

2253

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-5.0911-224/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

nieważność części §3 uchwały XXIX/432/2009 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 28 kwietnia 2009 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w zakresie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 28 kwietnia 2009 r. Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej podjęła uchwałę Nr XXIX/432/2009 w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej.

Uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu 7 maja 2009 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. Nr 123, poz. 779)

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził, co następuje.

W §3 omawianej uchwały Rada Miejska w Środzie Wielkopolskiej postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.”

W opinii organu nadzoru w świetle art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są, na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Zgodnie do treści art. 94 Konstytucji wyłącznie uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, zawierające normy generalne i abstrakcyjne (a zatem mające charakter normatywny) i adresowane do podmiotów niepowiązanych organizacyjnie z tymi jednostkami (a więc mające charakter powszechnie obowiązujący), winny być traktowane jako akty prawa miejscowego. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, iż akt prawa miejscowego

to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (patrz m. in: wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., OSK 669/06 LEX 275445)

Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. sygn. akt IV SA/Po 256/08, akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto powinien mieć charakter zewnętrzny, być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. II OSK 530/08). A zatem, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała nie posiada przedstawionych powyżej cech i tym samym nie jest aktem prawa miejscowego. Oznacza to, iż zamieszczona w §3 uchwały klauzula, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego jest niezgodna z prawem. Przedmiotowa uchwała nie zawiera bowiem regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w regulaminie adresatom. Jest zaś aktem, który w sposób ogólny określa organizację wewnętrzną objętej nim jednostki pozostającej w zakresie „władztwa organizacyjnego” gminy. A zatem jako akt kierownictwa wewnętrznego nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę uzasadnione jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części §3 uchwały Nr XXIX/432/2009 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 28 kwietnia 2009 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w zakresie wyrazów „ w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, co skutkuje pozostawieniem treści tegoż §3 w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia”.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek