



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, dnia 16 stycznia 2019 r.

IR-X.431.17.2018.2

**Pan**  
**Krzysztof Roman**  
**Burmistrz Gminy i Miasta Tuliszków**  
Plac Powstańców Styczniowych 1863 r. 1  
62-740 Tuliszków

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy i Miasta Tuliszków.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 11 grudnia 2018 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.475.2018.1 z dnia 28 listopada 2018 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 4-7 grudnia 2018 r.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 4 w 2018 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,

a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r.),

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy i Miasta Tuliszków prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Gminy i Miasta Tuliszków prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Urzędzie Gminy i Miasta Tuliszków prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

### **I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 6.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (6).

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, przepisami kpa i u.c.p.g., a opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. we wniosku sprawy znak: RRG.LO.6233.2.2016 nie wskazano opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych – jako przedmiotu działalności objętej wnioskiem, lecz prowadzenie myjni samochodowej. Wskazanie odpowiedniego przedmiotu działalności jest wymogiem art. 8 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.;
2. we wniosku sprawy znak: RRG.LO.6233.2.2016 - brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych we wniosku o wydanie zezwolenia.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy i Miasta Tuliszków nie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ nie wypełnia obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

### **I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.**

W Urzędzie Gminy i Miasta Tuliszków prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia

2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dniem wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz.646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Gminy i Miasta oraz jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy i Miasta, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 12 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy i Miasta Tuliszków. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 10 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

1. 1.01.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 21.01.2012 r., zawiadomienie o wpisie wydano w dniu: 14.02.2012 r.
2. 2.05.2012 – wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 26.11.2012 r., zawiadomienie o wpisie wydano w dniu: 6.12.2012 r.
3. 1.07.2012 - wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 15.05.2013 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 22.05.2013 r.

W odniesieniu do wydawanych zaświadczeń stwierdza się następujące uchybienie: zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o zmianę wpisu do rejestru, co stanowi naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Dla podmiotu o nr 1.04.2012 wnioskiem z dnia 13.04.2012 r. wnioskowano o umieszczenie w rejestrze odpadu o kodzie: 16 01 03, a nie znajduje się on w rejestrze.

Dla wszystkich podmiotów wydano pisma (zawiadomienia) o wpisaniu do rejestru działalności regulowanej, zamiast zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej, co stanowi wymóg art. 65 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Ponadto dla podmiotu o nr 1.05.2012 do wniosku z dnia 23.05.2013 r. nie wydano zaświadczenia (zawiadomienia) o wpisie do rejestru działalności regulowanej.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniając pozytywnie z uchybieniami.**

## II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt. 2 i 5 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tych wymagań - wzywając wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 2 i 5 u.c.p.g.).
2. Udostępnienie na stronie internetowej Urzędu Gminy i Miasta w Tuliszkowie w formie elektronicznej wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. (wymóg art. 8 ust. 5 u.c.p.g.).
3. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, stosowanie zapisu art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
4. Wpisanie do rejestru (tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości) odpadu o kodzie 16 01 03 dla podmiotu o nr rejestrowym: 1.04.2012, omyłkowo nie wpisanego do rejestru.

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Zbigniew Hoffmann