

1288

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.Pi.-1.0911-117/09

z dnia 6 kwietnia 2009 roku,

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam:

nieważność § 8 pkt 4 i 5 załącznika do uchwały nr XXI/ 186/ 2009 Rady Gminy Budzyń z dnia 4 marca 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz określenie warunków wypłaty innych składników wynagradzania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 4 marca 2009 r. rada gminy Budzyń podjęła uchwałę nr XXI/ 186/2009 w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz określenie warunków wypłaty innych składników wynagradzania. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 18 marca 2009 r.

W toku kontroli legalności ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 30 ust. 6, 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.), nie stanowią wystarczającej podstawy do ustalenia zasad wypłaty „nagrody ze specjalnego funduszu nagród”, o których mowa w § 8 pkt 4 i 5 załącznika do uchwały.

Przepis art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu (...) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego, co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3. Aby wypełnić delegację wynikającą z art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy, w uchwalanym regulaminie wynagradzania nauczycieli powinny znaleźć się zapisy dotyczące wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których

mowa w ust. 1 pkt 4, a zatem również nagród o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Kwestie dotyczące sprecyzowania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród powinny być przedmiotem odrębnej uchwały zgodnie z przepisem art. 49 ust. 2 ustawy, z którego wynika delegacja dla rady do ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. Tryb jej uchwalenia jest inny niż tryb wymagany przy podjęciu uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli. Do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania nagród nie jest bowiem konieczne uzgodnienie jej projektu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, a jedynie zaopiniowanie uchwały przez związki zawodowe na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych. Jak wspomniano wyżej, zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1 (ze specjalnego funduszu na nagrody W budżetach organów prowadzących szkoły), uwzględniając w szczególności osiągnięcia w zakresie pracy dydaktyczno - wychowawczej, pracy opiekuńczo - wychowawczej oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, sposób podziału tych środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Delegacja wynikająca z powyższego przepisu dotyczy uprawnienia do określenia przez radę sposobu podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół.

Zatem przyjęcie przez radę gminy w § 8 pkt 4 i 5 załącznika do uchwały zapisu, że kryteria przyznawania nagród dyrektorów szkoły określają wewnętrzne regulaminy nagród uzgodnione z zakładowymi strukturami związków zawodowych (pkt 4) oraz, że kryteria i tryb przyznawania nagród Wójta Gminy określa regulamin przyjęty przez Wójta w uzgodnieniu z Odpowiednimi strukturami związków zawodowych (pkt 5) jest niezgodne z cytowanym wyżej art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela przyznającym jedynie organom prowadzącym szkoły prawo do ustalania kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli.

Organem prowadzącym szkoły w odniesieniu do art. 49 ust. 2 cytowanej wyżej Karty Nauczyciela jest rada gminy, która nie może delegować swoich uprawnień na inny organ, dyrektora czy też wójta. Takie uprawnienie nie wynika również z żadnego przepisu szczególnego.

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85

ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy - orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Nr XXI/186/09 Rady Gminy Budzyń w części §8 pkt 4 i 5 załącznika — w sposób istotny narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczych przepisy, w związku z czym wydanie tego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone, za pośrednictwem wojewody Wielkopolskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy w Budzynie.
2. Wójt Gminy Budzyń

Wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
(-) *Przemysław Pacia*