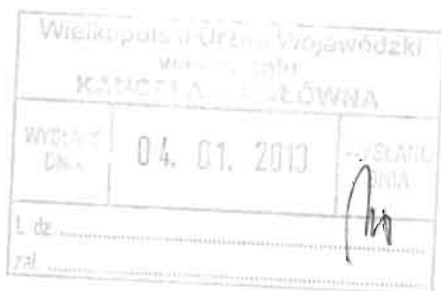




Poznań, 04 STY. 2013

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.17.2012.1



Pan
Józef Nowicki
Prezydent Miasta Konina
Plac Wolności 1
62-500 Konin

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie, ul. Wojska Polskiego 2, 62-500 Konin.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.598.2012.1 z dnia 6 listopada 2012 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 12 listopada 2012 r., a zakończyła w dniu 14 listopada 2012 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 10 w 2012 r.

Przedmiotem kontroli było: *Prowadzenie postępowań administracyjnych w zakresie ustawy Prawo wodne - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez prezydenta miasta w 2011 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie

- o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
 4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
 5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1 i 4; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach 2, 3 i 5).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Małgorzata Malińska – Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska w Urzędzie Miejskim w Koninie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie objętym kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Prezydenta Miasta upoważnień dla osób załatwiających sprawy oraz wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2011 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6341 – *pozwolenia wodnoprawne* wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła 28. Skontrolowano wszystkie sprawy (z pominięciem spraw niezakończonych w 2011 r. i nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli) dotyczące wydania lub zmiany pozwolenia wodnoprawnego tj. 13.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo wodne. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W toku kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. art. 127 ust. 7 pkt 2 Prawa wodnego stanowi, iż stroną postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego jest m.in. właściciel wody. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy prawa właścicielskie w stosunku do wód podziemnych wykonuje Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. W postępowaniu znak: OŚ.6341-11/2011 – jako strony postępowania nie wskazano Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Z uwagi na treść powyższego przepisu organ ten powinien być stroną, a tym samym powinien zostać powiadomiony o wszczęciu postępowania o wydania pozwolenia wodnoprawnego (art. 61 § 4 kpa) i mieć możliwość zapoznania się i wypowiedzenia w sprawie (art. 10 kpa). Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. sprawa znak: OŚ.6341-6/2011 - strona postępowania wniosła w trybie art. 111 kpa o uzupełnienie decyzji – wydanego w dniu 29.04.2011 r. pozwolenia wodnoprawnego znak: OŚ.6341-6/2011. Organ w dniu 6.06.2011 r. wydał za zgodą strony na podstawie art. 155 i 104 kpa decyzję zmieniającą ww. pozwolenie wodnoprawne. Zgodnie z art. 111 § 1 kpa (w brzmieniu nadanym z dniem 11.04.2011 r. tj. ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy - Prawo

o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - Dz.U. z 2011 r. Nr 6 poz. 18 ze zm.) strona może w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji zażądać jej uzupełnienia m.in. co do rozstrzygnięcia. Uzupełnienie lub odmowa uzupełnienia decyzji następuje w formie postanowienia (art. 111 § 1b kpa). W związku z powyższym, w niniejszej sprawie, gdy organ stwierdził, iż decyzja wymaga uzupełnienia stosownie do prośby strony, winien w trybie art. 111 kpa wydać postanowienie o uzupełnieniu pozwolenia wodnoprawnego. Natomiast w przypadku gdy uznał, iż decyzja w zakresie wnioskowanego uzupełnienia kwalifikuje się jako zmiana decyzji w trybie art. 155 kpa, winien odmówić uzupełnienia decyzji i wszcząć z urzędu lub na wniosek strony postępowanie w sprawie jej zmiany;

2. upoważnienie Nr 93a/2008 z dnia 11.09.2008 r. Pani Małgorzaty Malińskiej Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie, na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) zostało udzielone przez Pana Kazimierza Pałusza poprzedniego Prezydenta Miasta Konina, do wydawania i podpisywania decyzji wynikających z ustaw wymienionych w treści upoważnienia. Poprzez zapis upoważnienia „w moim imieniu...” udzielonego przez Pana Prezydenta Kazimierza Pałusza organ administracyjny został zindywidualizowany. Tym samym wydane uprzednio upoważnienie Nr 93a/2008 z dnia 11.09.2008 r., po objęciu urzędu Prezydenta Miasta Konina przez Pana Józefa Nowickiego wymaga jednoznacznego i pisemnego podtrzymania w formie nowego upoważnienia. Analogiczna sytuacja ma miejsce w przypadku upoważnienia Nr 96/2009 z dnia 18.06.2009 r. udzielonego Panu Andrzejowi Janiakowi oraz upoważnienia Nr 285/2010 z dnia 1.12.2010 r. udzielonego Pani Elżbiecie Niewiadomskiej;
3. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - OŚ.6341-5/2011, OŚ.6341-9/2011, OŚ.6341-14/2011 - błędnie powołano art. 128 ust 6 Prawa wodnego (art. 128 Prawa wodnego kończy się na ust. 5);
 - OŚ.6341-6/2011 (z dnia 29.04.2011 r.), OŚ.6341-16/2011, OŚ.6341-17/2011 - błędnie powołano art. 133 ust. 1 dotyczący nałożenia na zakład przez organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązków w przypadku naruszenia interesów osób trzecich lub zmiany sposobu użytkowania wód w regionie wodnym. Decyzje o znakach jw. są pozwoleniami wodnoprawnymi i nie rozstrzygają kwestii unormowanych w ww. przepisie;

4. sprawa znak: OŚ.6341-12/2011 – w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek o wydanie pozwolenia wodnoprawnego jest umocowana do reprezentowania spółki przed organami administracji publicznej (art. 30 § 3 oraz art. 32 i art. 33 § 1, 2, 3 kpa);
5. znaki spraw objętych kontrolą są ustalone odmiennie niż wskazuje *Instrukcja kancelaryjna* (Załącznik 1 § 5 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych - Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.).

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Zgodnie z cyt. wyżej przepisem, organ winien dokonać w 2011 roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2007, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonane.

W toku kontroli stwierdzono, iż w roku 2011 wykonano przegląd pozwolenia wodnoprawnego wydanego w dniu 12.02.2010 r. (znak: OS.6210-44/09). Należy wskazać na podstawie spisu wydanych w 2007 r. pozwoleń wodnoprawnych, iż przeglądem winny być objęte jeszcze dwa pozwolenia z tegoż roku (w 2012 r. wykonano przegląd jednego pozwolenia z 2007 r. znak: RO. 6210-17/07).

W 2011 r. Prezydent Miasta Konina nie zrealizował w pełni ww. obowiązku wynikającego z ustawy Prawo wodne.

III. Zalecenia i wnioski pokontrolne

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowość oraz uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 127 ust. 7 Prawa wodnego przy określaniu kręgu stron postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego;

2. staranną weryfikację wniosku strony i akt sprawy pod kątem przesłanek zawartych w art. 111 Kodeksu postępowania administracyjnego pozwalających na zastosowanie tego przepisu do wydania postanowienia o uzupełnieniu decyzji (pozwolenia wodnoprawnego) lub postanowienia o odmowie uzupełnienia decyzji;
3. zaktualizowanie upoważnień do wydawania i podpisywania decyzji w *imieniu Prezydenta Miasta Konina* udzielonych na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) pracownikom Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Koninie;
4. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem w odniesieniu do aktualności i adekwatności podstawy prawnej decyzji udzielającej pozwolenia wodnoprawnego w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
5. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
6. znakowanie spraw i dokumentów zgodnie z *Instrukcją kancelaryjną* (Zał. 1 § 5 pkt 4 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów);
7. systematyczne dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego (co najmniej raz na 4 lata) przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Wobec powyższego, proszę Pana Prezydenta Miasta o przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
Piotr Piorek

Załączniki:

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne.

Stary Inspektor Wojewódzki
Małgorzata Wałchil

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury Rolnictwa
Aida Janaszewicz-Piotrowska

1. znak: OŚ.6341-5/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 14.03.2011 r., decyzja została wydana 29.04.2011 r.
2. znak: OŚ.6341-6/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 18.03.2011 r., decyzja została wydana 29.04.2011 r.
3. znak: OŚ.6341-6/2011
Postępowanie dotyczy zmiany pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.05.2011 r., decyzja została wydana 6.06.2011 r.
4. znak: OŚ.6341-9/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 16.05.2011 r., decyzja została wydana 30.06.2011 r.
5. znak: OŚ.6341-10/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 19.05.2011 r., decyzja została wydana 27.06.2011 r.
6. znak: OŚ.6341-11/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 23.05.2011 r., decyzja została wydana 29.06.2011 r.
7. znak: OŚ.6341-12/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 3.06.2011 r., decyzja została wydana 2.08.2011 r.
8. znak: OŚ.6341-14/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 28.06.2011 r., decyzja została wydana 18.08.2011 r.
9. znak: OŚ.6341-16/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 30.06.2011 r., decyzja została wydana 17.08.2011 r.
10. znak: OŚ.6341-17/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 11.07.2011 r., decyzja została wydana 17.08.2011 r.
11. znak: OŚ.6341-18/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 10.08.2011 r., decyzja została wydana 20.09.2011 r.
12. znak: OŚ.6341-19/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 29.08.2011 r., decyzja została wydana 9.11.2011 r.
13. znak: OŚ.6341-20/2011
Postępowanie dotyczy wydania pozwolenia wodnoprawnego.
Wniosek wpłynął 27.09.2011 r., decyzja została wydana 4.11.2011 r.