

2258

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELOPOLSKIEGO Nr WN.Pi.- 3.0911-237/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XX/131/09 Rady Gminy Zakrzewo z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie upoważnienia kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zakrzewie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w imieniu organu właściwego dłużnika - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę Nr XX/131/09 rady gminy Zakrzewo z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie upoważnienia kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zakrzewie do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych w imieniu organu właściwego dłużnika doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 28 maja 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepisy art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 i Nr 6, poz. 33).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały –organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada gminy w §1 uchwały upoważniła kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zakrzewie do wykonywania w imieniu organu właściwego dłużnika tj. wójta gminy Zakrzewo zadań polegających na podejmowaniu działań wobec dłużników alimentacyjnych uregulowanych w przepisach ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 39 ust 4 ustawy o samorządzie gminnym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1.

Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów w art. 4 ust. 3 zdanie drugie stanowi, że organ właściwy dłużnika może upoważnić, w formie pisemnej, kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego.

Działania określone w art. 4 ust. 3 ww. ustawy należą do katalogu działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych uregulowanych w rozdziale drugim ww. ustawy.

Zgodnie z art. 2 pkt 9 ww. ustawy organ właściwy dłużnika oznacza wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dłużnika alimentacyjnego, w niniejszej sprawie jest nim wójt gminy Zakrzewo.

Rada gminy Zakrzewo podejmując przedmiotową uchwałę w sposób istotny naruszyła cytowany wyżej art. 4 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Kompetencja rady do upoważnienia kierownika ośrodka pomocy społecznej do podejmowania działań wobec dłużników nie obejmuje swoim zakresem działań określonych w art. 4 ust. 3 ww. ustawy, ponieważ w tym zakresie właściwy jest wójt.

Rada udzielając upoważnienia w sposób określony w §1 uchwały, udzieliła go również w zakresie objętym przepisem z art. 4 ust. 3 ww. ustawy, a więc przekroczyła swoje ustawowe kompetencje. Przepis §1 uchwały ma wpływ na ocenę zgodności z prawem całej uchwały, stąd orzeczono o jej nieważności w całości.

Nadto w §4 przedmiotowej uchwały rada gminy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uchwała podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym podlegającym ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, zgodnie z art. 42 ww. ustawy, ponieważ uchwała taka przenosi kompetencje do władczego działania.

W konsekwencji zapis §4 uchwały narusza przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wadliwy zapis §4 uchwały ma wpływ na ważność całej uchwały, ponieważ nie może ona wejść w życie w sposób przewidziany cytowanym wyżej przepisem prawa.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie prawa i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek