

Poznań, 19 grudnia 2025 r.

GK-IV.431.4.2025

**Pan
Piotr Ruta
Starosta Śremski
Starostwo Powiatowe
w Śremie
ul. Mickiewicza 17
63 - 100 Śrem**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

/WYCIĄG/

Zakres kontroli

Art. 7 b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz art. 16 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

1. Ustalenia formalno-organizacyjne.
2. Jakość bazy danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej *bazą egib*), jako podstawy do udostępniania danych – (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*).
3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego *zasobem*) i automatyzacji jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53 b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),
 - h) utworzenie baz, struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu⁴ oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁵),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm., zwana dalej *ustawą Pgik*

² Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwana dalej *ustawą o kontroli*

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 820, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie zasobu*

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1374, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie GESUT*

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1385, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie BDOT500*

z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶).

4. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁷).
5. Działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów „z urzędu” i „na wniosek” (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁸).
6. Zgodność prowadzonych baz danych z aktualnymi modelami pojęciowymi.
7. Postępowania administracyjne w sprawach odmowy przyjęcia do zasobu wyników prac geodezyjnych i kartograficznych.
8. Realizacja zaleceń pokontrolnych określonych w sprawozdaniu z ostatnio przeprowadzonej kontroli.

**Organ
zarządzający
przeprowadze
nie kontroli**

Wojewoda Wielkopolski

**Jednostka
kontrolowana**

Starostwo Powiatowe w Śremie, ul. Mickiewicza 17, 63 - 100 Śrem, zwane w dalszej treści *Starostwem*.

Zalecenia pokontrolne.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, działając na podstawie zapisów art. 46 ust. 3 pkt 1 *ustawy o kontroli* zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Aktualizacji *Regulaminu Starostwa* w taki sposób, aby jego treść była zgodna z aktualnym brzmieniem obowiązujących przepisów (*ustawa Pgik* oraz akty wykonawcze).
2. Doprowadzenia do spójności zapisów *Regulaminu Starostwa* ze schematem organizacyjnym w zakresie funkcjonowania w strukturze *Starostwa* stanowiska Geodety Powiatowego.

⁶ Dz. U. z 2022 r. poz. 1670, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie standardów*

⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 342, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie odniesień*

⁸ Dz. U. z 2012 r. poz. 1246, zwane dalej *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*

3. Doprowadzenia do spójności *Regulaminu Starostwa* oraz wydanych upoważnień w zakresie prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.
4. Przestrzegania postanowień załącznika nr 3 rozporządzenia z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w zakresie posiadania przez osobę pełniącą funkcję *Kierownika Ośrodka* wykształcenia wyższego geodezyjnego oraz uprawnień geodezyjnych, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*.
5. Wydania pracownikom upoważnień do czynności wynikających z realizacji zadań w zakresie geodezji i kartografii adekwatnie do rzeczywiście wykonywanych zadań.
6. Aktualizacji wydanych przez *Starostę* upoważnień do działania w jego imieniu w taki sposób, aby ich treść była zgodna z aktualnym brzmieniem obowiązujących przepisów (*ustawa Pgik* oraz akty wykonawcze) i nie zawierała zadań, których przepisy prawa nie przewidują.
7. Aktualizacji zakresu obowiązków uprawnień i odpowiedzialności pracowników, aby ich treść była zgodna z aktualnym brzmieniem obowiązujących przepisów (*ustawa Pgik* oraz akty wykonawcze) i nie zawierała zadań, których przepisy prawa nie przewidują.
8. Kierowania pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii na szkolenia i konferencje o tematyce związanej z wykonywanymi zadaniami.
9. Opracowania planu działania mającego na celu usunięcie w bazie ewidencji gruntów i budynków znacznych różnic powierzchni działek ewidencyjnych obliczonych na podstawie numerycznego opisu konturu działki oraz wykazanych w danych opisowych.
Przekazanie ww. planu do Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego **do 28 lutego 2026 r.** wraz z informacją o uzyskanych postępach w tym zakresie.
10. **W terminie do 31 grudnia 2026 r.** usunięcia występujących błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli jakości bazy *EGiB* w zakresie:
 - działek ewidencyjnych o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
 - budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej ewidencji bez geometrii,
 - geometrii budynków, dla których brak jest danych opisowych,
 - punktów granicznych z nieuzupełnionymi atrybutem numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
 - niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
 - numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
11. Przekazania informacji o postępach w dostosowaniu identyfikatorów działek i budynków do obecnie obowiązującej struktury identyfikatorów wraz z harmonogramem dostosowania – **do 31 marca 2026 r.** (§ 44 ust. 4 rozporządzenia w sprawie *EGiB*).

12. Doprowadzenia danych ewidencji gruntów i budynków do zgodności z modelem pojęciowym w zakresie umożliwiającym co najmniej wykonanie weryfikacji składniowych danych wyeksportowanych na potrzeby zasilenia ZSIN, przez aplikację kontrolną.
13. Ujawniania w *bazie EGiB* zmian wynikających z dokumentów wymienionych w art. 23 ust. 1-3 *ustawy Pgik* w terminie określonym w art. 23 ust. 7 tej ustawy.
14. Przestrzegania postanowień § 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów* – tj. egzekwowania obowiązku przekazywania przez wykonawców prac geodezyjnych do organu prowadzącego zasób plików do aktualizacji baz danych w formacie GML.
15. Utworzenia usługi pobierania dla bazy GESUT w trybie niepublicznym, zgodnie z art. 9 ust. 1 *ustawy o IIP* oraz pkt. 1, w rozdziale 1 załącznika nr 3 *rozporządzenia GESUT*.
16. Powołania komisji przeprowadzającej ocenę przydatności materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego i jej działania nie rzadziej niż raz w roku, zgodnie z § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.
17. Przetworzenia do postaci dokumentów elektronicznych operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia o zasobie*.
18. Niezwłocznego przekształcenia mapy zasadniczej w postaci analogowej do postaci cyfrowej, opracowania planu działania mającego na celu utworzenie *baz GESUT* (wraz z uzgodnieniami z bazy inicjalnej z podmiotami władającym sieciami uzbrojenia terenu) i *BDOT500* dla całego obszaru powiatu oraz realizacji tego planu w **nieprzekraczalnym terminie do 31 grudnia 2027 r.**, zgodnie z art. 53b ust. 2 *ustawy Pgik*.
19. Wdrożenia pełnej funkcjonalności w e-usłudze udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.
20. Przekazywania wnioskodawcy odpisu protokołu w dniu zakończenia narady koordynacyjnej, zgodnie z art. 28b ust. 11 *ustawy Pgik*.
21. Określania stanowiska służbowego przewodniczącego w protokołach z narad koordynacyjnych, do czego zobowiązuje art. 28b ust. 9 *ustawy Pgik*.
22. Dopilnowania, aby protokoły z narad koordynacyjnych były opatrywane podpisem przewodniczącego, do czego obliguje art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*.
23. Zaktualizowania w stosowanym wzorze protokołu z narady koordynacyjnej podstaw prawnych zawartych w „Informacjach dodatkowych”.
24. Dopilnowania, aby o naradach koordynacyjnych byli zawiadamiani wnioskodawcy oraz wójtowie (burmistrzowie i prezydenci miast), na obszarze właściwości których mają być usytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu, do czego zobowiązuje art. 28b ust. 3 pkt 3 *ustawy Pgik*.
25. Przestrzegania terminu, o którym mowa w art. 28b ust. 5a *ustawy Pgik*.

26. Dopilnowania, aby odpisy protokołów z narad koordynacyjnych były opatrywane podpisem przewodniczącego w dniu zakończenia narady, zgodnie z art. 28b ust. 11 *ustawy Pgik*, który zobowiązuje do wydania wnioskodawcy odpisu protokołu w dniu zakończenia narady.
27. Umieszczenia na stronie urzędu (Biuletyn Informacji Publicznej) informacji, dotyczącej sposobu załatwiania spraw z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów (*gkg*), zgodnej z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Informację należy uzupełnić o sposób załatwiania spraw z tego zakresu prowadzonych „z urzędu”. Przy tworzeniu załączników do tej informacji w postaci wzoru wniosku o przeprowadzenia postępowania z zakresu *gkg*, wskazywać poprawnie adresata podania, którym jest *Starosta*. Zaprzeszanie umieszczania w tym wniosku żądania dostarczenia przez wnioskodawcę operatu klasyfikacyjnego wykonanego przez uprawnionego inspektora - klasyfikatora z listy wojewody.
28. Przy wyborze klasyfikatora stosowania zasady konkurencyjności. Należy bezwzględnie stosować przepisy *KPA*, w rozumieniu których klasyfikator jest biegłym w postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez *Starostę*.
29. Prowadzenia postępowań administracyjnych dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z przepisami *KPA* oraz *rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji*.
30. Prowadzenia postępowań dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów zgodnie z art. 20 ust. 3 *ustawy Pgik*, tj. wyłącznie na gruntach rolnych i leśnych.
31. Ujawniania w *bazie EGiB* użytków kopalnych, oznaczonych symbolem „K”, na gruntach, na których uzyskano zgodę na wydobywanie kruszywa, niezwłocznie po rozpoczęciu prac z tym związanych (faktyczna zmiana sposobu użytkowania gruntu).
32. **W terminie do 31 marca 2027 r.** przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane.

Wojewoda Wielkopolski

Agata Sobczyk

/kwalifikowany podpis elektroniczny/

.....

(podpis kierownika jednostki kontrolującej lub pracownika upoważnionego do podpisywania w jego imieniu wystąpień pokontrolnych)