i adres zamieszkania przedsiębiorcy albo siedziba osoby prawnej.*

Zgodnie z ustawą przedsiębiorca powinien podać we wniosku swoje oznaczenie oraz adres siedziby, bez względu na to czy działa jako osoba fizyczna czy jako osoba prawna.

Ustawa nie przewiduje, aby przedsiębiorca działający jako osoba fizyczna podawał swoje miejsce zamieszkania.

Przykładem są wnioski w dowodach nr 10, 11, 12, 13.

Od 2018 r. zaczęto stosować wniosek, który w poz. 1 zawiera prawidłowe określenia, tzn. *oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedziba i adres.*

Przykładem jest wniosek w dowodzie nr 14.

- b) we wniosku z 9 marca 2018 r. (RSO.7340.10.2018) w pozycji nr 4 gdzie należało podać przedmiot działalności gospodarczej, wpisano *hurtowa i detaliczna sprzedaż paliw.*

Wniosek znajduje się w dowodzie nr 14.

Przedsiębiorcy powinni podać rodzaj działalności gospodarczej, która ma związek ze sprzedażą alkoholu i jest określona zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD 2007). Określenie działalności jako „*hurtowa i detaliczna sprzedaż paliw*” nie spełnia tego wymogu.

- c) Przedsiębiorcy po złożeniu wniosku o wydanie zezwolenia otrzymywali potwierdzenie przyjęcia wniosku, o jakim mówił art. 11 ust. 3 i 4 usdg, obowiązującej do 30 kwietnia 2018 r.

Wymóg wydawania takiego potwierdzenia przyjęcia wniosku wynika również z art. 32 obowiązującej od 30 kwietnia 2018 r. ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).

3. Ustalenia, co do poprawności dokumentów dołączonych do wniosku.

Do wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży, należy dołączyć następujące dokumenty wymienione w art. 18 ust. 6 ustawy:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, dla punktu sprzedaży zlokalizowanego w wielorodzinnym budynku mieszkalnym,
- decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o bezpieczeństwie żywności i żywienia* (publikator obowiązujący w trakcie kontroli Dz. U. z 2017 r. poz. 149, ze zm.).

Stwierdzono, że do wszystkich skontrolowanych wniosków dołączono właściwe dokumenty. Dokumenty, które miały formę kopii były odpowiednio potwierdzone za zgodność z oryginałem.

4. Poprawność wydawania zezwoleń oraz określania terminu ważności zezwoleń.

- a) Stwierdzono, że zezwolenia wydawano zgodnie z zasadami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.), zwanej dalej Kpa, tj. nie później niż w ciągu miesiąca od dnia wpływu poprawnego wniosku.

- b) W podstawie prawnej wszystkich sprawdzonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powołano poprawne podstawy prawne.

Przykładem są zezwolenia stanowiące dowody nr 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16.

- c) sprawdzone zezwolenia nie zawierały uzasadnienia lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia, o której mowa w art. 107§4 Kpa.

Przykładem są zezwolenia:

- z 26 maja 2017 r. (RSO.7340.1.8.2017, RSO.7340.2.5.2017) - *dowód nr 10*,
- z 8 czerwca 2017 r. (RSO.7340.1.10.2017, RSO.7340.2.7.2017, RSO.7340.3.4.2017) - *dowód nr 11*,
- z 26 lipca 2017 r. (RSO.7340.1.19.2017, RSO.7340.2.14.2017, RSO.7340.3.9.2017), stanowiące *dowód nr 12*,
- z 4 sierpnia 2017 r. (RSO.7340.1.21.2017, RSO.7340.2.16.2017, RSO.7340.3.10.2017) - *dowód nr 11*.

Jednocześnie stwierdzono, że informacja o odstąpieniu od uzasadnienia została zamieszczona w następujących zezwoleniach:

- z 4 maja 2017 r. (RSO.7340.1.7.2017, RSO.7340.2.4.2017) - *dowód nr 15*,
- z 29 marca 2018 r. (RSO.7340.1.4.2018, RSO.7340.3.4.2018) - *dowód nr 14*,
- z 5 grudnia 2017 r. (RSO.7340.4.12.2017) - *dowód nr 16*.

Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jest wydawane w formie decyzji administracyjnej i w związku z tym musi zawierać elementy, o jakich mowa w art. 107 §1 Kpa. Do tych elementów należy również uzasadnienie faktyczne i prawne decyzji.

Zgodnie z art. 107 §4 Kpa można odstąpić od uzasadnienia, jeśli decyzja w całości uwzględnia żądanie wszystkich stron. W decyzji należy jednak wówczas zamieścić informację o odstąpieniu od uzasadnienia.

- d) Określanie terminu ważności zezwoleń.

Termin ważności sprawdzonych zezwoleń określono zgodnie z przepisami ustawy (art. 18 ust. 9 i art. 18¹ ust. 2 i 4), tzn. wydano je na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, nie krótszy niż 4 lata dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży, na okres do 2 lat dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć oraz na okres do 2 dni w przypadku zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu.

- e) Wnoszenie opłaty przed wydaniem zezwolenia.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 2 ustawy, przed wydaniem zezwolenia przedsiębiorca musi wpłacić ustawową opłatę za korzystanie z zezwolenia w danym roku kalendarzowym.

Stwierdzono, że niektóre skontrolowane zezwolenia zostały udzielone z datą wcześniejszą niż data dokonania wymaganej ustawowo opłaty. Opłata była wnoszona przez przedsiębiorców najczęściej w dniu kiedy faktycznie odbierali zezwolenia w Urzędzie.

Wydanie decyzji o udzieleniu zezwolenia przed dokonaniem przez przedsiębiorcę ustawowej opłaty **stanowi nieprawidłowość**, nawet jeśli przedsiębiorca faktycznie odbierze zezwolenie dopiero po wpłaceniu wymaganej opłaty.

Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jest udzielane w formie decyzji administracyjnej. Zgodnie z art. 107 § 1 Kpa, decyzja zawiera m. in. datę jej wydania.

Data wydania zezwolenia nie może być zamiennie rozumiana jako data jego doręczenia. Potwierdza to ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych,

np. wyrok NSA z 5 lutego 2014 r. (syg. akt I OSK 838/12, LEX nr 1568943) lub wyrok WSA w Warszawie z 14 kwietnia 2015 r. (syg. akt II SA/Wa 1243/14, LEX nr 1730457).

W art. 11¹ ust. 2 ustawy wyraźnie użyto określenia, że opłatę wnosi się „przed wydaniem zezwolenia”, a nie przed jego doręczeniem. Wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oznacza pozytywne załatwienie sprawy wszczętej na podstawie wniosku złożonego przez przedsiębiorcę, pod warunkiem, że spełnione zostały warunki określone w ustawie, w tym również warunek wniesienia odpowiedniej opłaty za korzystanie z zezwolenia.

Przypadki wydania zezwolenia przed dokonaniem wymaganej ustawowo opłaty przedstawia poniższe zestawienie.

Nr zezwolenia	Data wydania zezwolenia	Data dokonania opłaty	Data odbioru zezwolenia	Data rozpoczynająca okres ważności zezwolenia
RSO.7340.1.1.2017 RSO.7340.2.1.2017 RSO.7340.3.1.2017	20 I 2017 r.	24 I 2017 r.	24 I 2017 r.	1 II 2017 r.
RSO.7340.1.7.2017 RSO.7340.2.4.2017 Akta sprawy dowód nr 15	4 V 2017 r.	9 V 2017 r.	9 V 2017 r.	8 V 2017 r.
RSO.7340.1.8.2017 RSO.7340.2.5.2017 Akta sprawy dowód nr 10	26 V 2017 r.	29 V 2017 r.	29 V 2017 r.	30 V 2017 r.
RSO.7340.1.9.2017 RSO.7340.2.6.2017 RSO.7340.3.3.2017	6 VI 2017 r.	9 VI 2017 r.	12 VI 2017 r.	1 VII 2017 r.
RSO.7340.1.11.2017 RSO.7340.2.8.2017 RSO.7340.3.5.2017	8 VI 2017 r.	20 VI 2017 r.	27 VI 2017 r.	30 VI 2017 r.
RSO.7340.1.13.2017	16 VI 2017 r.	19 VI 2017 r.	19 VI 2017 r.	19 VI 2017 r.
RSO.7340.1.18.2017	26 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.
RSO.7340.1.19.2017 RSO.7340.2.14.2017 RSO.7340.3.9.2017 Akta sprawy dowód nr 12	26 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.	27 VII 2017 r.
RSO.7340.1.21.2017 RSO.7340.2.16.2017 RSO.7340.3.10.2017 Akta sprawy dowód nr 13	4 VIII 2017 r.	30 VIII 2017 r.	30 VIII 2017 r.	2 X 2017 r.

- f) W zezwoleniach z 4 maja 2017 r. (nr RSO.7340.1.7.2017 i RSO.7340.2.4.2017) oraz z 26 lipca 2017 r. (nr RSO.7340.1.19.2017, RSO.7340.2.14.2017 i RSO.7340.3.9.2017) wpisano, że udziela się ich firmie, dla której podano nazwę oraz imiona i nazwiska dwóch osób, bez określenia w jakiej formie działają te dwie osoby.

Zezwolenia z 4 maja 2017 r. nr RSO.7340.1.7.2017 i RSO.7340.2.4.2017 wydano na podstawie wniosku złożonego 12 kwietnia 2017 r., z którego wynika, że o zezwolenia wystąpili wspólnicy spółki cywilnej.

Prawidłowo należało więc w zezwoleniach wpisać imiona i nazwiska wspólników, z zaznaczeniem, że działają oni w ramach spółki cywilnej, z podaniem nazwy tej spółki. W ww. zezwoleniach wpisano również, że spółka cywilna jest zarejestrowana w CEIDG. Jest to błędne, ponieważ spółka cywilna nie podlega rejestracji CEIDG. W CEIDG są zarejestrowani poszczególni wspólnicy działający jako osoby fizyczne.

Zezwolenia z 4 maja 2017 r. wraz z aktami sprawy stanowią dowód nr 15.

Zezwolenia z 26 lipca 2017 r. nr RSO.7340.1.19.2017, RSO.7340.2.14.2017 i RSO.7340.3.9.2017 wydano na podstawie wniosku złożonego 12 kwietnia 2017 r., z którego wynika, że o zezwolenia wystąpiły dwie osoby bez podania w jakiej formie prawnej wykonują działalność gospodarczą. Należało w tym wypadku potwierdzić w jakiej formie prawnej działają wspólnie przedsiębiorcy i wpisać tę formę w zezwoleniach.

Zezwolenia z 26 lipca 2017 r. wraz z aktami sprawy stanowią dowód nr 12.

- g) W zezwoleniach nie wpisuje się numeru NIP przedsiębiorcy – osoby fizycznej lub numeru KRS w przypadku osób prawnych, pomimo, że numer NIP i numer KRS jest wymagany we wniosku o udzielenie zezwolenia. Są to numery, które identyfikują przedsiębiorców w urzędowych rejestrach.

5. Ustalenia dotyczące uzyskiwania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z zasadami określonymi w uchwale rady gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, przed udzieleniem zezwolenia na sprzedaż alkoholu konieczne jest uzyskanie pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, określającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Obowiązek ten nie dotyczy zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu oraz zezwoleń na sprzedaży alkoholu w ramach organizowanych przyjęć.

Opinia o lokalizacji punktu wyrażana jest w drodze postanowienia wydanego na podstawie art. 106 Kpa, na które przysługuje zażalenie (art. 106 §5 Kpa).

- a) Ustalono, że zezwolenia na sprzedaż alkoholu wydawano po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pobiedziskach, zwanej dalej Komisją.

Przykładem są zezwolenia stanowiące dowody nr 10, 11, 12, 13, 14.

- b) Ustalono, że organ zezwalający przestrzegał zapisu art. 106 §2 Kpa, wg którego organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę.

- c) Sprawdzono postanowienia Komisji o zaopiniowaniu lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu znajdujące się w kontrolowanych aktach spraw, stwierdzając w nich uchybienia.

- sprawdzone postanowienia wydano na podstawie art. 106 Kpa w związku z art. 18 ustawy. Prawidłowo opinia Komisji, wyrażana w formie postanowienia, powinna być wydawana na podstawie art. 106 §3 i §5 Kpa w związku z art. 18 ust. 3a ustawy.

Przykładem są postanowienia w dowodach nr 10, 11, 12, 13, 14.

- 3 spośród sprawdzonych postanowień zawierają błędne pouczenie, że zażalenie na postanowienie można złożyć do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu za pośrednictwem Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska.

Dotyczy to następujących postanowień Komisji:

- z 10 maja 2017 r., znak: GKPiRPA.661.25.2017,

- z 17 maja 2017 r., znak: GKPiRPA.661.30.2017, GKPiRPA.661.31.2017,

Postanowienia Komisji z 17 maja 2017 r. znajdują się w aktach spraw stanowiących dowody nr 10 i 11.

Zgodnie z art. 144 Kpa, w sprawach nieuregulowanych dotyczących zażaleń należy stosować przepisy dotyczące odwołań, co oznacza, że zgodnie z art. 129 §1 Kpa

zażalenie na postanowienie wnosi się za pośrednictwem organu, który wydał postanowienie, w tym wypadku za pośrednictwem Komisji.

- żadne ze sprawdzonych postanowień nie zawiera składu Komisji, który opiniował lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu; pod postanowieniami widnieje pieczęć Komisji i najczęściej dwie parafki, które nie identyfikują osób opiniujących lokalizację punktu sprzedaży alkoholu.

Przykładem są postanowienia Komisji dowodach nr 10, 11, 12, 13 i 14.

Z przepisu art. 106 Kpa §5 (w związku z art. 18 ust. 3a ustawy) wynika, że opinia Komisji jest postanowieniem, na które służy zażalenie.

Opinia ta powinna więc zawierać składniki wymienione w art. 124 §1 Kpa, który stanowi, że *Postanowienie powinno zawierać oznaczenie organu administracji publicznej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania.*

Komisja działa jako organ kolegialny. W orzecznictwie sądowym przyjęto, że decyzja podpisana wyłącznie przez niektórych członków składu orzekającego organu kolegialnego rażąco narusza art. 107 §1 Kpa oraz, że zasada ta dotyczy także postanowień organów kolegialnych.

Taki pogląd został wyrażony np. w treści uzasadnienia wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 grudnia 2008 r. (syg. akt I OSK 5/08, LEX nr 526573):

Zgodnie z art. 124 k.p.a. postanowienie powinno zawierać: oznaczenie organu administracji publicznej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania. Z cytowanego przepisu wynika, że podpis jest koniecznym elementem postanowienia, a zatem prawidłowe złożenie podpisu jest niezbędne dla ważności aktu. W orzecznictwie sądowym jednolicie przyjęto, iż zasada jest, że decyzja wydawana przez organy kolegialne powinna być podpisana przez wszystkich członków organu biorących udział w jej podjęciu (por. wyroki NSA z dnia 31 stycznia 1991 r. sygn. akt SA/Kr 1304/90, ONSA 1991/1/18, z dnia 27 lutego 2000 r. sygn. akt II SA 455/02, Wokanda 2003/7-8/76, z dnia 22 listopada 2000 r. sygn. akt I SA 1109/00 zamieszczony w Lex nr 55019, a także wyrok WSA w Warszawie z dnia z dnia 29 września 2005 r., sygn. akt I SA/Wa 1235/04 zamieszczony w Lex nr 192956). Decyzja podpisana przez niektórych tylko członków składu orzekającego rażąco narusza art. 107 § 1 k.p.a. (tak w powołanych wyżej wyrokach: NSA z dnia 31 stycznia 1991 r. sygn. akt SA/Kr 1304/90, ONSA 1991/1/18, a także WSA w Warszawie z dnia 29 września 2005 r., sygn. akt I SA/Wa 1235/04 Lex nr 192956). Naczelny Sąd Administracyjny orzekający w niniejszej sprawie stanowisko to podziela. Dodać należy, że wprawdzie zostało ono wyrażone w stosunku do decyzji organów kolegialnych, ale bez wątplenia dotyczą także postanowień ze względu na analogiczne wymogi konstrukcyjne określone w art. 107 § 1 oraz w art. 124 k.p.a.

- postanowienia Komisji zawierają stwierdzenie, że *po rozpatrzeniu wniosku* (tu nazwa przedsiębiorcy) *w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż napojów alkoholowych* Komisja *pozytywnie opiniuje wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości*

Wniosek o udzielenie zezwolenia na sprzedaż alkoholu rozpatruje organ zezwalający, czyli w tym wypadku Burmistrz Miasta i Gminy Pobiedziska. Uprawnienia Komisji ograniczają się natomiast wyłącznie do opiniowania lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych, po wystąpieniu o taką opinię przez organ zezwalający, a nie przez przedsiębiorcę.

W związku z tym sugeruje się, aby w sentencji postanowień wyraźnie wskazywać, że Komisja w składzie (imiona i nazwiska) postanawia zaopiniować lokalizację punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jako zgodną lub niezgodną z zasadami usytuowania takich miejsc, uchwalonymi przez Radę Miejską Gminy Pobiedziska.

- postanowienia Komisji są opatrzone niewłaściwym numer sprawy tzn. 661 z JRWA. Zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 2011 r. JRWA *dla organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki*, numer 661 dotyczy programów, projektów i analiz z zakresu geodezji oraz kartografii i jest to wyłącznie zadanie powiatu. Prawidłowo postanowienia Komisji powinno się oznaczać numerem 8141 z JRWA - dodatkowe zadania podejmowane w ramach profilaktyki alkoholowej.

- d) Komisja opiniowała lokalizację danego punktu sprzedaży alkoholu w oparciu o zapisy Uchwały Nr XIX/156/2015 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 26 listopada 2015 r. *w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/408/09 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie:*
- ustalenia dla terenu miasta i gminy Pobiedziska liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży,*
 - zasad usytuowania na terenie Miasta i Gminy Pobiedziska miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,*
 - zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach wskazanych niewymienionych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.*

Uchwała stanowi dowód nr 17.

Radni Miejscy Gminy Pobiedziska postanowili w ww. Uchwale, że liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosi:

- 80 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży,
- 40 punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Ustalono, że do dnia zakończenia kontroli, tj. do 19 kwietnia 2018 r. ustalony w ww. Uchwale limit punktów sprzedaży alkoholu nie został przekroczony.

III. Nie stwierdzono wydania decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. Decyzje o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej;
- 5) niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4;
- 6) niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w ustawowych terminach.

1. Ustalono, że w kontrolowanym okresie wydano **30 decyzji** o wygaszeniu 30 zezwoleń:
 - w 2017 r. – 11 decyzji, w tym 5 decyzji z powodu braku wpłaty wymaganej opłaty ratalnej lub braku oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu (art. 18 ust. 12a i ust. 12b ustawy) i 6 decyzji z powodu likwidacji punktu sprzedaży alkoholu (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy);
 - od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia kontroli – 19 decyzji, w tym 3 decyzje z powodu zmiany składu osobowego spółki cywilnej (art. 18 ust. 12 pkt 4 ustawy) i 16 decyzji z powodu likwidacji punktu sprzedaży alkoholu (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy).

Sprawdzono wszystkie decyzje wydane w kontrolowanym okresie. Decyzje zawierały właściwe podstawy prawne.

Decyzje o wygaszeniu zezwoleń z powodu braku wpłaty opłaty ratalnej lub braku oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu w roku poprzednim, wydano z urzędu po przeprowadzeniu odpowiedniego postępowania wyjaśniającego.

Przykładem jest decyzja z 24 marca 2017 r. nr RSO.7340.6.6.2017.

Decyzja wraz z aktami sprawy stanowi dowód nr 18.

Decyzje o wygaszeniu zezwoleń z powodu zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej oraz decyzje o wygaszeniu zezwoleń z powodu likwidacji punktu sprzedaży alkoholu, wydano po otrzymaniu odpowiednich informacji od przedsiębiorców.

Przykładem są decyzje z 10 kwietnia 2018 r. nr RSO.7340.6.15.2018 i RSO.7340.6.15.2018 *stanowiące dowód nr 19.*

Od żadnej decyzji o wygaszeniu zezwolenia nie wniesiono odwołań.

V. Decyzje o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych cofa się w przypadku:

- 1) nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw oraz sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z naruszeniem zakazów określonych w art. 14 ust. 3 i 4,
- 2) nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży alkoholu,
- 3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego,
- 4) wprowadzenia do sprzedaży alkoholu pochodzącego z nielegalnych źródeł,

- 5) przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o wartości sprzedaży napojów alkoholowych w poprzednim roku,
- 6) popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie;
- 7) orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

Nie stwierdzono wydania w kontrolowanym okresie decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

VI. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia do 31 stycznia każdego roku, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży.

1. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych złożone przez przedsiębiorców zawierały wymagane informacje o przedsiębiorcy, adresie punktu sprzedaży oraz wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów alkoholu.

Przykładem są 3 oświadczenia złożone w 2017 r. i 2 oświadczenia złożone w 2018 r.

Oświadczenia stanowią dowód nr 20.

2. Ustalono, że w kontrolowanym okresie nie sprawdzano czy wartości sprzedaży alkoholu podane przez przedsiębiorców w oświadczeniach złożonych w 2017 r. i 2018 r. odpowiadają rzeczywistym wartościom wynikającym z dokumentów kas fiskalnych.

Stwierdzono, że w niektórych oświadczeniach wartość sprzedaży alkoholu podana przez przedsiębiorców budzi wątpliwości co do ich prawdziwości, są to bowiem wyłącznie „okrągłe” kwoty, które nie zawierają żadnych groszy.

Przykładem są oświadczenia:

- z 10 stycznia 2017 r. (nr rej. 7340.7.9.2017) - przedsiębiorca podał, że w 2016 r. wartość sprzedaży napojów o zawartości: do 4,5% alkoholu oraz piwa wynosiła 13 500 zł,
- z 27 stycznia 2017 r. (nr rej. 7340.7.53.2017) - przedsiębiorca podał, że w 2016 r. wartość sprzedaży napojów o zawartości: do 4,5% alkoholu oraz piwa wynosiła 4 400 zł,
- z 30 stycznia 2017 r. (nr rej. 7340.7.74.2017) - przedsiębiorca podał, że w 2016 r. wartość sprzedaży napojów o zawartości: do 4,5% alkoholu oraz piwa wynosiła 33 300 zł,
- z 11 stycznia 2018 r. (nr rej. 7340.7.6.2018) - przedsiębiorca podał, że w 2017 r. wartość sprzedaży napojów o zawartości: do 4,5% alkoholu oraz piwa wynosiła 4 460 zł,
- z 29 stycznia 2018 r. (nr rej. 7340.7.6.2018) - przedsiębiorca podał, że w 2017 r. wartość sprzedaży napojów o zawartości: do 4,5% alkoholu oraz piwa wynosiła 48 000 zł.

Oświadczenia stanowią dowód nr 20.

Weryfikacja oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych jest niezbędna dla realizacji obowiązku nałożonego na organ zezwalający w art. 18 ust. 10 pkt 5 ustawy, który mówi o cofnięciu zezwolenia w przypadku podania fałszywych danych.

Jednocześnie ustalono, że w 2017 r. skontrolowano 64 punkty sprzedaży alkoholu. Kontrole prowadzili członkowie Komisji w oparciu o Zarządzenie Nr VII/502/17 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 11 kwietnia 2017 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Pobiedziska.

Zarządzenie Nr VII/502/17 stanowi dowód nr 21.

W ramach tych kontroli nie sprawdzono wydruków z kas fiskalnych potwierdzających dane z oświadczeń o wartości sprzedaży alkoholu.

Kontrole nie wykazały naruszeń przepisów ustawy, które wymagałyby wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwolenia na sprzedaż alkoholu.

VI. Ustalenia dotyczące przekazywania do CEIDG informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z obowiązującym do 30 kwietnia 2018 r. zapisem art. 37 ust. 5 usdg, organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, mają obowiązek przekazywania do CEIDG informacji o nadanych przedsiębiorcom uprawnieniach, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o uprawomocnieniu się danego uprawnienia.

Taki sam obowiązek wynika z art. 44 ust. 3 obowiązującej od 30 kwietnia 2018 r. ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. poz. 647).

Obowiązek ten dotyczy również przekazywania przez gminy informacji o wydanych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych (z wyłączeniem zezwoleń jednorazowych).

Stwierdzono, że informacje o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych, wprowadzono do CEIDG z zachowaniem ustawowego terminu określonego w art. 37 ust. 5 usdg.

Potwierdzają to przykładowe wydruki z CEIDG stanowiące dowód nr 22 (plik).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, które nie wpływają w znaczący sposób na realizację zadań poddanych kontroli.

Za nieprawidłowości uznano:

1. Wydawanie decyzji o udzieleniu zezwolenia na sprzedaż alkoholu przed dokonaniem przez przedsiębiorcę ustawowej opłaty.

Za uchybienia uznano:

1. Brak w zezwoleniach na sprzedaż alkoholu uzasadnienia lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia.
2. Udzielanie zezwolenia dla osób wykonujących wspólnie działalność gospodarczą, bez podania formy prawnej tego działania.
3. Brak weryfikacji oświadczeń o wartości sprzedaży alkoholu.
4. Uchybienia w postanowieniach Komisji opiniujących lokalizację punktu sprzedaży alkoholu, m.in. brak składu osobowego opiniującego lokalizację danego punktu, brak podpisów członków Komisji ze wskazaniem ich imienia i nazwiska, stosowanie niewłaściwego numeru JRWA.

Ustalenia dokonane w wyniku kontroli znajdują potwierdzenie w zebranych dowodach, wymienionych w zamieszczonej niżej tabeli.

Tabela. Wykaz zebranych dowodów:

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Zarządzenie Nr VII.90.2015 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 5 czerwca 2015 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Pobiedziskach	18
2.	Zarządzenie Nr VII.521.2017 Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z dnia 15 maja 2017 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Pobiedziskach	20
3.	Zakres czynności kontrolowanego stanowiska i osoby zastępującej	4
4.	Spis spraw dla numeru 7340 JRWA – ewidencja wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych - rok 2017	3
5.	Spis spraw dla numeru 7340 JRWA – ewidencja wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – od 1 stycznia do 23 marca 2018 r.	1
6.	Spis spraw dla numeru 7340.1 JRWA – ewidencja wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa - rok 2017 i 2018	3
7.	Spis spraw dla numeru 7340.2 JRWA – ewidencja wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu - rok 2017 i 2018	3
8.	Spis spraw dla numeru 7340.3 JRWA – ewidencja wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 18% alkoholu - rok 2017 i 2018	2
9.	Upoważnienie z 27 stycznia 2003 r. Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska dla Pani Gabrieli Purol do podpisywania decyzji w sprawach z zakresu sprzedaży alkoholu	1
10.	Akta sprawy zezwoleń z 26.05.2017 r. nr: RSO.7340.1.8.2017, RSO.7340.2.5.2017	8
11.	Akta sprawy zezwoleń z 8.06.2017 r. nr: RSO.7340.1.10.2017, RSO.7340.2.7.2017, RSO.7340.3.4.2017	20
12.	Akta sprawy zezwoleń z 26.07.2017 r. nr: RSO.7340.1.19.2017, RSO.7340.2.14.2017, RSO.7340.3.9.2017	12
13.	Akta sprawy zezwoleń z 4.08.2017 r. nr: RSO.7340.1.21.2017, RSO.7340.2.16.2017, RSO.7340.3.10.2017	16
14.	Akta sprawy zezwoleń z 29.03.2018 r. nr: RSO.7340.1.4.2018, RSO.7340.3.4.2018,	7
15.	Akta sprawy zezwoleń z 4.05.2017 r. nr: RSO.7340.1.7.2017, RSO.7340.2.4.2017	12
16.	Zezwolenie z 5.12.2017 r. nr: RSO.7340.4.12.2017	1
17.	Uchwała Nr XIX/156/2015 Rady Miejskiej Gminy Pobiedziska z dnia 26 listopada 2015 r.	3
18.	Akta sprawy decyzji z 24.03.2017 r. (znak: RSO.7340.6.6.2017) o wygaszeniu zezwolenia z powodu braku oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu oraz braku wpłaty opłaty I raty za korzystanie z zezwolenia	9
19.	2 decyzje z 10.04.2018 r. (RSO.7340.15.2018 i RSO.7340.16.2018) o wygaszeniu zezwoleń z powodu likwidacji punktu	2
20.	3 oświadczenia z 2017 r. i 2 oświadczenia z 2018 r. o wartości sprzedaży alkoholu	5
21.	Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Pobiedziska z 11 kwietnia 2017 r. w sprawie przeprowadzania kontroli punktów sprzedaży alkoholu	6
22.	Wydruki z CEIDG potwierdzające terminy wprowadzania informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych	13

Przekazując powyższe ustalenia zobowiązuję do podjęcia działań, które spowodują wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych uchybień.

W szczególności zobowiązuję do:

1. Udzielania zezwolenia po dokonaniu przez przedsiębiorcę wymaganej ustawowo opłaty.
2. Zamieszczania w zezwoleniach uzasadnienia lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia, zgodnie z art. 107 §1 i §4 Kpa.

3. Podawania w zezwoleniach informacji, o formie prawnej wspólnego wykonywania działalności gospodarczej przez osoby fizyczne.
4. Weryfikacji danych w oświadczeniach o wartości sprzedaży alkoholu składanych przez przedsiębiorców
5. Przekazania Komisji uwag dotyczących postanowień opiniujących lokalizację punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Jednocześnie proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania przedstawionych wyżej zaleceń, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy z 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Burmistrzowi Miasta i Gminy Pobiedziska.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Marlena Małąg