

1287

SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU DLA MIASTA POZNANIA ZA ROK 2008

Na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 ze zmianami) Prezydent Miasta Poznania zarządzeniem Nr 167/2005/P z dnia 26 stycznia 2005 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego dla Miasta Poznania, w następującym składzie:

1. Przewodniczący:

- Ryszard GROBELNY - Prezydent Miasta Poznania

2. Członkowie:

- Krzysztof SKRZYPINSKI - radny Rady Miasta Poznania;
- Lidia DUDZIAK - radny Rady Miasta Poznania;
- Michał BORUCZKOWSKI - przewodniczący Porozumienia Osiedli Samorządowych Miasta Poznania;
- Ryszard URBAŃSKI - dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
- Edward Kotarski - zastępca dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
- nadkom. Piotr BĄBELEK - naczelnik Sekcji Ruchu Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu;
- podinsp. Józef KLIMCZEWSKI - naczelnik Sekcji Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu;

3. Osoby powołane z głosem doradczym:

- Alojzy ŁOWICKI - komendant Straży Miejskiej w Poznaniu;
- Włodzimierz KAŁEK - dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie;
- Paweł WIERZBIŃSKI - były przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Rady Miasta Poznania.

4. Prokurator uczestniczący w pracach Komisji:

- Mariusz ORLICKI - zastępca Prokuratora Okręgowego w Poznaniu.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Miasta Poznania pracowała w oparciu o plan pracy Komisji na 2008 r., zatwierdzony przez Przewodniczącego Komisji Pana Ryszarda Grobelnego, w którym zaplanowano 6 posiedzeń.

Na posiedzeniach Komisji poruszone były tematy dotyczące działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta oraz analiza aktualnych zagrożeń w tym zakresie.

Tematy te można ująć w kilka bloków tematycznych, przedstawionych poniżej:

1. Analiza stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta za rok 2007.

Tematy związane z przedstawieniem stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego przedstawiane były przez Komendantów Policji, Straży Pożarnej i Straży Miejskiej.

Prezentowany materiał opierał się m.in. o przedstawienie aktualnych danych statystycznych za rok 2007 oraz wnioski i zalecenia do działań w roku 2008.

Komendant Miejski Policji w Poznaniu zwrócił szczególną uwagę na spadek liczby zgłoszonych przestępstw w poszczególnych komisariatach oraz wzrost wykrywalności ogólnej o 16,1% przestępstw w stosunku do roku 2006.

Dynamika przestępstw w wybranych 5 kategoriach:

- | | |
|--|------------------|
| - kradzież cudzej rzeczy | - spadek o 17% |
| w tym kradzież samochodu | - spadek o 34,3% |
| - kradzież z włamaniem | - spadek o 22,6% |
| - kradzież rozbójnicza, rozbój, wymuszenie rozbójnicze | - spadek o 21,6% |
| - bójka, pobicie | - spadek o 26,2% |
| - uszkodzenie mienia | - wzrost o 3,5% |

Równocześnie ze spadkiem dynamiki przestępczości w roku 2007 nastąpił wzrost wykrywalności ogólnej o 1,3% (z 48,8% do 50,1%).

Wykrywalność w poszczególnych kategoriach przestępstw kształtowała się następująco:

- kradzież cudzej rzeczy - wzrost o 2,8% do poziomu 15,9%
 w tym kradzież samochodu - wzrost o 3,5% do poziomu 9,3%
- kradzież z włamaniem - wzrost o 6,1% do poziomu 19,3%
- kradzież rozbójnicza, rozbój, wymuszenie rozbójnicze - wzrost o 11% do poziomu 69,3%
- bójka, pobicie - spadek o 1,8% do poziomu 82,6%.

Spadek przestępczości i wzrost wykrywalności wynikają m.in. z działań podejmowanych w latach ubiegłych, skutkujących m.in. likwidacją licznych grup przestępczych. Zmniejszyła się także liczba czynów karalnych popełnianych przez nieletnich co również świadczy o skutecznym działaniu Policji zwłaszcza w zakresie podejmowanych działań prewencyjnych. Na zmniejszenie liczby przestępstwa miały wpływ również:

- rozbudowa monitoringu miejskiego realizowana ze środków budżetu Miasta Poznania - w miejscach objętych monitoringiem odnotowano spadek przestępczości w kategoriach tzw. „przestępstw ulicznych” - największy spadek zanotowano w kategoriach kradzieży pojazdów (spadek o 41%), kradzieży (spadek o 14%), przestępstw rozbójniczych (spadek o 10%);

- finansowanie z budżetu Miasta Poznania płatnej służby patrolowej skierowanej na przeciwdziałanie łamaniu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. W 2007 roku na płatne patrole przeznaczono kwotę 900.000 zł, co pozwoliło w okresie od lutego do października wystawienie do służby 1800 patroli. Policjanci uczestniczący w patrolach płatnych wylegitymowali ponad 20 tys. osób nakładając 4.245 mandatów karnych i skierowali 133 wnioski o ukaranie do Sądu Grodzkiego. Patrole płatne ujawniły 20 przypadków sprzedaży alkoholu osobie nietrzeźwej oraz 9 przypadków sprzedaży alkoholu nieletniemu;
- dofinansowanie służby kandydackiej w Policji - działanie to pozwoliło w 2007 roku dodatkowo skierować do służby patrolowej na terenie Miasta 183 funkcjonariuszy policji. Komendant Miejski Policji zwrócił także uwagę, na statystyki zdarzeń w ruchu drogowym. Wzrosła liczba wypadków i kolizji drogowych o 11%. Liczba osób zabitych w wypadkach drogowych zmniejszyła się o 9 (spadek o 29%), a liczba osób rannych zmniejszyła się o 10%. Wzrost zaistniałych wypadków drogowych w 2007 r. spowodowany był m. in. zwiększającą się liczbą użytkowników dróg, lekceważeniem podstawowych przepisów przez kierujących pojazdami, a także złym stanem dróg.

Głównymi przyczynami wypadków i kolizji drogowych powstałych na terenie miasta Poznania było nie udzielenie pierwszeństwa przejazdu (2423 przypadki) i niedostosowanie prędkości do warunków ruchu (1693).

Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania przedstawił informacje dotyczące priorytetów działania Straży Miejskiej w roku 2007. Zaliczyć do nich należy przede wszystkim bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, czystość, porządek i środowisko oraz działania w zakresie przestrzegania przepisów ruchu drogowego (nieprawidłowe parkowanie, przekraczanie prędkości - współpraca z policją w zakresie działań z użyciem fotoradaru). Podkreślić należy pozytywny odbiór działania Strażników Szkolnych, którzy bardzo dobrze współpracują z placówkami oświatowymi oraz z rodzicami i uczniami.

Wzrastająca ilość interwencji zgłoszonych do służb dyżurnych (48.037 w roku 2007 w porównaniu do 44.848 w 2006 r.) oraz ich charakter określają zadania i kierunki działań Straży Miejskiej Miasta Poznania. Straż Miejska obok Policji stała się w oczach mieszkańców Poznania instytucją współodpowiedzialną za utrzymanie ładu i porządku publicznego.

Liczba ukaranych podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie czystości i porządku wyniosła w 2007 roku 2492 (2221 w roku 2006).

Funkcjonariusze Straży Miejskiej zabezpieczali w 2007 roku 245 zgromadzeń, imprez i uroczystości.

Ukarano 870 właścicieli psów (11 za niezachowanie zasad utrzymania czystości, 859 za niezachowanie zasad bezpieczeństwa - puszczanie psów luzem).

Efektom działania fotoradaru jest 12.028 zarejestrowanych przypadków przekroczeń dozwolonej prędkości. Nałożono 15.351 blokady na koła, zajmowano się również wrakami pojazdów.

Strażnicy Miejscy wykonali 1.173 wspólnych patroli z Policją.

Komendant Miejskiej Straży Pożarnej omówił główne problemy związane z działalnością Straży Pożarnej oraz przedstawił informacje dotyczące ilości zagrożeń i liczby pożarów. Zwrócił szczególną uwagę na fakt, iż z roku na rok coraz więcej wyjazdów jednostek straży pożarnej związanych jest z zagrożeniami miejscowymi (najczęściej do wypadków w ruchu drogowym).

Poprawa poziomu bezpieczeństwa w Mieście i osiągnięte wyniki wskazują przede wszystkim na zasadność konsekwentnej realizacji założonych celów i przyjętych do realizacji programów oraz spójność tych działań zarówno w fazie planowania jak i realizacji. Dodatkowo należy zauważyć, iż działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego realizowane przez służby i straże są spójne z określonymi na szczeblu miejskim, wojewódzkim i centralnym założeniami i programami działania.

2. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym.

Corocznie poruszonym problemem jest także bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie wakacyjnym. W realizację tego zadania włączone są m.in. Komenda Miejska Policji, Komenda Miejska Straży Pożarnej, Straż Miejska, Poznańskie Ośrodki Sportu i Rekreacji, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Wielkopolskie Kuratorium Oświaty, Wydział Oświaty Urzędu Miasta Poznania, placówki oświatowe Miasta Poznania. W czasie posiedzenia Komisji ww. podmioty w czerwcu przedstawiły informację nt. stanu przygotowań do okresu wakacyjnego, a na posiedzeniu wrześniowym omówiły informacje nt. przebiegu akcji „Bezpieczne wakacje”.

Działania realizowane przez jednostki obejmowały zarówno akcje profilaktyczne, informacyjne (spotkania z dziećmi i młodzieżą), jak i działania kontrolne miejsc odbywania wypoczynku (ośrodki, kąpieliska, boiska) oraz środków transportu.

Skuteczność tych działań potwierdziła się już wielokrotnie, gdyż w latach ubiegłych jak i w roku 2008 w czasie wakacji nie doszło do żadnych poważnych wypadków z udziałem dzieci i młodzieży na terenie Poznania.

3. Realizacja Programu Przeciwdziałania i Ograniczenia Narkomanii oraz Przystępczości i Demoralizacji Nieletnich „Szkoła Wolna od Narkotyków i Przemocy”.

W roku 2007 Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Poznania we współpracy z Komendą Miejską Policji w Poznaniu rozpoczął realizację Programu Przeciwdziałania i Ograniczenia Narkomanii oraz Przystępczości i Demoralizacji Nieletnich „Szkoła Wolna od Narkotyków i Przemocy”. Przy opracowywaniu Programu ściśle współpracowano z Wielkopolskim Kuratorium Oświaty w Poznaniu.

Program ten wpisany został jako program kierunkowy do Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w Poznaniu na 2007 rok przyjętego uchwałą Nr XVI/139/V/2007 Rady Miasta Poznania z dnia 19 czerwca 2007 r.

Program Przeciwdziałania i Ograniczenia Narkomanii oraz Przystępczości i Demoralizacji Nieletnich „Szkoła Wolna od

Narkotyków i Przemocy” zakłada wprowadzenie i realizację jednolitych form współdziałania szkoły, rodziców i uczniów oraz policji i straży miejskiej zmierzających do przeciwdziałania uzależnieniom jako rozwiązań systemowych, a w szczególności przeciwdziałaniu zjawiskom związanych z narkotykami i przemocą wśród nieletnich. Wdrożenie i realizacja programu zapobiegać ma także postrzeganiu szkół prowadzących działania w zakresie ograniczania zjawisk związanych z narkotykami i demoralizacji nieletnich jako szkół „mających problem”, natomiast szkół, które niewiele w tym zakresie robią, jako szkół, które tych problemów nie mają.

Program realizowany jest w 20 poznańskich gimnazjach (13 szkół włączono w roku 2007 i 7 szkół w roku 2008). W ramach Programu realizowano spotkania informacyjne z rodzicami i nauczycielami z zakresu komunikacji z uczniami i dziećmi oraz rozpoznawania i zasad pierwszej interwencji wobec uczniów zażywających środki psychoaktywne. Dodatkowo Policjanci z Sekcji Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu przekazywali informację o Programie, obowiązujących procedurach oraz możliwości stosowania narkotyków. W spotkaniach udział wzięło w latach 2007 i 2008 około 900 rodziców uczniów i 1.200 nauczycieli.

W ramach Programu Policjanci Komendy Miejskiej Policji przeprowadzili spotkania informacyjne z zakresu odpowiedzialności prawnej dla 900 uczniów w roku 2007 i 1500 uczniów w 2008 uczących się w gimnazjach realizujących Program.

Program zakłada także wprowadzenie w szkołach „Procedur działań profilaktycznych i interwencyjnych w ograniczaniu zjawisk narkotykowych oraz przeciwdziałaniu przestępczości i demoralizacji wśród nieletnich”.

Procedury dotyczą one następujących sytuacji:

- uzyskania informacji, że uczeń, który nie ukończył 18 lat, używa alkoholu lub innych środków w celu wprowadzenia się w stan odurzenia bądź przejawia inne zachowania, a świadczące o demoralizacji,
- podejrzenia, że na terenie szkoły znajduje się uczeń będący pod wpływem alkoholu,
- podejrzenia, że na terenie szkoły znajduje się uczeń będący pod wpływem narkotyków,
- znalezienia na terenie szkoły substancję przypominającą wyglądem narkotyk,
- podejrzenia, że uczeń posiada przy sobie substancję przypominającą narkotyk,
- postępowania wobec ucznia - sprawcy czynu karalnego lub przestępstwa,
- postępowania wobec ucznia, który stał się ofiarą czynu karalnego,
- prowadzenia działań z użyciem psów służbowych policji.

Szkołom przekazane zostało 800 szt. narkotestów RAPID STATE zakupionych ze środków pochodzących z budżetu Miasta Poznania, których wykorzystanie i warunki użycia szczegółowo opisane są w Procedurach. Narkotesty posiadają certyfikat Instytutu Ekspertyz Sądowych z Krakowa,

aktualnie narkotesty tego typu używane są przez policjantów z Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu do badań kierujących pojazdami na obecność narkotyków w ślinie (zakupu dla KMP dokonała Komenda Główna Policji). Zamówione narkotesty wykrywają następujące grupy: amfetamina i jej analogi (metamfetamina, MDMA) opiaty, THC, benzodiazepiny oraz kokainę.

Szkoły, które w pełni realizują Program uhonorowane zostały certyfikatami SZKOŁA WOLNA OD NARKOTYKÓW I PRZEMOCY. Wręczenie certyfikatów odbyło się dnia 21 października 2008 r. Prezydent Miasta Poznania Ryszard Grobelny oraz Komendant Miejski Policji w Poznaniu insp. Zbigniew Hultajski wręczyli certyfikaty dyrektorom 13 szkół, które realizują Program Przeciwdziałania i Ograniczenia Narkomanii oraz Przestępczości i Demoralizacji Nieletnich „Szkoła Wolna od Narkotyków i Przemocy”, wdrożyły i stosują procedury działań profilaktycznych i interwencyjnych w ograniczaniu zjawisk narkotykowych oraz przeciwdziałaniu przestępczości i demoralizacji wśród nieletnich.

Wszystkie szkoły włączone do Programu objęte zostały badaniami, które swoim zakresem obejmują zachowania ryzykowne młodzieży. Badania te będą kontynuowane w kolejnych latach realizacji Programu.

Badania zlecane są Zakładowi Resocjalizacji Wydziału Studiów Edukacyjnych Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu w ramach realizowanego przez Wydział Programu Przeciwdziałania i Ograniczenia Narkomanii oraz Przestępczości i Demoralizacji Nieletnich „Szkoła Wolna od Narkotyków i przemocy”.

Planowane jest rozszerzenie Programu „Szkoła Wolna od Narkotyków i Przemocy” o kolejne 10 szkół w roku 2009 oraz wdrażanie Procedury działań profilaktycznych i interwencyjnych w ograniczaniu zjawisk narkotykowych oraz przeciwdziałaniu przestępczości i demoralizacji wśród nieletnich w szkołach z terenu Miasta Poznania. Na realizację Programu w latach 2007-2008 wydano kwotę 168.500 zł.

4. Żebractwo osób dorosłych oraz działania prewencyjno-represyjnych w zakresie rozpoznawania zjawiska żebractwa wśród dzieci i młodzieży na terenie Miasta Poznania.

Informacje dotyczące działań w zakresie żebractwa dzieci i młodzieży przedstawili zajmujący się tym problemem, m. in. Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie, Naczelnik Sekcji Prewencji Komendy Miejskiej Policji w Poznaniu oraz Komendant Straży Miejskiej Miasta Poznania. Omówione zostały główne cele realizowanych programów profilaktycznych, przedstawione zostały zadania dla poszczególnych jednostek, a także działania podjęte przez te jednostki w ramach zwalczania problemu żebractwa. Na szczególną uwagę zasługuje realizowany projekt „Powrót z ulicy” w ramach, którego pracownicy MOPR oraz funkcjonariusze policji i straży miejskiej w ramach wspólnych patroli dokonują obserwacji i kontroli miejsc, w których uprawiany jest proceder żebractwa oraz dokonują interwencji. W ramach tych patroli w roku 2008 pracownicy MOPR wspólnie z policją i strażą miejską skontrolowali 310 miejsc gdzie dochodziło do procederu żebractwa, interweniowali w 14 przypadkach żebractwa dzieci oraz 38 dorosłych. Rozpoznali sytuację osobistą i materialną tych

osób oraz udzielili informacji o możliwościach uzyskania pomocy.

Dodatkowo realizowany był pilotażowy projekt „Dziecko pod parasolem prawa”. W okresie od czerwca do września 2008 r. podczas 51 dyżurów przeprowadzono 28 interwencji. Podczas interwencji udzielono pomocy 48 dzieciom w wieku od 1 miesiąca życia do lat 17.

Działania podejmowane w zakresie żebractwa, bezdomności i przemocy wobec nieletnich nie wyeliminują całkowicie problemu, jednakże pozwalają ograniczyć skalę zjawiska. Realizacja przez Policję, Straż Miejską i pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie wspólnych przedsięwzięć, w zakresie powyższych zjawisk pozwala na kompleksowe rozpoznanie problemu, udzielenie wielowymiarowej pomocy, edukowanie społeczeństwa, a także wypracowanie wniosków i podjęcie działań usprawniających do dalszej pracy.

5. Przedsięwzięcia zmierzające do poprawy ochrony ludności i integracji działań służb, inspekcji i straży w wypadku nadzwyczajnych zagrożeń.

W trakcie posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa przedstawiono i szczegółowo omówiono przedsięwzięcia realizowane przez Wydział Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa dotyczące poprawy ochrony ludności i integracji działań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i ratownictwo w mieście. W tym zakresie realizowane są dwa główne przedsięwzięcia:

- rozbudowa istniejącego Systemu Służb Ratowniczych i Bezpieczeństwa Publicznego Miasta Poznania;
- budowa Centrum Zarządzania Kryzysowego i Stanowiska Kierowania Prezydenta Miasta Poznania na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

W najbliższym okresie, w oparciu o istniejącą już infrastrukturę teletechniczną, planowana jest realizacja następujących zamierzeń:

- rozbudowa dotychczasowej funkcjonalności o zakres związany z uruchomieniem Systemu Informatycznego Wspomagającego Zarządzanie w Sytuacjach Nadzwyczajnych Zagrożeń (SIWZwSNZ). System ten ma nie tylko wspo-

móc pracę CZK, ale również wspierać procesy podejmowania decyzji oraz gromadzenia i wymiany danych pomiędzy poszczególnymi służbami, w zakresie związanym z realizacją zadań zarządzania kryzysowego wykonywanych przez poszczególne służby,

- rozbudowy użytkowanej infrastruktury teletechnicznej ukierunkowanej na zwiększanie zasięgu sieci transmisyjnej, możliwość przyłączania do sieci transmisyjnej nowych obiektów i urządzeń oraz zwiększenia przepustowości i niezawodności jej funkcjonowania,
- organizowania i tworzenia zaplecza technicznego dla potrzeb związanych z prowadzeniem czynności eksploatacyjno-utrzymawczych i serwisowych.

6. Monitoring wizyjny miasta Poznania.

Aktualnie w systemie monitoringu miejskiego funkcjonuje 128 kamer.

System oparty jest o 8 centrów dozoru zlokalizowanych w komisariatach Policji, MPK i w Straży Miejskiej.

W ramach przygotowań do organizacji EURO 2012 planowana jest rozbudowa systemu monitoringu wizyjnego o kolejnych 137 kamer rozlokowanych wzdłuż głównych dróg wylotowych z miasta, głównych ciągów komunikacyjnych, skrzyżowań o dużym natężeniu ruchu, wiaduktów i przystanków komunikacji miejskiej, w szczególności:

- od dworca PKS i PKP, ulicą Grunwaldzką do Stadionu Miejskiego przy ulicy Bułgarskiej,
- z portu lotniczego Poznań Ławica w stronę Stadionu Miejskiego i dalej do dworca PKP,
- ulicą Bułgarską, przy której położony jest Stadion Miejski i tereny do niego przyległe,
- od głównych pętli komunikacji miejskiej (w tym Poznańskiego Szybkiego Tramwaju) do dworca PKS i PKP oraz portu lotniczego Poznań Ławica.

Przewodniczący
Komisji Bezpieczeństwa
i Porządku Publicznego
dla Miasta Poznania
(-) *Ryszard Grobelny*