



Poznań, 28 GRU. 2012

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.16.2012.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	28. 12. 2012	WYSŁANO DNIA
l. dz. zał. M		

Za Dowodem
Doręczenia

Pan
Janusz Pęcherz
Prezydent Miasta Kalisza
Główny Rynek 20
62-800 Kalisz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Kaliszu, Główny Rynek 20, 62-800 Kalisz.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.562.2012.1 z dnia 15 października 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 22 października 2012 r., a zakończyła w dniu 24 października 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 7 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2011 r.

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie

- o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
 4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
 5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Kaliszu żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2, 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Ewa Maciaszek – Naczelnik Wydziału Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej w Urzędzie Miejskim w Kaliszu,
2. Pan Marek Galuba – inspektora ds. środowiska w Wydziale Środowiska, Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Kaliszu.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie objętym kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano weryfikacji

ustanowionych przez Prezydenta Miasta upoważnień dla osób wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 130. Skontrolowano wybranych losowo 16 postępowań z ww. spisu (z pominięciem spraw niezakończonych w 2011 r. i nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli). Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1]. Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz wygaśnięcia pozwolenia; żadne z nich nie dotyczyło orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia Prezydenta Miasta do dokonywania tych czynności.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. - w sprawie znak: WSRK.6341.0026.2011, WSRK.6341.0033.2011, WSRK.6341.0070.2011 – organ określając w pozwoleniu wodnoprawnym termin jego obowiązywania przedłużył go ponad dopuszczony odpowiednio art. 127 ust 3 oraz art. 127 ust. 3a Prawa wodnego, co stoi w sprzeczność z zapisem ustawy.
- w sprawie znak: WSRK.6341.0028.2011, WSRK.6341.0045.2011, - wnioskodawca wnosił o wydanie pozwolenia wodnoprawnego odpowiednio na okres 4 oraz 10 lat (zgodnie z zapisem art. 127 ust. 3a i ust. 3 Prawa wodnego), jednak organ wydając pozwolenie i określając termin jego obowiązywania, skrócił termin ważności decyzji bez wyjaśnienia tej kwestii w uzasadnieniu decyzji;
- w sprawie znak: WSRK.6341.0075.2011, WSRK.6341.0114.2011 – pozwolenie wodnoprawne wydano z terminem obowiązywania krótszym niż dopuszcza art. 127

ust. 3 Prawa wodnego (co nie stoi w sprzeczności z przepisem), jednak strona nie wносиła o skrócenie maksymalnego dopuszczonego prawem terminu;

Określenie terminu obowiązywania pozwolenie wodnoprawnego odmiennie od wniosku strony w tym zakresie, choć nie w sprzeczności z art. 127 Prawa wodnego, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji.

Termin ważności pozwolenia, przy założeniu, że organ wydaje decyzję na maksymalny dopuszczony prawem okres czasu winien być liczony od daty wydania decyzji z uwzględnieniem odpowiednio art. 127 ust. 1 - 4 Prawa wodnego;

2. w sprawie znak: WSRK.6341.0048.2011 - doręczenie zawiadomienia o rozprawie administracyjnej nastąpiło dwa dni przed jej przeprowadzeniem (termin rozprawy – 28.06.2011 r., doręczenie zawiadomienia 26.06.2011 r.); zgodnie z art. 92 kpa termin rozprawy powinien być tak wyznaczony, aby doręczenie wezwania oraz ogłoszenie o rozprawie nastąpiło przynajmniej 7 dni przed rozprawą;
3. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - WSRK.6341.0028.2011, WSRK.6341.0070.2011, WSRK.6341.0098.2011, WSRK.6341.0108.2011, WSRK.6341.0118.2011 - zbędnie powołano art. 45a Prawa wodnego stanowiący delegację ustawową dla ministra właściwego do spraw środowiska do wydania rozporządzenia w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego, których wprowadzanie w ściekach przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego;
 - WSRK.6341.0070.2011, WSRK.6341.0098.2011, WSRK.6341.0108.2011, WSRK.6341.0118.2011 - błędnie podano art. 127 ust 3 Prawa wodnego dotyczący pozwolenia wodnoprawnego na wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi, podczas gdy decyzja jest pozwoleniem wodnoprawnych na wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego i ma do niej zastosowanie przepis art. 127 ust. 3a ustawy,
 - WSRK.6341.0058.2011 – przywołano art. 135 pkt 2 Prawa wodnego (pozwolenie wodnoprawne wygasa, jeżeli zakład zrzekł się uprawnień ustalonych w tym pozwoleniu), podczas gdy decyzję stwierdzającą wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego wydano w związku z zapisem art. 135 pkt 1 Prawa wodnego (upłynął okres, na który pozwolenie było wydane),

- WSRK.6341.0058.2011, WSRK.6341.0088.2011 – zbędnie powołano art. 139 ust 1 i 2 Prawa wodnego, podczas gdy decyzja nie rozstrzyga kwestii unormowanych w tym przepisie,
 - WSRK.6341.0074.2011 - błędnie podano art. 127 ust 3 Prawa wodnego odnoszący się do wprowadzania do wód lub do ziemi, zamiast art. 127 ust. 5 ustawy gdyż decyzja jest pozwoleniem wodnoprawnym na wykonanie urządzenia wodnego.
4. w sprawie znak WSRK.6341.0048.2011 – wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pochodził od dwóch osób, a został podpisany przez jedna z nich. W związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o przedłożenie pełnomocnictwa do reprezentowania drugiej ze stron postępowania (art. 33 § 1, 2 i 3 kpa),
5. w aktach sprawy znak:
- WSRK.6341.0028.2011, WSRK.6341.0045.2011 - brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa (załączone pełnomocnictwo jest kserokopią bez poświadczenia);
 - WSRK.6341.0070.2011 – zakres przedłożonego pełnomocnictwa nie obejmuje postępowań w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego;
 - WSRK.6341.0118.2011 - brak pełnomocnictwa dla osoby podpisującej wniosek spółki.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż przeglądy pozwoleń wodnoprawnych prowadzone są systematycznie w odstępach mniejszych niż wskazuje ww. przepis ustawy. Skontrolowano sposób prowadzenia przeglądów dla 13 pozwoleń wodnoprawnych wydanych w 2007 r. spośród nich pozostały jeszcze dwa pozwolenia (znak: WSRK.6210-55/07, WSRK.6210-53/07) wymagające przeprowadzenia przeglądu zgodnie z ww. przepisem. Pozostałe wydane w tym roku pozwolenia wygasły, bądź nie podlegały obowiązkowi dokonania przeglądu. Sposób prowadzenia przeglądów nie budzi zastrzeżeń.

III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 127 ust. 1 - 5 Prawa wodnego przy ustalaniu czasu obowiązywania pozwolenia wodnoprawnego oraz rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając pozwolenie wodnoprawne, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania pozwolenia;
2. przestrzeganie art. 92 kpa tj. określanie terminu rozprawy administracyjnej tak, aby doręczenie wezwania o rozprawie nastąpiło przynajmniej 7 dni przed ustalonym jej terminem;
3. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem w odniesieniu do aktualności i adekwatności podstawy prawnej decyzji udzielającej danego rodzaju pozwolenia wodnoprawnego w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
4. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Załączniki:

Zal. I. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

21.12.18r.

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Winiuszewska-Piotrowska

1. znak: WSRK.6210-0003/11
Postępowanie z urzędu dotyczy wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie pozwolenia została wydana 3.01.2011 r.
2. znak: WSRK.6341.0013.2011
Postępowanie z urzędu dotyczy wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie pozwolenia została wydana 2.02.2011 r.
3. znak: WSRK.6341.0026.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 1.03.2011, decyzja została wydana 22.03.2011 r.
4. znak: WSRK.6341.0028.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.03.2011, decyzja została wydana 12.04.2011 r.
5. znak: WSRK.6341.0033.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.03.2011 r., decyzja została wydana 11.04.2011 r.
6. znak: WSRK.6341.0045.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 19.05.2011 r., decyzja została wydana 13.06.2011 r.
7. znak: WSRK.6341.0048.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 20.05.2011 r., decyzja została wydana 11.08.2011 r.
8. znak: WSRK.6341.0058.2011
Postępowanie z urzędu dotyczy wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie pozwolenia została wydana 4.07.2011 r.
9. znak: WSRK.6341.0070.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 8.08.2011 r., decyzja została wydana 24.08.2011 r.
10. znak: WSRK.6341.0074.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.08.2011 r., decyzja została wydana 12.09.2011 r.
11. znak: WSRK.6341.0075.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.08.2011 r., decyzja została wydana 12.09.2011 r.
12. znak: WSRK.6341.0088.2011
Postępowanie z urzędu dotyczy wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego.
Decyzja stwierdzająca wygaśnięcie pozwolenia została wydana 5.09.2011 r.
13. znak: WSRK.6341.0098.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 15.09.2011, decyzja została wydana 2.11.2011 r.
14. znak: WSRK.6341.0108.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.10.2011 r., decyzja została wydana 9.11.2011 r.
15. znak: WSRK.6341.0114.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.11.2011 r., decyzja została wydana 12.12.2011 r.
16. znak: WSRK.6341.0118.2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 21.11.2011, decyzja została wydana 28.11.2011 r.