



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 24 września 2025 r.

KN-IV.431.15.2025

**Pani
Katarzyna Fryza
Starosta Koniński
ul. Aleje 1 Maja 9
62-510 Konin**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne.

Zakres kontroli (w tym: podstawa prawna, okres objęty kontrolą)	Ocena prawidłowości wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa na finansowanie działalności powiatowego zespołu ds. orzekania o niepełnosprawności. Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ¹ , art. 16 ust. 1, 2 i 4 w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ² oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ³ . Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Koninie, ul. Aleje 1 Maja 9, 62-510 Konin.
Kontroler	Renata Zygmunt – specjalista z Wydziału Kontroli Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego nr 164/25 z 27 czerwca 2025 r. ⁴
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	Kontrolę przeprowadzono w dniach od 30 czerwca do 31 lipca 2025 r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starosta Koniński: 1) Stanisław Bielik w okresie od dnia 22 listopada 2018 r. do 6 maja 2024 r. ⁵ , 2) Katarzyna Fryza od dnia 7 maja 2024 r. ⁶

(akta kontroli: str. 1-4)

Na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.

⁴ Nr sprawy KN-II.030.164.2025

⁵ Wybrany na podstawie Uchwały Nr I/4/2018 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 22 listopada 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Konińskiego.

⁶ Wybrany na podstawie uchwały Nr I/4/2024 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Konińskiego.

II. Ocena kontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji udzielonej z budżetu państwa Powiatowi Konińskiemu na finansowanie działalności powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności.

Ocenę uzasadnia:

- wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem,
- rzetelne i terminowe rozliczenie dotacji,
- rzetelne i terminowe sporządzenie sprawozdania budżetowego Rb-50.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

Kontrolą objęto zadania z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych⁷. Zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej starosta w ramach zadań z zakresu administracji rządowej powołuje i odwołuje powiatowy zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności, po uzyskaniu zgody wojewody. Natomiast zgodnie z art. 6 ustawy o rehabilitacji zawodowej wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów są pokrywane ze środków finansowych budżetu państwa. Wydatki te mogą być również pokrywane ze środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Starosta Koniński zgodnie z art. 6a ustawy o rehabilitacji zawodowej powołał Powiatowy Zespół Orzekania o Niepełnosprawności w Koninie, zwany dalej „Powiatowym Zespołem”, działający w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Koninie⁸.

(akta kontroli, str. 97-110)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. w Powiatowym Zespole, zatrudnionych było sześć osób na podstawie umów o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, tj. Przewodnicząca Powiatowego Zespołu oraz pięciu pracowników socjalnych. Do zadań Przewodniczącej Powiatowego Zespołu należało składanie do Starosty wniosku o powołanie członków Powiatowego Zespołu, organizowanie pracy i obsługi administracyjno-biurowej Powiatowego Zespołu, prowadzenie spraw z zakresu orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, w tym wyznaczanie członków składów orzekających i ustalanie ich przewodniczących, wydawanie orzeczeń o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności oraz wskazaniach do ulg i uprawnień, wydawanie legitymacji dokumentujących niepełnosprawność i stopień niepełnosprawności, wydawanie kart parkingowych, realizacja porozumień zawartych z powiatami, dotyczących wykonywania zadań powiatowego zespołu

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 44 ze zm., zwanej dalej „ustawą o rehabilitacji zawodowej”.

⁸ Uchwała Nr 291/2021 Zarządu Powiatu Konińskiego z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Koninie, jako wydzielona wewnętrzna komórka organizacyjna.

na obszarze więcej niż jednego powiatu, oraz reprezentowanie Powiatowego Zespołu na zewnątrz.

(akta kontroli: str. 8, 10-15, 97-110)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Powiat Koniński zawarł:

- 1) pięć umów zleceń z pięcioma członkami składów orzekających, tj. psychologami, pedagogami i pracownikami socjalnymi oraz doradcą zawodowym,
- 2) jedną umowę z sekretarzem Powiatowego Zespołu,
- 3) piętnaście umów o świadczenie usług z lekarzami.

Wysokość wynagrodzenia członków składów orzekających ustalona została w umowach zlecenia i wypłacana na podstawie ilości wydanych ocen stanu zdrowia dla potrzeb orzeczenia o niepełnosprawności, ilości zweryfikowanych wniosków pod względem kompletności oraz charakteru uczestnictwa w komisji orzekającej.

(akta kontroli, str. 129-167, 412-415)

W złożonych wyjaśnieniach Przewodnicząca Powiatowego Zespołu podała, że w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. do Powiatowego Zespołu wpłynęło 3 623 wnioski o ustalenie stopnia niepełnosprawności oraz 478 o ustalenie niepełnosprawności, z czego rozpatrzono 2 771 wniosków, natomiast 842 wnioski zostały rozpatrzone w roku następnym. Ponadto, w 2024 roku rozpatrzono 488 wniosków złożonych we wcześniejszych okresach.

(akta kontroli: str. 320-325)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. Powiatowy Zespół wydał łącznie 3 589 orzeczeń, w tym:

- 1) dla osób po 16 roku życia - 3 108 orzeczeń o stopniu niepełnosprawności, 26 orzeczeń o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych oraz 21 orzeczeń o odmowie ustalenia niepełnosprawności,
- 2) dla osób przez 16 roku życia - 427 orzeczeń o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych oraz 7 orzeczeń o niezaliczeniu do osób niepełnosprawnych.

(akta kontroli: str. 320-325)

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. na realizację zadań z zakresu administracji rządowej Powiat Koniński otrzymał z budżetu państwa dotację celową w wysokości 706 409,00 zł, z czego wykorzystał 706 409,00 zł (tj. 100% dotacji otrzymanej).

(akta kontroli, str. 210-220, 394)

Środki z dotacji zostały wydatkowane na:

- 1) wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w Powiatowym Zespole - kwota 445 815,32 zł,
- 2) wynagrodzenia bezosobowe członków składów orzekających Powiatowego Zespołu - kwota 57 895,00 zł,
- 3) zakup usług pocztowych, obsługi prawnej, sprzątnięcia obiektu, powielanie druków oraz na rzecz lekarzy za świadczenie usług - kwota 181 405,68 zł,
- 4) zakup artykułów biurowych oraz wyposażenia - kwota 21 293,00 zł.

(akta kontroli, str. 263-278, 417-430)

Na ww. zakupione wyposażenie składało się:

- 1) niszczarka – 1 sztuka,
- 2) urządzenie wielofunkcyjne – 2 sztuki,
- 3) drukarka – 1 sztuka,
- 4) monitor – 1 sztuka,
- 5) fotele obrotowe – 6 sztuk,
- 6) lampka kreślarka – 2 sztuki,
- 7) czajnik elektryczny – 1 sztuka.

(akta kontroli, str.368-389, 408-411)

Powiat Koniński zabezpieczył środki finansowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w budżecie Powiatu na 2024 r. na podstawie Uchwały NR XLVII/410/2023 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Powiatu Konińskiego na 2024 rok.⁹

(akta kontroli, str.182-265)

Powiat Koniński przekazał 12 kwietnia 2024 r., 11 lipca 2024 r., 11 października 2024 r. oraz 5 lutego 2025 r., Wojewodzie Wielkopolskiemu kwartalne sprawozdania Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego.

(akta kontroli, str.279-318)

IV. Pozostałe informacje.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

wz. Wojewody Wielkopolskiego

Karolina Fabiś-Szulc

I Wicewojewoda Wielkopolski

/dokument podpisany elektronicznie/

⁹ Zmieniona Uchwała Nr XLIX/427/2024 z 26.03.2024 r. oraz Nr III/39/2024 z 25.06.2024 r.