



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 28 marca 2025 r.

PS-Pi.431.16.2024

Pan
Paweł Orzeł
Burmistrz
Gminy Sieraków
ul. 8 Stycznia 38
64-410 Sieraków

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz.1283 ze zm.) zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przeprowadził w okresie od 28 października do 29 listopada 2024 r. kontrolę doraźną w Urzędzie Gminy Sieraków , określanym dalej Urzędem Gminy lub skrótem U.G.

Zakres kontroli obejmował realizację zadania polegającego na zapewnieniu funkcjonowania Dziennego Domu „Senior +” w Sierakowie w okresie od 1 stycznia 2021 r. do dnia zakończenia kontroli oraz działań wcześniejszych, jeżeli miały one związek z przedmiotem kontroli.

Ustaień kontrolnych dokonano w oparciu o wyniki analizy dokumentacji, przedstawionych informacji, danych i złożonych wyjaśnień. Ustalenia zostały opisane w protokole kontroli podpisanym bez zastrzeżeń przez Burmistrza Gminy Sieraków dnia 28 lutego 2025 r.

Ilekoć w niniejszym piśmie użyto wyrażenia ustawa o pomocy społecznej, należy przez to rozumieć ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, wyrażenia Program 2015 -2020, należy przez to rozumieć Program Wieloletni „Senior+” na lata 2015 – 2020 - Uchwała Nr 34 Rady Ministrów z dnia 17 marca 2015 r. (M.P. z 2015 r., poz. 341) zmieniona Uchwałą Nr 157 Rady Ministrów z dnia 20 grudnia 2016 r. (M.P., poz. 1254), wyrażenia Program

2021-2025, należy przez to rozumieć Program Wieloletni „Senior +” na lata 2021-2025

- Uchwała Nr 191 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. (M.P. z 2021 r., poz. 10).

Ileć w protokole użyto wyrazu Placówka, należy przez to rozumieć Placówkę Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki” w Sierakowie, wyrazu Dom lub skrótu DDS+, należy przez to rozumieć Dzienny Dom „Senior+” w Sierakowie, wyrazu Gmina, należy przez to rozumieć jednostkę samorządu Gminę Sieraków.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje.

Gmina Sieraków, na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej, Uchwałą Nr VI/46/2019 z 5 marca 2019 r. utworzyła jednostkę organizacyjną Dzienny Dom „Senior +” w Gminie Sieraków łącząc ją, na podstawie art. 18 c ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r., poz. 177 ze zm.), z Placówką Wsparcia Dziennego – Świetlica „Świetliki” w Sierakowie.

Jednostka powstała z połączenia otrzymała nazwę Placówka Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki” w Sierakowie.

W 2021 r. utworzono kolejną jednostkę – Placówkę Wsparcia Dziennego „Równi Sobie”, którą również włączono w struktury Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”.

Ww. jednostkami organizacyjnymi całościowo kieruje kierownik Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”.

Realizację zadania „Prowadzenie Dziennego Domu „Senior+” w Sierakowie” Gmina, na podstawie art. 25 ust. 1, 4, 5 ustawy o pomocy społecznej, zleciła Stowarzyszeniu Na Rzecz Integracji Osób Starszych i Niepełnosprawnych „Wieś bez barier” z siedzibą w Chorzępowie. Zlecenie nastąpiło na podstawie umów zawieranych pomiędzy Gminą Sieraków, a ww. Stowarzyszeniem na kolejne lata kalendarzowe (od 2021 do 2024 r.), przy czym w 2024 r. umowa dotyczyła Dziennego Domu Pomocy. Niniejsze, jak również ustalenia kontroli nr PS-Pi.431.17.2024 wskazują, że Gmina pozostaje w trwałości realizacji zadania, zgodnie z pkt. IV.1.17 Programu.

Gmina zapewnia dowożenie uczestników do i z DDS+, zgodnie z pkt. IV.1.9 Programu.

Odpłatność za pobyt w Dziennym Domu „Senior+” w Sierakowie ustalana jest na podstawie Uchwały Nr VI/47/2019 Rady Miejskiej w Sierakowie z dnia 5 marca 2019 r., co jest zgodne z art. 97 ust. 1 i 5 ustawy o pomocy społecznej.

Dom funkcjonuje w pomieszczeniach, które na podstawie zawartych umów zostały przekazane Gminie Sieraków przez Powiat Międzychodzki na realizację programów

społeczno-edukacyjnych. Powierzchnia przekazanych na ww. cel pomieszczeń wynosi łącznie 498,21 m², w tym na Dzienny Dom „Senior +” 439,13 m².

Działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

Stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia.

1. Brak ustalenia klarownej struktury organizacyjnej, bez uwzględnienia Dziennego Domu „Senior+”.
2. Z formalnego punktu, Dzienny Dom „Senior+” nie posiada kierownika, co jest niezgodne z pkt IV.2.8 Programu.
3. Stosowanie zróżnicowanego nazewnictwa jednostek organizacyjnych nie znajduje uzasadnienia w obowiązującym, usankcjonowanym uchwałami Rady Gminy stanie prawnym.
4. Regulamin organizacyjny Placówki nie został zatwierdzony przez Burmistrza Gminy Sieraków, co jest sprzeczne z zapisami Statutu Placówki. Niniejsza nieprawidłowość została szczegółowo opisana w wystąpieniu pokontrolnym PS-III.431.46.2024.3.1 i w tym zakresie wydano zalecenia pokontrolne.

Wobec powyższego, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami zalecam.

1. Ustalenie klarownej struktury organizacyjnej jednostek funkcjonujących na podstawie ustawy o pomocy społecznej i Programu 2021-2025, jako samodzielnych jednostek budżetowych Gminy Sieraków, również w przypadku ich funkcjonowania w strukturach Placówki.
2. Zapewnienie w DDS+ kierownika, spełniającego wymagania kwalifikacyjne określone art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z pkt IV.2.8 Programu.
3. Stosowanie w obowiązującej dokumentacji właściwych nazw jednostek, zgodnie z obowiązującym w tym zakresie stanem prawnym. Uporządkowanie organizacyjne funkcjonowania jednostek działających w ramach Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”, usystematyzowanie nazewnictwa tych jednostek i posługiwanie się nimi właściwie w dokumentach związanych z ich działalnością. Stosowanie nazwy Dzienny Dom Pomocy w zawieranych umowach i w konsekwencji upoważnieniach i decyzjach kierujących może skutkować uznaniem, że DDS+ nie jest, nie był prowadzony, szczególnie w 2024 r.

Ponadto, w toku kontroli stwierdzono:

- stosowanie w obowiązującej dokumentacji niespójnych nazw jednostek organizacyjnych,

- brak jednoznacznie określonej odpowiedzialności za działalność poszczególnych jednostek, tj. Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”, Dziennego Domu „Senior+”, Placówki Wsparcia Dziennego „Równi Sobie” - formalnie bowiem odpowiedzialność ponosi kierownik Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”,
- sędowanie na kierownika Placówki odpowiedzialności za działalność jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, funkcjonujących w innych godzinach niż Placówka, pod innym adresem i prowadzonych na zlecenie Gminy Sieraków przez organizację pozarządową.

W związku ze stwierdzonymi uchybieniami rekomenduję:

- rozważenie wyłączenia Dziennego Domu „Senior+” ze struktur Placówki Wsparcia Dziennego Świetlica „Świetliki”, ze względu na różnorodny (w zakresie tematycznym, zadaniowym i czasowym) charakter działalności ww. jednostek. Niniejsze pozwoli na jednoznaczne ustalenie zakresu odpowiedzialności za działalność poszczególnych jednostek.

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej ma Pan prawo w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych zgłosić do nich zastrzeżenia.

Jednocześnie pragnę przypomnieć, że zgodnie z art. 130 ust. 1 cytowanej ustawy, kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszych zaleceń.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

Hanna Zawadka

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej

Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego

w Poznaniu

*/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
klasyfikowanego certyfikatu/*

Dokument do BIP przygotowała
Monika Pieprz
07.05.2025 r.