



08 SIE 2014

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.10.2014.1



Za dowodem doręczenia

Andrzej Jęcz  
Starosta Kościański  
Al. Kościuszki 22  
64-000 Kościan

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kościanie, Al. Kościuszki 22, 64-000 Kościan.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.305.2014.1 z dnia 3 czerwca 2014 r.

Kontrola prowadzona była w dniach: 9, 12 i 18 czerwca 2014 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 6 w 2014 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo wodne. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu

- prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
  4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
  5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kościanie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 3 i 5).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.

Poprzednia kontrola prowadzona przez Wojewodę Wielkopolskiego w odniesieniu do realizacji przez Starostę Kościańskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy Prawo wodne miała miejsce w 2011 r. i obejmowała zadania realizowane w roku 2010. (Wystąpienie pokontrolne z dnia 22 sierpnia 2011 r. znak: IR.IX-2.431-5/11 zawierające zalecenia w odniesieniu do stwierdzonych uchybień – załącznik w aktach kontroli).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Beata Kownacka – Naczelnik Wydziału Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym w Kościanie,
2. Pan Robert Grzemski – główny specjalista ds. ochrony środowiska w Wydziale Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska, Rolnictwa Starostwa Powiatowego w Kościanie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r.

Prawo wodne (Dz.U. z 2012 r. poz. 145 – j.t. ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t. ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2013 r.) i zarejestrowanych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 28. Skontrolowano co drugie postępowanie administracyjne rozpoczynając od sprawy nr 4 ze spisu spraw - łącznie 13. Postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego.

Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia w sprawie znak:

1. ABŚ.6341.21.2013 – wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pochodził od dwóch wnioskodawców, a został podpisany przez jednego z nich. Organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o przedłożenie pełnomocnictwa do reprezentowania drugiej ze stron postępowania lub o uzupełnienie brakującego podpisu (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa w związku z art. 63 § 3 kpa);
2. ABŚ.6341.4.2013, ABŚ.6341.28.2013 – w aktach sprawy znajduje się kserokopia pełnomocnictwa (zgodnie z art. 33 § 3 kpa pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa).

## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Zgodnie z powyższym, przepisem, organ winien dokonać w 2013 roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2009, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonane.

W toku kontroli ustalono, iż w 2013 r. Starosta Kościański dokonał w trybie powyższego przepisu 6 przeglądów pozwoleń wodnoprawnych (tj. dwóch pozwoleń wydanych z 2005 r., i po jednym pozwoleniu z: 2003 r., 2006 r., 2008 r. i 2010 r.). Zgodnie ze *spisem pozwoleń wodnoprawnych - szczególne korzystanie z wód rok 2009 r.* (otrzymanym w trakcie prowadzonej kontroli) pod obowiązek wykonania przeglądu podlegało 10 pozwoleń wodnoprawnych, dla których przegląd w 2013 r. nie był wykonany.

Odnosząc się do realizacji zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego z dnia 22 sierpnia 2011 r. znak: IR.IX-2.431-5/11, należy stwierdzić, iż zalecenia te są realizowane; w odniesieniu do zalecenia: systematycznego dokonywania przeglądu ustaleń wydanych pozwoleń wodnoprawnych, należy stwierdzić, iż nie zostało ono zrealizowane w pełni.

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 61 § 1 i art. 63 § 1 kpa w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym oraz wymogów formalnych podania;
2. dokonywanie systematycznie (co najmniej raz na 4 lata) przeglądu ustaleń wydanych w kolejnych latach pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie

ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń, co odpowiada zapisowi art. 136 ust. 2 Prawa wodnego.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

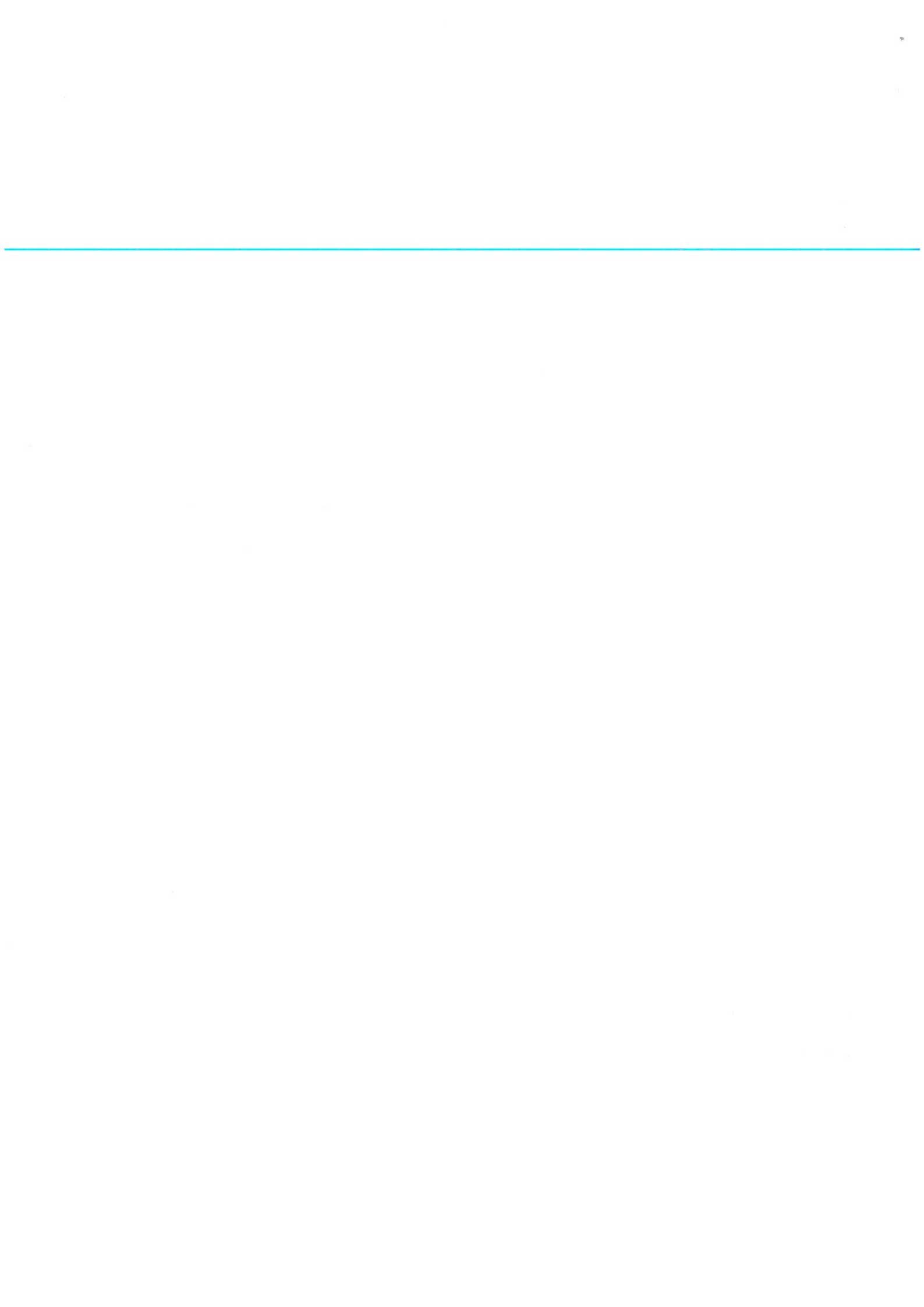
Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw

WOJEWODA WIELKOPOLSKI  
*Piotr Florek*

Starszy Inspektor Wojewódzki  
*Warchil*  
Małgorzata Warchil

08 SIE 2014

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa  
*Piotrowska*  
Aida Januszkiewicza-Piotrowska



1. znak: ABŚ.6341.4.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 24.01.2013 r., decyzja została wydana 26.02.2013 r.
2. znak: ABŚ.6341.15.2013  
~~Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.~~  
Wniosek wpłynął 21.03.2013 r., decyzja została wydana 16.04.2013 r.
3. znak: ABŚ.6341.18.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 22.04.2013 r., decyzja została wydana 20.05.2013 r.
4. znak: ABŚ.6341.21.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 28.05.2013 r., decyzja została wydana 1.07.2013 r.
5. znak: ABŚ.6341.24.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 17.06.2013 r., decyzja została wydana 10.07.2013 r. .
6. znak: ABŚ.6341.28.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 12.07.2013 r., decyzja została wydana 12.08.2013 r.
7. znak: ABŚ.6341.33.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 1.08.2013 r., decyzja została wydana 10.09.2013 r..
8. znak: ABŚ.6341.35.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 28.08.2013 r., decyzja została wydana 1.10.2013 r.
9. znak: ABŚ.6341.37.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 4.09.2013 r., decyzja została wydana 1.10.2013 r.
10. znak: ABŚ.6341.39.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 24.09.2013 r., decyzja została wydana 22.10.2013 r.
11. znak: ABŚ.6341.43.2013  
Postępowanie dotyczy pozwolenia wodnoprawnego.  
Wznowienie postępowania – postanowienie z dnia 8.04.2013 r.,  
decyzja została wydana 28.10.2013 r.
12. znak: ABŚ.6341.46.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 11.10.2013 r., decyzja została wydana 12.11.2013 r.
13. znak: ABŚ.6341.57.2013  
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.  
Wniosek wpłynął 21.11.2013 r., decyzja została wydana 13.12.2013 r.

