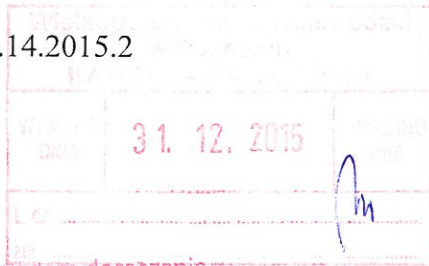




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.14.2015.2



Za dowodem doręczenia

Poznań, 2015 12 30

Pan
Józef Kwaśniewicz
Starosta Szamotulski
ul. Wojska Polskiego 4
64-500 Szamotuły

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Szamotulach.

Kontrolę przeprowadzili:

– Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),

– Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.660.2015.1 z dnia 28 października 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 4 - 6 listopada 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 8 za 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych we wszystkich ww. punktach z wyjątkiem pkt 2, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Jacek Kurek - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Szamotułach.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) wg rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) i wybranych do kontroli wynosiła:

- *jrwa 6522 Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 4,

- jrwa 6530 Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych - 5,
 - jrwa 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej - 4,
 - jrwa 6540 Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich - 6,
 - jrwa 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskich - 3,
- łącznie 22 postępowania. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z instrukcją kancelaryjną, zgodnie z przepisami kpa i pgig. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak: OS.6530.6.2014, OS.6540.3.2014 - zgodnie z art. 80 ust. 3 pgig stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne. Z akt ww. spraw wynika, iż działka na której mają być prowadzone roboty stanowi własność/współwłasność innych osób niż wnioskodawca, a wobec tego powinny one być również stroną w postępowaniu, a organ winien zawiadomić je o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa), a kończąc postępowanie - doręczyć decyzję administracyjną. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach tych spraw, właściciel/współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału, gdyż nie został o postępowaniu powiadomiony przez organ w trybie art. 61 § 4 kpa.

Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w sprawie znak: OS.6530.4.2013 - organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 31.12.2014 r. (co nie stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 6 pgig), jednakże określenie terminu, do którego zatwierdzony jest projekt robót geologicznych (w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych) na czas krótszy niż wyżej wskazany w ustawie, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;

2. w podstawie prawnej decyzji znak:
 - OS.6522.1.2014 - zbędnie podano art. 161 ust 2 pgig, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji zatwierdzającego projekt robót geologicznych albo dokumentację geologiczną (ww. decyzją udzielono koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża). Nadto, powołano art. 23 pkt 3 pgig, zamiast art. 23 ust. 3 pgig;
 - OS.6530.1.2014, OS.6530.2.2014, OS.6531.1.2013, OS.6531.3.2013, OS.6531.2.2014, OS.6531.4.2014 - powołano nieodpowiedni punkt z art. 161 ust. 2 pgig (wskazanie szczegółowo kompetencji starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji do wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych albo dokumentację geologiczną); powinien to być: art. 161 ust. 2 pkt 6 pgig (dla decyzji znak: OS.6530.1.2014), art. 161 ust. 2 pkt 2 pgig (dla decyzji znak: OS.6530.2.2014), art. 161 ust. 2 pkt 6 pgig (dla decyzji znak: OS.6531.1.2013, OS.6531.3.2013), art. 161 ust. 2 pkt 2 pgig (dla decyzji znak: OS.6531.2.2014), art. 161 ust. 2 pkt 6 pgig (dla decyzji znak: OS.6531.4.2014);
3. w sprawach znak: OS.6530.4.2013, OS.6530.1.2014, OS.6531.3.2013, OS.6531.4.2014 - brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa do reprezentowania wnioskodawcy (pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa - art. 33 § 2 i 3 kpa);
4. nie dokonano wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej o udzielonej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, przeniesieniu koncesji na rzecz innego podmiotu, stwierdzeniu wygaśnięcia koncesji - decyzje: z dnia 19.05.2014 r. znak: OS.6522.1.2014, z dnia 24.12.2013 r. znak: OS.6522.11.2013, z dnia 22.04.2014 r. znak: OS.6622.2.2014. Zgodnie z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) informacje o uzyskaniu, cofnięciu, utracie i wygaśnięciu uprawnień wynikających z koncesji dla przedsiębiorcy są przekazywane przez organy koncesyjne niezwłocznie do CEIDG (nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości i uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 80 ust. 3 p.gig, który wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
2. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu zatwierdzenia projektu;
3. niepowoływanie w podstawie prawnej koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża - art. 161 ust. 2 p.gig, który dotyczy projektu robót geologicznych i dokumentacji geologicznej;
4. powoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej projekt robót oraz decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną - art. 161 ust. 2 p.gig ze wskazaniem odpowiedniego punkt tego przepisu;
5. przestrzeganie art. 33 § 2 i 3 kpa w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
6. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37. ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Starczy Inspektor Wojewódzki
M. Warchał
Małgorzata Warchał
29.12.2015

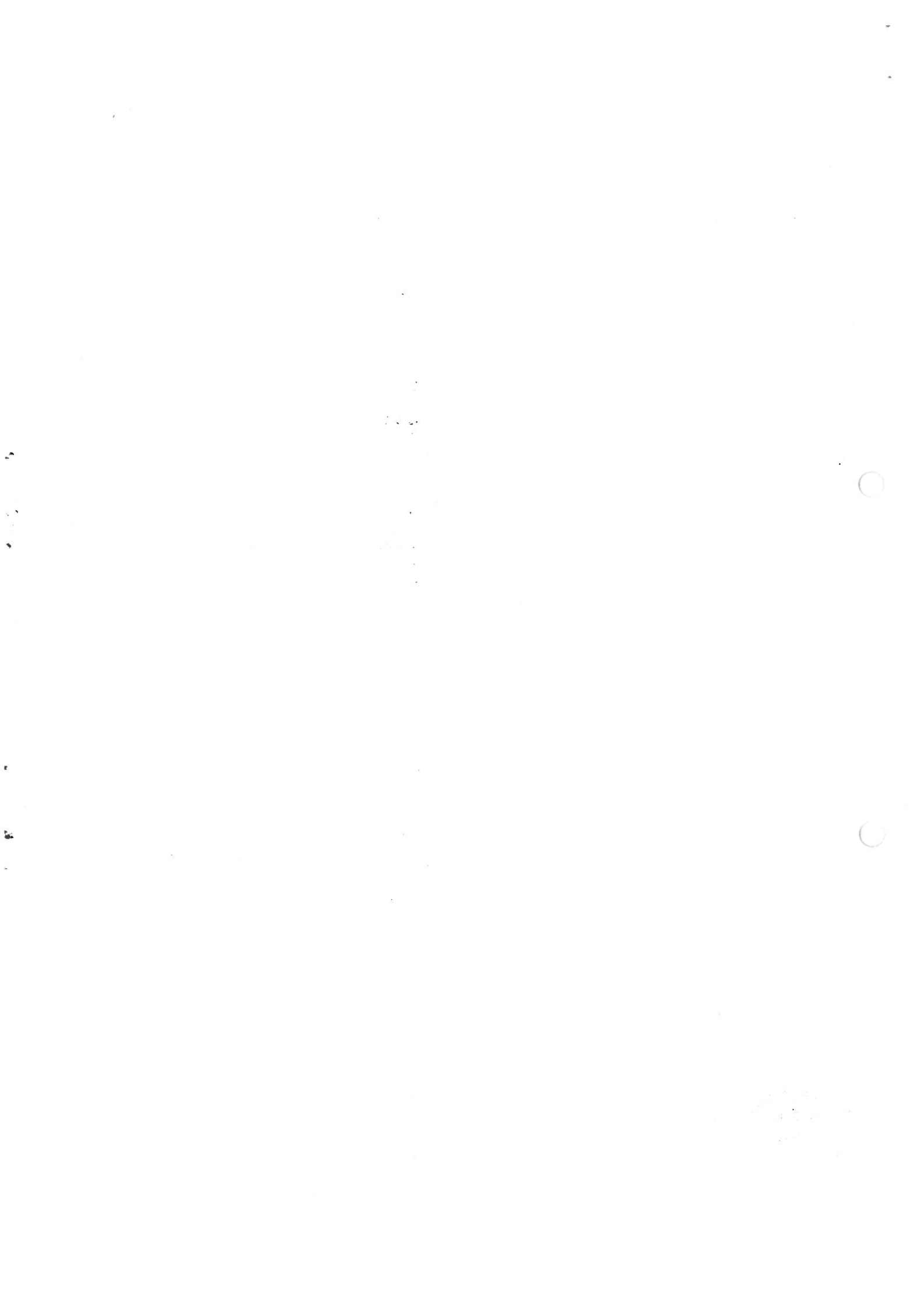
Załącznik do Wykazu skontrolowanych spraw
Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego

Hanna Nowak
29.12.2015

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Robotnictwa

Ewa Słyszka-Warczyńska
30.12.2015

Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann



I. Koncesje na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: OS.6522.11.2013
Postępowanie dotyczy przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża na rzecz innego podmiotu.
Wniosek wpłynął 6.12.2013 r., decyzja została wydana 24.12.2013 r.
2. znak: OS.6522.1.2014
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 28.02.2014 r., decyzja została wydana 19.05.2014 r.
3. znak: OS.6522.2.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie wszczęte z urzędu dnia 6.03.2014 r., decyzja została wydana 22.04.2014 r.
4. znak: OS.6522.13.2014
Postępowanie dotyczy przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża na rzecz innego podmiotu.
Wniosek wpłynął 12.12.2014 r., pismo z dnia 21.01.2015 r. informujące o pozostawieniu sprawy bez rozpatrzenia (nie usunięto braków formalnych we wniosku).

II. Zatwierdzania projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 2.01.2013 r., decyzja została wydana 11.02.2013 r.
2. znak: OS.6530.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 4.06.2013 r., decyzja została wydana 10.07.2013 r.
3. znak: OS.6530.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.12.2013 r., decyzja została wydana 14.02.2014 r.
4. znak: OS.6530.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.05.2014 r., decyzja została wydana 27.06.2014 r.
5. znak: OS.6530.6.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 5.11.2014 r., decyzja została wydana 16.12.2014 r.
6. znak: OS.6540.3.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.06.2013 r., pismo przyjmujące projekt z dnia 17.06.2013 r.
7. znak: OS.6540.4.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 11.06.2013 r., pismo przyjmujące projekt z dnia 2.07.2013 r.
8. znak: OS.6540.7.2013
Postępowanie dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 26.09.2013 r., pismo przyjmujące z dnia 9.10.2013 r.
9. znak: OS.6540.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.03.2014 r., decyzja została wydana 24.04.2014 r.
10. znak: OS.6540.5.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 25.04.2014 r., pismo przyjmujące projekt z dnia 9.05.2014 r.
11. znak: OS.6540.9.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 3.12.2014 r., pismo przyjmujące projekt z dnia 19.12.2014 r.

III. Zatwierdzania dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.6531.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 19.02.2013 r., decyzja została wydana 11.03.2013 r.
2. znak: OS.6531.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 28.08.2013 r., decyzja została wydana 20.09.2013 r.
3. znak: OS.6531.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 23.01.2014 r., decyzja została wydana 14.02.2014 r.
4. znak: OS.6531.4.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 18.03.2014 r., decyzja została wydana 9.04.2014 r.
5. znak: OS.6541.1.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji geologicznej do właściwych organów administracji.
Wniosek wpłynął 13.03.2013 r., pismo przekazujące dokumentację z dnia 27.03.2013 r.
6. znak: OS.6541.2.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji geologicznej do właściwych organów administracji.
Wniosek wpłynął 21.06.2013 r., pismo przekazujące dokumentację z dnia 1.08.2013 r.
7. znak: OS.6541.1.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 13.06.2014 r., decyzja została wydana 7.07.2014 r.