

wysokości i szczegółowych warunków przyznawania dodatków, warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw a także wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4 o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach.

Również ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela w art. 4 nałożono obowiązek uchwalenia regulaminu w brzmieniu nadanym tą ustawą i wprowadzono zapis, iż do czasu uchwalenia takiego regulaminu stosuje się regulamin obowiązujący w roku 2008 r. jednak nie dłużej niż przez okres trzech miesięcy od ogłoszenia ustawy budżetowej. Ustawa zmieniająca Kartę Nauczyciela z dnia 2 listopada 2008 r. weszła w życie (z wyjątkami) dnia 22 stycznia 2009 r. Zgodnie z powyższym zmiana przepisu art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela nastąpiła również 22 stycznia 2009 r. (tj. 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy z dnia 22 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela).

Na podstawie zmienionego art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy Kościan dnia 28 kwietnia 2009 r. uchwaliła regulamin określający wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach dla których organem prowadzącym jej Gmina Kościan wprowadza-

dając zapis iż, uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.

Przepis art. 4 ustawy zmieniającej ustawę - Karta Nauczyciela stanowi, iż do czasu uchwalenia przez organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego regulaminu w brzmieniu nadanym tą ustawą stosuje się regulamin obowiązujący w roku 2008 r. W związku z tym stwierdzić należy, iż nie jest możliwe stosowanie regulaminów uchwalonych po wejściu w życie dnia 22 stycznia 2009 r. zmiany Karty nauczyciela z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia tym bardziej, że okres przejściowy został wyraźnie uregulowany w przepisie art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. (Dz.U. 2009 r. Nr 1, poz. 1). Tym samym zapis uchwały w §4 „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2009 r.” narusza w sposób istotny art. 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela wobec czego stwierdzono nieważność przepisu §4 w zakresie powyższych wyrazów. W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek

## 2032

### UCHWAŁA Nr 8/403/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 maja 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność postanowień §3 uchwały Nr XXXIV/233/2009 Rady Miejskiej w Kępnie z dnia 24 marca 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Kępno oraz sposobu jej poboru jako sprzeczne z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.)

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 kwietnia 2009 roku, Rada Miejska w Kępnie powołując się na postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 19 pkt 1 litera „a” i pkt 2 - 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 z późn. zm.) ustaliłaienne stawki opłaty targowej oraz określiła termin płatności tejże opłaty. Rada zarządziła także pobór opłaty targowej w formie inkasa oraz wyznaczyła inkasentów tejże opłaty oraz ustaliła wynagrodzenie za inkasowanie. Ponadto w §3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w

Kępnie postanowiła, iż „Zwalnia się z opłaty targowej tzw. „ogródki piwne” zorganizowane na podstawie odpowiedniego zezwolenia”.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 13 maja 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z postanowieniem art. 19 ust. 3 tejże ustawy rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Z art. 15 wyżej wskazanej ustawy wynika, iż zdarzeniem prawnym, z którym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wiąże obowiązek uiszczania opłaty targowej, jest dokonywanie sprzedaży. Dokonywanie sprzedaży oznacza zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93, ze zm.), a przynajmniej wyjście z ofertą sprzedaży przez wystawienie towaru i oznaczenie jego ceny. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Pobór opłaty targowej uzależniony jest zatem od spełnienia dwóch przesłanek: dokonywania sprzedaży i realizowania tej czynności na targowisku.

Pojęcie targowiska dla celów objęcia opłatą targową zawiera art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl którego targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel.

Postanowienie zawarte w §3 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Kępnie, zwalniające z opłaty targowej tzw. „ogródki piwne” wiąże to zwolnienie z miejscem zwanym potocznie „ogrodkiem piwnym” lub też tak określanym sposobem wykonywania działalności przez przedsiębiorców. Natomiast zwolnienie to nie jest związane z aktem sprzedaży. Zatem zwolnienie z opłaty targowej sformułowane w §3 wyżej wskazanej uchwały Rady Miejskiej w Kępnie nie jest zwolnieniem przedmiotowym. Tym samym zwolnienie to narusza przepis art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż użyte w wyżej wskazanym §3 uchwały wyrażenie charakteryzujące tzw. „ogródki piwne” jako organizowane na podstawie odpowiedniego zezwolenia jest nieprecyzyjne, gdyż np. nie określa przez kogo tak określone zezwolenie zostało wydane i na podstawie jakich przepisów. Akt prawa miejscowego jakim jest przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Kępnie winien jasno i precyzyjnie określać czy też charakteryzować przedmiot zwolnienia z opłaty targowej. Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej  
Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

## 2033

### UCHWAŁA Nr 8/409/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 maja 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regional-

nej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność uchwały Nr XXV/182/2009 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatowi Tureckiego.