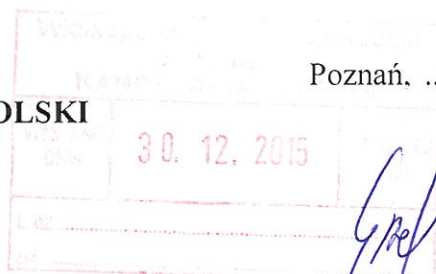




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.13.2015.2

Poznań, 2015 12 29



Pan
Bernard Turski
Starosta Kościański
al. Kościuszki 22
64-000 Kościan

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kościanie.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.616.2015.1 z dnia 16 października 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 20 - 22 października 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 4 za 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych we wszystkich ww. punktach z wyjątkiem pkt 2, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Sylwia Kościańska - Główny specjalista ds. geologii w Wydziale Architektury, Budownictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kościanie.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) i wybranych losowo do kontroli wynosiła:

-jrw 6522 Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych – 7,

- jrwa 6528 Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych - 2,
 - jrwa 6530 Zatwierdzanie projektów robót geologicznych - 4,
 - jrwa 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej - 3,
 - jrwa 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich - 1,
 - jrwa- 655 Inne prace geologiczne – 2,
- łącznie 19 postępowań. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami kpa i pgig. Oplata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono poniższe uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak: ABŚ.6522.22.2013, ABŚ.6530.1.2013, ABŚ.6530.5.2013, ABŚ.6530.8.2013 - brak powołania odpowiednio punktu 1 lub 2 z art. 161 ust. 2 pgig. Przepis ten wraz z art. 80 ust. 1 pgig stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych pozostającej we właściwości starosty jako organu pierwszej instancji;
2. wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej o wygaśnięciu koncesji dla decyzji: z dnia 8.08.2014 r. znak: ABŚ.6522.9.2014 oraz o przeniesieniu koncesji na inny podmiot z dnia 11.04.2013 r. znak: ABŚ.6522.11.2013 – dokonano odpowiednio w dniu: 27.11.2015 r., 22.10.2015 r.; zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) informacje o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji dla przedsiębiorcy są przekazywane przez organy koncesyjne niezwłocznie do CEIDG (nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniłam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. powoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót - art. 161 ust. 2 pgg ze wskazaniem odpowiedniego punktu tego przepisu;
2. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Starszy Inspektor Wojewódzki
Małgorzata Warchał

2015-12-28

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
Nonna Nowak

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
Ewa Szyrak-Graczyńska

28.12.2015.

Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

I. Koncesja na wydobywanie kopaliny ze złoża (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: ABŚ.6522.11.2013
Postępowanie dotyczy przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża na rzecz innego podmiotu.
Wniosek wpłynął 18.03.2013 r., decyzja została wydana 11.04.2013 r.
2. znak: ABŚ.6522.12.2013
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 18.03.2013 r., decyzja została wydana 29.04.2013 r.
3. znak: ABŚ.6522.16.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 26.06.2013 r., decyzja została wydana 4.02.2014 r.
4. znak: ABŚ.6522.5.2014
Postępowanie dotyczy przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża na rzecz innego podmiotu.
Wniosek wpłynął 25.03.2014 r., decyzja została wydana 5.05.2014 r.
5. znak: ABŚ.6522.9.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 6.06.2014 r., decyzja została wydana 8.08.2014 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: ABŚ.6522.22.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 9.09.2013 r., decyzja została wydana 30.10.2013 r.
2. znak: ABŚ.6522.10.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 24.07.2014 r., decyzja została wydana 29.09.2014 r.
3. znak: ABŚ.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 4.02.2013 r., decyzja została wydana 22.03.2013 r.
4. znak: ABŚ.6530.5.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 9.04.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
5. znak: ABŚ.6530.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 8.10.2013 r., decyzja została wydana 9.12.2013 r.
6. znak: ABŚ.6530.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.07.2014 r., decyzja została wydana 2.09.2014 r.
7. znak: ABŚ.655.4.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.06.2014 r., pismo zatwierdzające z dnia 14.07.2014 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: ABŚ.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 15.01.2013 r., decyzja została wydana 18.02.2013 r.

2. znak: ABS.6528.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 11.04.2014 r., decyzja została wydana 6.05.2014 r.
3. znak: ABS.6531.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 31.01.2013 r., decyzja została wydana 11.03.2013 r.
4. znak: ABS.6531.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 6.08.2013 r., decyzja została wydana 4.09.2013 r.
5. znak: ABS.6531.5.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 23.10.2014 r., decyzja została wydana 13.11.2014 r.
6. znak: ABS.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 31.01.2013 r., decyzja została wydana 11.03.2013 r.
7. znak: ABS.655.1.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji geologicznej do właściwych organów.
Wniosek wpłynął 5.02.2013 r., pismo przekazujące z dnia 6.02.2013 r.