

Załącznik Nr 4
do sprawozdania z wykonania budżetu w 2008 roku

**PLAN PRZYCHODÓW I WYDATKÓW GMINNEGO FUNDUSZU
OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ W 2008 ROKU**

	Plan	Wykonanie
Stan środków obrotowych na dzień 1.01.2008 r.	68.700	68.392,16
Przychody	450.000	463.833,70
Dział 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	450.000	463.833,70
Rozdział 90011 – Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	450.000	463.833,70
§069 – wpływy z różnych opłat	450.000	463.833,70
Wydatki	518.700	333.023,90
Dział 900 – Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska	518.700	333.023,90
Rozdział 90011 – Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	518.700	333.023,90
§4210 – zakup materiałów i wyposażenia	30.000	5.383,26
§4300 – zakup usług pozostałych	370.000	245.300,50
§6110 – wydatki inwestycyjne funduszy celowych	118.700	82.340,14
Stan środków obrotowych na 31.12.2008 r.	0	199.201,96

2279

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-2.0911- 229/09

z dnia 16 czerwca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami), orzekam nieważność uchwały Nr XXXVII/247/09 Rady Gminy Dopiewo z dnia 25 maja 2009 roku w sprawie ustalenia odpłatności za korzystanie z przedszkoli prowadzonych przez Gminę Dopiewo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXVII/247/09 Rady Gminy Dopiewo z dnia 25 maja 2009 roku w sprawie ustalenia odpłatności za korzystanie z przedszkoli prowadzonych przez Gminę Dopiewo została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zmianami) oraz art. 40 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze

zmianami). Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 czerwca 2009 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada gminy Dopiewo w §2 ust. 2 uchwały ustaliła opłatę w wysokości 80 zł miesięcznie za świadczenie w postaci zajęć opiekuńczo - wychowawczych wykraczające poza podstawę programową.

W ust. 1 §2 uchwały rada ustaliła opłatę w wysokości 8,50 zł dziennie za wyżywienie.

Pomimo, iż z uchwały wynika, że opłata dotyczy zajęć opiekuńczo-wychowawczych wykraczających poza podstawę programową, to jednak organ nadzoru uznał, że jest to zapis niewystarczający i mało precyzyjny.

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty upoważ-

nia radę gminy do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 w/w ustawy, zgodnie, z którym przedszkola publiczne prowadzą bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Na podstawie §10 ust. 2 pkt 1 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zmianami), czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie.

Rada gminy nie może zatem ustalać w uchwale opłat za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym, jeżeli realizuje ono jedynie podstawy programowe, ponieważ mieszczące się w tym zakresie świadczenia są bezpłatne. Opłata ustalona przez radę gminy w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty może dotyczyć jedynie świadczeń przekraczających te określone przez podstawę programową. W tym przypadku należy jednak określić konkretne kwoty za konkretne świadczenia (ponieważ trzeba brać pod uwagę to, że nie każde dziecko będzie korzystało ze wszystkich świadczeń) a wyszczególnienie usług opiekuńczo - wychowawczych oraz cen za te usługi pozwoli dokonać wyboru poszczególnych dodatkowych (odpłatnych) świadczeń uwzględniając sytuację finansową rodziny. Poza tym jest to istotne z tego powodu, że jedynie w ten sposób można zweryfikować, czy opłata nie została objęta świadczenia bezpłatne.

Rada gminy w postanowieniach uchwały powinna ustalić opłaty za konkretne, indywidualnie wskazane świadczenia przekraczające podstawę programową.

Tym samym organ nadzoru podziela poglądy wyrażone w wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 maja 2007 r. oraz z dnia 18 lipca 2007 r. (Sygn. akt SA/Wr 122/07, Sygn. akt IV SA/Wr 213/07), że w sytuacji, gdy minimum programowe wychowania przedszkolnego

zostaje przekroczone, za świadczenia to minimum przekraczające ustala się opłatę. Niemniej jednak wówczas należy szczegółowo wykazać, za jakiego rodzaju świadczenie opłata jest żądana, co się na opłacane świadczenie składa. Sposób ustalenia odpłatności winien być przekonujący, oparty choćby na kalkulacji ekonomicznej, a argumentacja za nim przemawiająca racjonalna i stosownie uzasadniona. Przy czym nie ma znaczenia, czy opłata ta jest dopiero ustalana, czy też tylko modyfikowana.

Należy wskazać, że Rada Gminy Dopiewo podejmując przedmiotową uchwałę ustanowiła opłatę, która nie została uzależniona od zakresu świadczeń przedszkola, z jakich korzysta dziecko tj. od czasu przekraczającego podstawę programową, w którym dziecko korzysta z zajęć opiekuńczo - wychowawczych oraz zajęć dodatkowych.

Uchwalona na mocy art. 14 ust. 5 ustawy opłata nie może mieć charakteru stałego, wynika z niej bowiem wówczas obowiązek jej ponoszenia w każdym przypadku uczęszczania przez dziecko do przedszkola, bez uwzględnienia przy tym rodzaju świadczeń, ich jakości czy czasu trwania.

W opinii organu nadzoru wysokość dziennej opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu nie powinna być jednakowa dla wszystkich bez uwzględnienia rzeczywistych świadczeń, z których dziecko faktycznie korzysta podczas swojego pobytu w przedszkolu.

Ze względu na ścisły związek zapisów zawartych w §3 uchwały z postanowieniami, które są kwestionowane organ nadzoru postanowił stwierdzić nieważność całej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek