

1720

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I. – 6.0911-162/2009

z dnia 30 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zmianami), orzekam nieważność §3 ust.6, §4 ust. 10, §5 ust. 9, §6 ust. 9, §7 ust. 4, 5, 7 załącznika do uchwały Nr XXX/208/2009 Rady Powiatu Czarnekowsko-Trzcianeckiego z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki obliczania i przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego ze względu na istotne naruszenie prawa

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXX/208/2009 Rady Powiatu Czarnekowsko-Trzcianeckiego z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki obliczania i przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokość i szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 kwietnia 2009 roku.

Powyższą Uchwałę podjęto na podstawie art. 30 ust 6 oraz art. 54 ust. 7 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami).

W przepisach §3 ust. 6, §4 ust.10, §5 ust. 9, §6 ust.9, §7 ust. 7 załącznika do uchwały Rada Powiatu Czarnekowsko-Trzcianeckiego zapisała, iż: dodatki za wysługę lat, dodatek motywacyjny, dodatek funkcyjny wypłaca się z góry, w terminie wypłaty wynagrodzenia. W §6 ust. 9, §7 ust. 7, postanowiono, iż wynagrodzenie za warunki pracy i za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw wypłaca się z dołu. W przepisie §7 ust. 4 przedmiotowej uchwały wskazano, iż godziny nadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługują za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych w organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy.

W § 7 ust. 5 zapisano, iż godziny nadwymiarowe przypadające w dniach, w których nauczyciel nie mógł ich realizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy, w szczególności w związku z:

- 1) zawieszeniem zajęć z powodu epidemii lub mrozów,
- 2) wyjazdem dzieci i młodzieży na wycieczki lub imprezy,
- 3) chorobą dziecka nauczanego indywidualnie, trwającą dłużej niż tydzień,

- 4) udziałem w rekolekcjach realizowanych w godzinach trwania zajęć szkolnych,
- 5) udziałem nauczyciela w konferencji metodycznej,
- 6) traktuje się jak godziny faktycznie odbyte.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Z przepisu art. 30 ust. 6 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r - Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz.U. z 2006r, Nr 97 poz. 674 ze zm.) wynika, iż organ prowadzący szkołę będący jednocześnie organem samorządu terytorialnego uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Redakcja powyższego przepisu, w sposób nie budzący wątpliwości, wskazuje kompetencje organów samorządu terytorialnego, które ograniczają się do określania wysokości oraz sposobów obliczania i warunków wypłacania poszczególnych składników wynagrodzenia nauczycieli.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, rada powiatu ma kompetencje do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 ww. aktu prawnego.

W ocenie organu nadzoru w tych ramach ustawowych nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny nadwymiarowe.

Uchwalenie przez Radę Powiatu Kolskiego zasad przyznawania i wypłaty składników wynagrodzenia, w kwestiach regulowanych już zapisami ustawy - Karta Nauczyciela, lub Kodeksu pracy stanowi ewidentne przekroczenie upoważnienia ustawowego, co w ocenie organu nadzoru stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe względy, zdaniem Wojewody Wielkopolskiego §7 ust 4 i 5 badanej uchwały w sposób rażąco narusza przepis art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela.

W ocenie organu nadzoru przepisy §3 ust. 6, §4 ust.10, §5 ust. 9, §6 ust.9, §7 ust. 7 zostały także podjęte z rażącym naruszeniem art. 30 ust 6 pkt 3 w zw. z art. 39 ustawy - Karta Nauczyciela. Powołane przepisy ustawowe określają początkowy i końcowy termin wypłaty wynagrodzenia, a więc także jego poszczególnych składników - w tym przypadku dodatków stanowiących przedmiot badanej uchwały.

Zgodnie z przywołanymi wyżej przepisami Karty Nauczyciela, ustawodawca nie przewidział dla rady powiatu kompetencji do ustalania w drodze regulaminu wynagradzania, początkowego oraz końcowego terminu wypłaty wynagrodze-

nia, a także ustalania, czy będzie ono wypłacane z góry czy z dołu, ponieważ regulacja ta została zawarta w akcie prawnym wyższego rzędu - w ustawie Karta Nauczyciela.

Uwzględniając powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) *Piotr Florek*

1721

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-6.0911-163/2009

z dnia 30 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zmianami), orzekam nieważność §5 ust. 5, §10, §11 ust. 9, §12 ust. 9, §13 ust. 4, 5, 7 uchwały Nr XXXVI/171/2009 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Kolski ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVI/171/2009 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Kolski została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 kwietnia 2009 roku.

Powyższą Uchwałę podjęto na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami), art. 30 ust. 6 i 6a oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami).

W przepisach §5 ust. 5, §10, oraz §11 ust. 9 w/w uchwały Rada Powiatu Kolskiego zapisała, iż: dodatki za wysługę lat, dodatek motywacyjny, dodatek funkcyjny wypłaca się z góry, w terminie wypłaty wynagrodzenia. W §12 ust. 9 i §13 ust. 7 postanowiono, iż wynagrodzenie za warunki pracy i za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw wypłaca się z dołu. W przepisie §13 ust. 4 przedmiotowej uchwały

wskazano, iż godziny nadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługują za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych w organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy. W §13 ust. 5 zapisano, iż godziny nadwymiarowe przypadające w dniach, w których nauczyciel nie mógł ich realizować z przyczyn leżących po stronie pracodawcy, w szczególności w związku z:

- 1) zawieszeniem zajęć z powodu epidemii lub mrozów,
 - 2) wyjazdem dzieci i młodzieży na wycieczki lub imprezy,
 - 3) chorobą dziecka nauczanego indywidualnie, trwającą dłużej niż tydzień,
 - 4) zawieszeniem zajęć w okresie rekolekcji,
 - 5) wyjazdem nauczyciela na konferencje metodyczną
- traktuje się jak godziny faktycznie odbyte.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Z przepisu art. 30 ust. 6 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz.U. z 2006r, Nr 97 poz. 674 ze zm.) wynika, iż organ prowadzący szkołę będący jednocześnie organem samorządu terytorialnego uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: