



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2 kwietnia 2025 r.

PS-II.431.52.2024.11

Pan
Krystian Kinastowski
Prezydent Miasta Kalisza
Urząd Miasta Kalisza
Główny Rynek 20
62-800 Kalisz

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), zwanej dalej „ustawą”, w dniach 28 listopada, 4 grudnia 2024 r., 7 stycznia, 8 stycznia oraz 17 stycznia 2025 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Urzędzie Miasta Kalisza, z siedzibą pod adresem: Główny Rynek 20, 62-800 Kalisz, zwanym dalej „Urzędem”.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie Olga Rakowska – inspektor wojewódzki, jako kierownik zespołu inspektorów, Marta Dużyńska – inspektor wojewódzki, Jacek Mruczyk – inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr KN-II.0030.359.2024 z dnia 26 listopada 2024 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Ustaień kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz informacji pozyskanych dodatkowo od Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kaliszu – Pani Iwony Niedźwiedź oraz od Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w Kaliszu – Pani Izabeli Abkowicz – Maszak.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 11 marca 2025 r. Protokół został podpisany przez Prezydenta Miasta Kalisza dnia 17 marca 2025 r. bez zastrzeżeń.

Jednostkę kontrolowaną oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Uchwałą nr XLVI/629/2021 Rady Miasta Kalisza z dnia 25 listopada 2021 roku przyjęto „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025”. Powyższy program został zmieniony, uchwałą numer VIII/97/2024 Rady Miasta Kalisza z dnia 31 października 2024 roku i przyjęto do realizacji „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2021-2025”. Powyższe jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy.
2. Na terenie Miasta Kalisza prowadzone jest poradnictwo i działania interwencyjne. Działania prowadzone są w ramach Działu Interwencji Kryzysowej. Do rodzin zagrożonych przemocą kierowana jest pomoc specjalistyczna, wsparcie psychologiczne, prawne i terapeutyczne. MOPS w Kaliszu współpracuje z lokalnymi partnerami – punktem okręgowym Ośrodka Pomocy Osobom Pokrzywdzonym Przestępstwem, Punktem Konsultacyjnym,

ds. Narkomanii „Stowarzyszenie KARAN”, Ośrodkiem Terapii Uzależnień i Współuzależnień „Karan”. Powyższe jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy.

3. Miasto Kalisz zapewnia osobom doznającym przemocy domowej miejsca w ośrodkach wsparcia Miejskiego OPS w Kaliszu. W ramach Działu Interwencji Kryzysowej prowadzone są dwa schroniska: Schronisko dla osób i rodzin będących w stanie kryzysu oraz Schronisko dla osób doznających przemocy domowej. Powyższe działanie jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy.
4. Rada Miasta Kalisza Uchwałą Nr LXVIII/943/2023 z dnia 28 września 2023 r. określiła tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kaliszu, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy.
5. Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kaliszu, co jest zgodne z art. 9a ust. 9 ustawy.
6. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele instytucji wymienionych w pkt 1-6 art. 9a ust. 3 oraz przedstawiciele sądu rejonowego, co jest zgodne z przytoczonym przepisem prawa.
7. Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Zastępca Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego zostali wybrani na pierwszym posiedzeniu Zespołu, co jest zgodne z art. 9a ust. 6 i 6a ustawy.
8. Zespół Interdyscyplinarny Uchwałą Nr 100/2024 z dnia 6 czerwca 2024 r. przyjął Regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego w Kaliszu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych, co jest zgodne z art. 9a ust. 6b ustawy.
9. Posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się nie rzadziej, niż raz na 2 miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ww. ustawy.

Stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia dotyczyły następujących kwestii:

1. Nie zawarto porozumienia z jednym podmiotem powołanym w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, co jest niezgodne z art. 9a ust. 8 ustawy.
2. Pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego nie zostało zwołane przez Prezydenta Miasta Kalisza, co nie jest zgodne z art. 9a ust. 7a ustawy.
3. Oświadczenia o zachowaniu poufności informacji nie zostały złożone przed organem, o którym mowa w art. 9a ust. 2, tj. Prezydentem Miasta Kalisza, co jest niezgodne z art. 9c ust. 3 ustawy.

4. W jedenastu przypadkach nie przekazano formularza „Niebieska Karta – A”, zwanego dalej „NK-A”, grupie diagnostyczno – pomocowej w terminie 3 dni roboczych od daty otrzymania „NK-A”, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870), zwanego dalej *rozporządzeniem*.
5. W trzech przypadkach nie zawarto informacji o zaproszeniu osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
6. W dwóch przypadkach nie zawarto informacji o wezwaniu osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia.
7. W dwóch przypadkach nie zawarto informacji o przekazaniu formularza „Niebieska Karta – B”, zwanego dalej „NK-B” przy sporządzeniu formularza „NK- A”, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
8. W dwóch przypadkach grupa diagnostyczno – pomocowa nie opracowała i nie realizowała planu pomocy, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia.
9. W jednym przypadku nie zaplanowano działań monitorujących po zakończeniu procedury, co jest niezgodne z § 21 ust. 1 rozporządzenia.
10. W jednym przypadku nie podjęto określonych działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa osobie doznającej przemocy domowej, co jest niezgodne z § 8 ust. 3 rozporządzenia.
11. W jednym przypadku między posiedzeniami grup diagnostyczno – pomocowych z osobą doznającą przemocy domowej i osobą stosującą przemoc domową ustalono godzinną przerwę, co mogło umożliwić wzajemny kontakt, co jest niezgodne z § 18 rozporządzenia.
12. W jednym przypadku nie zawarto daty wypełnienia formularza „Niebieska Karta – D”, zwanego dalej „NK-D”, co jest niezgodne z § 1 pkt 2 rozporządzenia.
13. W jednym przypadku odstąpiono od dalszych działań mimo sporządzonego formularza „NK-A”, co jest niezgodne z § 2 ust. 1 rozporządzenia oraz art. 9b ust. 15 ustawy.
14. W jednym przypadku nie wypełniono formularza „NK-C”, mimo obecności osoby doznającej przemocy na posiedzeniu grupy diagnostyczno – pomocowej, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia.

15. W jednym przypadku, gdy „NK-A” została wszczęta na nieaktualnym formularzu, nie potraktowano tego zgłoszenia jako podejrzenie wystąpienia przemocy domowej, co jest niezgodne z art. 9a ust 10 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, na podstawie § 19 Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1165), zalecam:

1. Spowodować zawarcie porozumień z wszystkimi podmiotami powołanymi w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, co będzie zgodne z art. 9a ust. 8 ustawy.
2. Spowodować każdorazowo zwoływanie pierwszego posiedzenia po wprowadzeniu nowego zarządzenia powołującego Zespół Interdyscyplinarny, zwanego dalej „ZI” przez Prezydenta Miasta Kalisza, zgodnie z art. 9a ust. 7a ustawy.
3. Spowodować złożenie oświadczeń o zachowaniu poufności informacji przed organem o którym mowa w art. 9a ust. 2, tj. Prezydentem Miasta Kalisza, co będzie wypełnieniem art. 9a ust. 3 ustawy.
4. Spowodować każdorazowo przekazywanie formularza „Niebieska Karta – A”, zwanego dalej „NK-A” grupie diagnostyczno – pomocowej w terminie 3 dni roboczych od daty otrzymania „NK-A” przez Zespół Interdyscyplinarny, co będzie zgodne z § 8 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
5. Spowodować każdorazowo zawieranie informacji o zaproszeniu osoby doznającej przemocy domowej na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co będzie zgodne z § 11 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
6. Spowodować każdorazowo zawieranie informacji o wezwaniu osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie grupy diagnostyczno – pomocowej, co będzie zgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia.
7. Spowodować każdorazowo przekazanie formularza „NK-B” przy sporządzeniu formularza „NK- A”, co będzie zgodne z § 6 ust. 1 oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia.
8. Spowodować każdorazowo opracowanie i realizację indywidualnego planu pomocy przez grupę diagnostyczno – pomocową, co będzie zgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia.
9. Spowodować każdorazowo planowanie i prowadzenie działań monitorujących po zakończeniu procedury, co będzie zgodne z § 21 ust. 1 rozporządzenia.
10. Spowodować każdorazowo podejmowanie działań mających na celu zapewnienie /bezpieczeństwa osobie doznającej przemocy domowej, zgodnie z § 8 ust. 3 rozporządzenia.
11. Spowodować każdorazowo organizację posiedzeń grupy diagnostyczno – pomocowej z osobą doznającą przemocy oraz osobą stosującą przemoc domową w taki sposób,

aby nie umożliwiać tym osobom wzajemnego kontaktu, co będzie w zgodzie z § 18 rozporządzenia.

12. Spowodować każdorazowo dokładne wypełnianie formularzy „NK-D”, co będzie zgodne z § 1 pkt 2 rozporządzenia.
13. Spowodować każdorazowo w przypadku wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” podjęcie działań przewidzianych w procedurze, a w przypadku jej zakończenia podjęcie działań, zgodnie z zapisami oraz art. 9h ust. 1 ustawy.
14. Spowodować każdorazowo wypełnianie formularza „NK-C” w przypadku obecności zaproszonej osoby doznającej przemocy domowej na posiedzeniu grupy diagnostyczno – pomocowej, co będzie zgodne z § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia.
15. Spowodować każdorazowo, w przypadku otrzymania nieaktualnego formularza „NK -A”, podjęcie działań przewidzianych w art. 9a ust. 10 ustawy.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1283 ze zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązana do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego

(-)

Hanna Zawadka

Zastępca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej