



**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR-X.431.3.2018.2

Poznań, dnia 6 lipca 2018 r.

**Pan**  
**Marek Górczewski**  
**Wójt Gminy Osiek Mały**  
ul. Główna 1  
62-613 Osiek Mały

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Osiek Mały.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 15 maja 2018 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.177.2018.1 z dnia 26 kwietnia 2018 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 7-10 maja 2018 r.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2018 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r.),

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Osiek Mały prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jedno postępowanie dotyczące wydania zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Gminy Osiek Mały prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1827 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Gminy Osiek Mały prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

### **I.1. Zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 6.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące, a wniosek w sprawie wpłynął w 2010 r., co ostatecznie daje 5 skontrolowanych spraw.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku sprawy znak: GKOS.6233.1.2014 - brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wniosku sprawy znak: GOK.6235.1.1.2017, brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Osiek Mały jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.**

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: GKOS.6140.1.2015 na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, które poddano kontroli.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g., w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;

2. we wniosku brak wskazania proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia.

### **I.3. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Gminy Osiek Mały prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dnia wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz.646). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy, ale nie jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy Osiek Mały, a zasadę jego udostępnienia reguluje art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 8 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Osiek Mały. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 7 podmiotów (kontrola nie obejmowała jednego podmiotu wykreślonego z rejestru).

W rejestrze w odniesieniu do podmiotu:

1. o nr rejestrowym o nr rejestrowym RDR/1/2012 – zbędnie przy zmianie wpisu dodano podmiotowy nowy nr rejestrowy RDR/1/1/2013; o nr rejestrowym RDR/2/2012 – zbędnie przy zmianie wpisu dodano podmiotowy nowy nr rejestrowy RDR/2/1/2012; o nr rejestrowym RDR/3/2012 – zbędnie przy zmianie wpisu dodano podmiotowy nowy nr rejestrowy RDR/3/1/2012.

Zgodnie z art. 9c ust. 7 u.c.p.g. wójt dokonując wpisu do rejestru, nadaje przedsiębiorcy nr rejestrowy, a w rejestrze zamieszcza się m.in. ten numer (art. 9b ust. 4 pkt 5 u.c.p.g.), zapisy u.c.p.g. odnoszą się do jednego tylko nr rejestrowego, a przy kolejnych wpisach nie nadaje się nowych numerów dla tego samego przedsiębiorcy;

2. o nr rejestrowym RDR/6/2012 – aktualizacji wymaga nazwa przedsiębiorcy. Przedsiębiorca wnioskiem z dnia 10 stycznia 2014 r. poinformował o zmianie swojej

nazwy, organ winien na wniosek przedsiębiorcy dokonać zmiany wpisu w rejestrze (art. 9c ust. 2 u.c.p.g).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt. 5,6 u.c.p.g., w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8 ust. 1 pkt 5,6 u.c.p.g.).
2. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w odniesieniu do wymagania z art. 8 ust. 1 pkt. 4,5 u.c.p.g., w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8 ust. 1 pkt 4,5 u.c.p.g.).
3. Udostępnienie na stronie internetowej Urzędu Gminy Osiek Mały rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g. oraz art. 9b ust. 3 u.c.p.g.
4. Prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9c ust 7 u.c.p.g tj. nadawanie przedsiębiorcy tylko jednego numeru rejestrowego.
5. Bieżącą aktualizację rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości stosownie do zapisu art. 9c ust. 2 u.c.p.g.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann