

Kępnie postanowiła, iż „Zwalnia się z opłaty targowej tzw. „ogródki piwne” zorganizowane na podstawie odpowiedniego zezwolenia”.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 13 maja 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach podatków i opłat lokalnych została uregulowana w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z postanowieniem art. 19 ust. 3 tejże ustawy rada gminy, w drodze uchwały może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Z art. 15 wyżej wskazanej ustawy wynika, iż zdarzeniem prawnym, z którym ustawa o podatkach i opłatach lokalnych wiąże obowiązek uiszczania opłaty targowej, jest dokonywanie sprzedaży. Dokonywanie sprzedaży oznacza zawieranie umów sprzedaży w rozumieniu art. 535 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93, ze zm.), a przynajmniej wyjście z ofertą sprzedaży przez wystawienie towaru i oznaczenie jego ceny. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844) opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Pobór opłaty targowej uzależniony jest zatem od spełnienia dwóch przesłanek: dokonywania sprzedaży i realizowania tej czynności na targowisku.

Pojęcie targowiska dla celów objęcia opłatą targową zawiera art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl którego targowiskami są wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel.

Postanowienie zawarte w §3 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Kępnie, zwalniające z opłaty targowej tzw. „ogródki piwne” wiąże to zwolnienie z miejscem zwanym potocznie „ogrodkiem piwnym” lub też tak określanym sposobem wykonywania działalności przez przedsiębiorców. Natomiast zwolnienie to nie jest związane z aktem sprzedaży. Zatem zwolnienie z opłaty targowej sformułowane w §3 wyżej wskazanej uchwały Rady Miejskiej w Kępnie nie jest zwolnieniem przedmiotowym. Tym samym zwolnienie to narusza przepis art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż użyte w wyżej wskazanym §3 uchwały wyrażenie charakteryzujące tzw. „ogródki piwne” jako organizowane na podstawie odpowiedniego zezwolenia jest nieprecyzyjne, gdyż np. nie określa przez kogo tak określone zezwolenie zostało wydane i na podstawie jakich przepisów. Akt prawa miejscowego jakim jest przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Kępnie winien jasno i precyzyjnie określać czy też charakteryzować przedmiot zwolnienia z opłaty targowej. Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2033

UCHWAŁA Nr 8/409/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 maja 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regional-

nej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność uchwały Nr XXV/182/2009 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatowi Tureckiego.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 23 kwietnia 2009 r. Rada Miejska w Tuliszkowie, powołując się na przepisy art. 10 ust. 2, 18 ust. 2 pkt 15 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 167 ust. 2 pkt 5 i art. 175 ustawy o finansach publicznych podjęła uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej w wysokości 50.000 zł dla Powiatu Tureckiego z przeznaczeniem na zakup pojazdu lub sprzętu ratowniczo-gaśniczego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Turku.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XX V/ 1 82/2009 Rady Miejskiej w Tuliszkowie z dnia 22 kwietnia 2009 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Powiatowi Tureckiego z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin badania na dzień 13 maja 2009 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 13 maja 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W myśl przepisu art. 19a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68 ze zm.) koszty związane z funkcjonowaniem Państwowej Straży Pożarnej (PSP) pokrywane są z budżetu państwa, natomiast koszty funkcjonowania PSP na obszarze powiatu pokrywane są z dotacji celowej z budżetu państwa. Zatem zadanie to jest realizowane przez powiat jako zadanie z zakresu administracji rządowej na mocy ww. ustawy. Stosownie* do przepisu art. 19b ustawy o Państwowej Straży Pożarnej - gminy, powiaty i samorząd województwa mogą uczestniczyć w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej. Powyższe przepisy nie dają podstawy do podejmowania przez organ stanowiący odrębnych

uchwał w sprawie udzielenia dotacji na dofinansowanie zadań KPPSP. Podstawy takiej nie daje również przywołany w uchwale przepis art. 167 ust. 2 pkt 5 i art. 175 ustawy o finansach publicznych, który stanowi o możliwości udzielania pomocy finansowej w formie dotacji na zadania innej jednostki samorządu terytorialnego tj. na zadania własne tej jednostki. W tym przypadku wysokość dofinansowania winna określać uchwała budżetowa. Wydatki z tytułu dofinansowania zakupów inwestycyjnych dla KPPSP, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zm.) winny być klasyfikowane w dziale 754 (Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa) rozdz. 75411 (Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej) §6620 (Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego).

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby stwierdziło, iż brak jest podstaw prawnych do podejmowania uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla powiatu Tureckiego na dofinansowanie zakupów inwestycyjnych KPPSP.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2034

POROZUMIENIE

Zawarte w dniu 18 maja 2009 r. w Grodzisku Wlkp. pomiędzy:

Powiatem Grodziskim, ul. Żwirki i Wigury 1, 62 - 065 Grodzisk Wlkp., reprezentowanym przez Zarząd Powiatu w osobach:

1. Starosta Grodziski - Stanisław Hadka
2. Wicestarosta Grodziski - Grażyna Willmann zwany dalej „Powiatem”

a Gminą Grodzisk Wielkopolski, ul. Stary Rynek 1, 62 - 065 Grodzisk Wlkp., reprezentowaną przez:

Burmistrza Grodziska Wielkopolskiego - Henryka Szymańskiego zwaną dalej „Gminą”

podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zmianami), oraz art. 175 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 z 2005