



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-VII.431.16.2015.2

Poznań, ..... 2016 01. 27 .....

Za dowodem doręczenia

Pan  
Tadeusz Czajka  
Wójt Gminy Tarnowo Podgórne  
ul. Poznańska 115  
62-080 Tarnowo Podgórne



### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Infrastruktury Kubaturowej i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchil – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego).
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.700.2015.1 z dnia 12 listopada 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 24 - 25 listopada 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 2 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
3. wydawanie zezwoleń na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.
4. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk.

Ze względu na to, iż na terenie Gminy Tarnowo Podgórne nie jest wydzielone i zorganizowane kąpielisko, w Urzędzie Gminy Tarnowo Podgórne nie jest prowadzony rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, a w odniesieniu do zadania wskazanego w punkcie 3 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek), kontrola objęła realizację zadań wymienionych w punkcie 1. Dla Gminy Tarnowo Podgórne ww. rejestr prowadzony jest przez Związek Międzygminny "Centrum Zagospodarowania Odpadów SELECT" z siedzibą w Czempiniu.

Prowadzona kontrola obejmowała zezwolenia wydane od dnia 1.01.2013 r. do dnia 30.10.2015 r. Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Wydziale Infrastruktury Kubaturowej i Ochrony Środowiska prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz jedno postępowanie dotyczące wydania zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pan Marek Ratajczak – inspektor do spraw ochrony środowiska w Wydziale Infrastruktury Kubaturowej i Ochrony Środowiska w Urzędzie Gminy Tarnowo Podgórne,
2. Pan Andrzej Korpik – inspektor do spraw ochrony przyrody w Wydziale Infrastruktury Kubaturowej i Ochrony Środowiska w Urzędzie Gminy Tarnowo Podgórne.

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

W Wydziale Infrastruktury Kubaturowej i Ochrony Środowiska prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

### **I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2013 r. do dnia 31.10.2015 r. zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 13.

Skontrolowano 11 postępowań zakończonych wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: WIKOŚ.7002.2.2013, WIKOŚ.7002.1.2014, WIKOŚ.7002.2.2015, WIKOŚ.7002.3.2015, WIKOŚ.7002.5.2015 – we wniosku przedsiębiorcy brak określenia terminu rozpoczęcia działalności lub/i zamierzonego czasu jej prowadzenia, co stanowi wymóg art. 8 ust 1 pkt 6 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia. W związku z tym, organ winien wezwać wnioskodawcę w trybie art. 64 § 2 kpa do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych w art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.;
2. we wszystkich zezwoleniach - organ wydając decyzję określił termin jej obowiązywania na okres krótszy niż wnioskowała strona, bądź na okres krótszy niż stanowi art. 9 ust. 1b u.c.p.g. tj. 10 lat (co nie stoi w sprzeczności z tym przepisem). Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wnosiła

strona lub stanowi ww. przepis, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;

3. w podstawie prawnej decyzji znak:

- WIKOŚ.7002.2.2013, WIKOŚ.7002.3.2013, WIKOŚ.7002.1.2014, WIKOŚ.7002.2.2014 - brak powołania art. 104 § 1 kpa, który wraz z odpowiednimi przepisami u.c.p.g. stanowi podstawę wydania zezwolenia będącego decyzją administracyjną, na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, oraz brak art. 107 § 1 kpa, który określa niezbędne elementy decyzji administracyjnej,

- WIKOŚ.7002.3.2014, WIKOŚ.7002.4.2014, WIKOŚ.7002.5.2014, WIKOŚ.7002.6.2014, WIKOŚ.7002.1.2015, WIKOŚ.7002.2.2015, WIKOŚ.7002.3.2015 - brak powołania art. 104 § 1 kpa (wyjaśnienie j.w.),

- WIKOŚ.7002.3.2013, WIKOŚ.7002.1.2014, WIKOŚ.7002.2.2014 – błędnie powołano art. 7 ust 1 pkt 1 oraz art. 8 ust 2b u.c.p.g., które nie dotyczą zakresu wydawanego zezwolenia, a ponadto są przepisami uchylonymi z dniem 1.01.2012 r.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne nie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ nie wypełnia obowiązku wynikającego z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

## **I.2. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.**

W okresie objętym kontrolą wydano jedno zezwolenie znak: WIKOŚ.6140.10.2012 z dnia 5.04.2013 r. na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, które poddano kontroli.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. decyzję wydano nie zachowując terminu określonego w art. 35 § 3 kpa, nie zawiadomiono strony postępowania (wnioskodawcy) na podstawie art. 36 § 1 kpa o niezakończonym w terminie, a tym samym nie podano przyczyny zwłoki oraz nie wskazano nowego terminu załatwienia sprawy;
- 2: wydane zezwolenie nie zawiera wszystkich elementów decyzji wymaganych zgodnie art. 9 ust. 1 i ust. 1b u.c.p.g. tj. brak terminu podjęcia działalności (art. 9 ust. 1 pkt 3

u.c.p.g.), wymagań w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem (art. 9 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g.), niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem (art. 9 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.), innych wymagań wynikających z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczącego standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem (art. 9 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.), terminu obowiązywania zezwolenia (art. 9 ust. 1b u.c.p.g.).

Podstawa prawna zezwolenia zawiera następującą usterkę: podano art. 7 pkt 3 u.c.p.g., pomijając ust. 1 tego przepisu.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż *Zakres czynności inspektora ds. ochrony przyrody* z dnia 31.12.2014 r. znak: KIP.2003.29.2014 nie uwzględnia prowadzenia na tym stanowisku spraw dotyczących wydawania zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, podczas gdy pracownik realizuje wskazane zadanie.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne nie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ nie wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.**

## **II. Zalecenia pokontrolne.**

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych w odniesieniu do wymagań art. 8 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania w trybie art. 64 § 2 kpa;
2. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 kpa) w sytuacji, gdy organ wydając zezwolenie na opróżnianie zbiorników

bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, postanawia inaczej niż wniosowała strona, co do terminu obowiązywania decyzji:

3. powoływanie art. 104 § 1 kpa i 107 § 1 kpa w podstawie prawnej zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych;
4. określanie zgodnie art. 9 ust. 1 i ust. 1b u.c.p.g., w wydawanych zezwoleniach na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, wszystkich niezbędnych elementów zezwolenia;
5. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do poprawności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia pomyłek w jej treści;
6. zawiadamianie zgodnie z art. 36 § 1 kpa stron toczącego się postępowania o każdym przypadku niezalatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa;
7. udostępnienie na stronie internetowej Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne w formie elektronicznej wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 u.c.p.g. (wymóg art. 8 ust. 5 u.c.p.g.);
8. zaktualizowanie *Zakresu czynności inspektora ds. ochrony przyrody* w zakresie zadań realizowanych na tym stanowisku (ochrona przed bezdomnymi zwierzętami) wynikającymi z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Wobec powyższego, proszę Pana Wójta o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień i nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

  
Wojewoda Wielkopolski  
Zbigniew Hoffmann

Kierownik Oddziału  
Organizacyjno-Prawnego  
  
Hanna Nowak

Starszy inspektor Województwa  
  
Małgorzata Warchał

2016 -01- 22  
L-2a Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

26.01.16.

  
Aida Januszkiewicz-Piotrowska

**I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.**

1. znak: WIKOŚ.7002.2.2013  
Wniosek wpłynął 31.05.2013 r., decyzja została wydana 24.06.2013 r.
2. znak: WIKOŚ.7002.3.2013  
Wniosek wpłynął 10.12.2013 r., decyzja została wydana 20.12.2013 r.
3. znak: WIKOŚ.7002.1.2014  
Wniosek wpłynął 31.12.2013 r., decyzja została wydana 10.01.2014 r.
4. znak: WIKOŚ.7002.2.2014  
Wniosek wpłynął 7.02.2014 r., decyzja została wydana 13.02.2014 r.
5. znak: WIKOŚ.7002.3.2014  
Wniosek wpłynął 9.12.2014 r., decyzja została wydana 22.12.2014 r.
6. znak: WIKOŚ.7002.4.2014  
Wniosek wpłynął 10.12.2014 r., decyzja została wydana 23.12.2014 r.
7. znak: WIKOŚ.7002.5.2014  
Wniosek wpłynął 15.12.2014 r., decyzja została wydana 29.12.2014 r.
8. znak: WIKOŚ.7002.6.2014  
Wniosek wpłynął 22.12.2014 r., decyzja została wydana 12.01.2015 r.
9. znak: WIKOŚ.7002.1.2015  
Wniosek wpłynął 12.01.2015 r., decyzja została wydana 14.01.2015 r.
10. znak: WIKOŚ.7002.2.2015  
Wniosek wpłynął 18.06.2015 r., decyzja została wydana 7.07.2015 r.
11. znak: WIKOŚ.7002.3.2015  
Wniosek wpłynął 9.09.2015 r., decyzja została wydana 14.09.2015 r.

**II. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przez bezdomnymi zwierzętami.**

1. znak: WIKOŚ.6140.10.2012  
Wniosek wpłynął 11.12.2012 r., decyzja została wydana 5.04.2013 r.

