



WOJEWODA WIELKOPOLSKI
PS-II.431.9.2.2022.9

Poznań, 05.07.2022 r.

Pan
Stanisław Mannek
Wójt Gminy
ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23
64-420 Kwilcz

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), zwanej dalej *ustawą*, w dniach 16 lipca 2021 r. przeprowadzono kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Kwilcz, z siedzibą pod adresem: ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23, 64-520 Kwilcz, zwanym dalej *Urzędem*.

Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów z Wydziału Polityki Społecznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego numer KN.II.0030.78.2022.1 z dnia 21 kwietnia 2022 r.

Zakres kontroli obejmował sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Ustaleń kontroli dokonano na podstawie analizy dokumentów merytorycznych oraz informacji pozyskanych dodatkowo od p. Haliny Sierszulskiej przewodniczącej Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kwilczu, zwanego dalej *Zespołem* lub *ZI*, która jednocześnie jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kwilczu, zwanego dalej *GOPS* lub *Ośrodkiem*.

Szczegółowe ustalenia z kontroli, zawarto w protokole kontroli, podpisanym przez zespół inspektorów w dniu 9 czerwca 2022 r. Protokół został podpisany 27 czerwca 2022 r. i odesłany przez Pana Wójta Gminy Kwilcz. Do protokołu sporządzono aneks, w którym skorygowano dwie omyłki pisarskie zawarte w protokole kontroli nr PS-II.431.9.2.2022.9.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Gmina posiadała Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kwilcz na lata 2016-2020 z dnia 16 grudnia 2016 roku uchwalony Uchwałą nr XXVIII/186/2016 Rady Gminy Kwilcz. Natomiast Uchwałą nr XXIV/195.2021 Rady Gminy Kwilcz z dnia 9 lutego 2021 r. przyjęto *Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w gminie Kwilcz na lata 2021-2025*.
2. Gmina Kwilcz realizuje zadanie własne, polegające na prowadzeniu poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności

poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie oraz zapewnieniu osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, w zakresie wskazanym w oświadczeniu złożonym przez kierownik GOPS 27 kwietnia 2022 r., co jest zgodne z art 6 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy.

3. W treści § 3.1 Uchwały Nr XLIII/290/2018 Rady Gminy Kwilcz znalazł się zapis o tym, że w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele wymienieni w art. 9a ustawy, co jest zgodne z art. 9a ust. 3 ustawy,
 4. W Uchwale Nr XLIII/290/2018 Rady Gminy Kwilcz z dnia 27 lutego 2018 r. określono tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kwilczu oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy i art. 9a ust. 15 ustawy.
 5. Obsługę organizacyjno-techniczną zespołu interdyscyplinarnego zapewnia gminny ośrodek pomocy społecznej, co jest zgodne z art. 9a ust. 9 ustawy.
- W skład ZI, w myśl § 3.1 Uchwały Nr XLIII/290/2018 Rady Gminy w Kwilcz wchodzi przedstawiciele instytucji, o których mowa w art. 9a ust. 3, 4 i 5 ustawy, Nie powołano natomiast przedstawiciela ochrony zdrowia i organizacji pozarządowych co jest niezgodne z art. 9a. ust. 3 ww ustawy.
6. Spotkania ZI odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ustawy.
 7. Przedstawiono porozumienia zawarte z podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład powołanego Zespołu Interdyscyplinarnego, lecz nie wszystkich podmiotów wchodzących w skład ZI, co nie jest zgodne z art. 9a ust. 8 ustawy.
 8. Nie wszyscy członkowie ZI i GR złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji.
 9. Ze spotkań ZI sporządzono protokoły zawierające opis przebiegu spotkania oraz listę obecności, co jest zgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia.

Ustalono następujące nieprawidłowości:

1. Protokoły z posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego oraz poszczególne teczki osobowe świadczyły o niepełnym zakresie realizacji zadań wskazanych w art. 9b ust. 2 ustawy, braki dotyczyły: gromadzenia informacji od przedstawicieli poszczególnych instytucji, służb oraz rodzin, w których występuje problem przemocy, inicjowaniu działań diagnostycznych w celu redukcji przyczyn występowania problemu przemocy oraz monitorowaniu sytuacji w rodzinach w celu potencjalnej weryfikacji podjętych metod oddziaływań, informowanie o możliwości otrzymania pomocy.
2. Brak oświadczeń o zachowaniu poufności od wszystkich członków ZI i GR w 7 z 8 spraw, co jest niezgodne z art. 9c ust. 3 ustawy. Przewodnicząca ZI podczas przeprowadzania czynności kontrolnych złożyła oświadczenie, w którym poinformowała, że w dokumentacji ZI nie ma oświadczeń członków ZI powoływanych z ramienia Komendy Powiatowej Policji w Międzyzdrojach. Jedyne egzemplarze oświadczeń dotyczących policjantów mają znajdować się w posiadaniu Naczelnika Wydziału Prewencji będącego jednocześnie koordynatorem ds. procedury NK z ramienia policji co jest niezgodne z art. 9c ust. 2, w którym

jednoznacznie wskazuje się organ na rzecz którego składa się przytaczane oświadczenie.

3. W 7 z 8 kontrolowanych teczek nie zawarto informacji o przekazaniu formularza „Niebieskiej Karty – B”, zwanej dalej *NK-B*, co jest niezgodne z § 6 ust. 1 oraz § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”, zwanego dalej *rozporządzeniem*.
4. W 8 z 8 kontrolowanych teczek, przekazanie karty członkom ZI odbyło się w terminie późniejszym niż określony w § 8 ust. 1 rozporządzenia, lub nie miało miejsca.
5. W 3 z 8 spraw terminy spotkań z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz z osobami podejrzanymi o stosowanie przemocy w rodzinie, stwarzały możliwość spotkania ww. osób, co jest niezgodne z § 4 i § 17 ust. 2 rozporządzenia.
6. W 2 sprawach brak udokumentowania weryfikacji planu pomocy co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
7. W jednej sprawie plan pomocy zawarty w *NK-C* pozostał nieuzupełniony mimo wypełnienia pozostałych części formularza, co jest niezgodne z § 16 ust. 1 pkt 4.
8. W 1 z 8 kontrolowanych teczek, pomimo zapisu w formularzu „Niebieskiej Karty - A”, zwanej dalej *NK-A*, o nadużywaniu alkoholu przez osobę podejrzaną o stosowanie przemocy, nie skierowano ww. osoby do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co jest niezgodne z § 17 ust. 4 rozporządzenia
9. We wszystkich analizowanych sprawach brak informacji o powołaniu GR, brak wyznaczenia przewodniczącego GR, wnioski o powołanie GR podpisany przez przewodniczącą ZI i jednocześnie kierowany do przewodniczącej ZI, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
10. W skład ZI nie powołano przedstawiciela ochrony zdrowia i organizacji pozarządowych, co jest niezgodne z art. 9a. ust. 3 ww ustawy.
11. W 3 sprawach brak wezwania osoby wobec, której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na spotkanie grupy roboczej, co jest niezgodne z § 17 ust. 1 rozporządzenia;

Pomimo stwierdzonych wyżej nieprawidłowości oraz uchybień, działalność GOPS w zakresie objętym kontrolą ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

Biorąc pod uwagę powyższe, na podstawie § 3 i § 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. nr 126, poz. 718), zalecam:

1. Spowodować złożenie oświadczenia o zachowaniu poufności danych i informacji przez poszczególnych członków ZI lub GR, ze wskazaniem organu, o którym mowa w art. 9a ust. 2, tj. Wójta Gminy Kwilcz oraz o treści wskazanej w art. 9c ust. 3 ustawy wraz z datą.
2. Spowodować dokumentowanie przekazywania osobie, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, formularz „NK-B” zgodnie z z §6 ust 1 oraz z z §10 ust 1 rozporządzenia .

3. Spowodować dokumentowanie zaproszenie osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, jak i wezwania osoby co do której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
4. Podczas spotkań z osobą, co do której istnieje podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą podejrzaną o stosowanie przemocy wypełniać odpowiednio formularz „NK-C” i „NK-D” zgodnie z §8 ust. 2 i 6 rozporządzenia. Spowodować kierowanie osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, u których w formularzach „NK-A” zaznaczono informację o nadużywaniu alkoholu, do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zgodnie z § 17 ust. 4 rozporządzenia.
5. Podjąć działania skutkujące dokumentowaniem wszystkich podejmowanych przez członków zespołu interdyscyplinarnego lub grup roboczych czynności, zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia.
6. Spowodować przekazanie formularza „NK-A” członkom zespołu interdyscyplinarnego w terminie nie późniejszym niż 3 dni, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia.
7. Spowodować dokumentowanie powołania grupy roboczej zgodnie z z §10 ust. 1 rozporządzenia.
8. Spowodować podpisanie porozumień ze wszystkimi podmiotami wskazanymi w art. 9a ust. 8 ustawy.
9. spowodować pełną realizację zadań wskazanych w art. 9b ust. 2 ustawy,
10. Spowodować zapraszanie osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie ze wskazaniem takich dat oraz godzin spotkań, aby rozmowy odbywały się w warunkach gwarantujących swobodę wypowiedzi i poszanowanie godności ww. osoby oraz zapewniających jej bezpieczeństwo oraz wykluczały możliwość spotkania ww. osoby z osobą podejrzaną o stosowanie przemocy w rodzinie, zgodnie z §4 rozporządzenia.
11. Spowodować powołanie do składu ZI przedstawiciela ochrony zdrowia i organizacji pozarządowych zgodnie z art. 9a ust. 3 ustawy.
12. Spowodować podczas realizacji procedury NK, każdorazowe wzywanie osób podejrzewanych o stosowanie przemocy na spotkanie GR zgodnie z z §17 ust. 1 rozporządzenia.

Informacje końcowe:

Zgodnie z art. 128 ust. 2 Ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 2268 z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń pokontrolnych, przysługuje Panu prawo zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, zgodnie z art. 128 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej jest Pan w terminie 30 dni, jest zobowiązany do powiadomienia o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, kto nie zrealizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 zł. do 12.000 zł.

Pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych oczekuję w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Otrzymują:

1. Pan Stanisław Mannek
Wójt Gminy Kwilcz
Ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23
64-420 Kwilcz

2. Rada Gminy Kwilcz
Ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23
64-420 Kwilcz

Z poważaniem

Hanna Zawadka
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej

*/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
klasyfikowanego certyfikatu/*

Dokument sporządzony przez:
Jacek Mruczyk - starszy specjalista
06.07.2022 r.