

Rada Miejska podejmując przedmiotową uchwałę w sposób istotny naruszyła cytowany wyżej art. 4 ust. 3 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Kompetencja rady do upoważnienia kierownika ośrodka pomocy społecznej do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych nie obejmuje swoim zakresem działań określonych w art. 4 ust. 3 ww. ustawy, ponieważ w tym zakresie właściwy jest wójt. Rada udzielając upoważnienia w sposób określony w §1 uchwały, a więc również w zakresie objętym przepisem z art. 4 ust. 3 ww. ustawy przekroczyła swoje ustawowe kompetencje.

W §3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy zapisała, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uchwała podjęta na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym podlegającym ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym, zgodnie z art. 42 w/w ustawy, ponieważ uchwała taka przenosi kompetencję do władczego działania.

W konsekwencji zapis z §3 uchwały narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007r. Nr

68, poz. 449), który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z uwagi na to, że wadliwe zapisy §1 i §3 uchwały mają wpływ na ważność całej uchwały, stąd orzeczono o nieważności uchwały w całości.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2384

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.Ka-5.0911-236/2009

z dnia 1 lipca 2009 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność Ad 4 pkt 2 załącznika do uchwały Nr XXVIII/225/2009 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 02 czerwca 2009 r. w sprawie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy i Miasta Raszków na lata 2009-2013 -ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/225/2009 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 02 czerwca 2009 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 czerwca 2009 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W Ad 4 pkt 2 Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy i Miasta Raszków na lata 2009-2013, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVIII/225/2009 Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 2 czerwca 2009 r. uchwalono zapis, z którego wynika, że do ustalania stawek czynszu za 1 m² powierzchni użytkowej w lokalach wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy uprawniona jest Rada Gminy i Miasta Raszków.

Stosownie do przepisu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 ze zm.) w lokalach wchodzących w skład publicznego zasobu mieszkaniowego właściciel ustala stawki czynszu za 1 m² powierzchni użytkowej lokali.

Zgodnie z brzmieniem art. 8 wyżej cytowanej ustawy, jeżeli właścicielem jest jednostka samorządu terytorialnego,

stawki czynszu, o których mowa w art. 7 ustala organ wykonawczy tej jednostki.

Organem wykonawczym gminy i miasta Raszków jest burmistrz i jemu przysługują uprawnienia wynikające z art. 7 ust. 1 w związku z art. 8 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 ze zm.).

Ponadto należy wskazać, iż przy redagowaniu treści aktu prawa miejscowego, jakim jest - wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy powinny być stosowane przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów

z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908).

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że przedmiotowy zapis uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, a zatem należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) *Piotr Florek*

2385

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-4.0911-232/09

z dnia 6 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam nieważność §2 pkt 2, 4 i 6 uchwały Nr XXIV/168/09 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 2 czerwca 2009 roku w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 2 czerwca 2009 roku Rada Miejska w Miłosławiu podjęła uchwałę nr XXIV/168/09 w sprawie ustanowienia użytku ekologicznego.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 czerwca 2009 roku. Powyższą uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 44 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. z 2004 r., Nr 92, poz. 880 z późn. zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Miłosławiu podejmując badaną uchwałę wprowadziła na obszarze użytku ekologicznego „Pasięka” serię zakazów. I tak w §2 pkt 2 uchwały zakazano wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, w §2 pkt 4 zakazano dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli te zmiany nie służą ochronie przyrody, zaś w §2 pkt 6 wprowadzono zakaz umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia nor, legowisk zwierzęcych oraz tarlisk i złożonej ikry.

Zgodnie z brzmieniem art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody, ustanowienie użytku ekologicznego nastąpić może m.in. w formie uchwały rady gminy, która to uchwała, w myśl ust. 2 tego przepisu określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części, wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 45 ust. 1 ww. ustawy. Zakazy te nie mają charakteru bezwzględnego, co oznacza, że w pewnych sytuacjach ich obowiązywanie jest wyłączone. Niemniej jednak organ administracji ustanawiając konkretną formę ochrony przyrody i decydując się na wprowadzenie określonych w art. 45 ust. 1 zakazów, nie może ich w żaden sposób modyfikować.

Rada Miejska w Miłosławiu wprowadzając zakazy określone w §2 pkt 2, 4 i 6 badanej uchwały zmodyfikowała zakazy określone w art. 45 ust. 1 ustawy, poprzez usunięcie z treści przepisów ustawowych wyłączeń, dotyczących wykonywania prac przeciwsztormowych oraz przeciwpowodziowych (jak w §2 pkt 2 uchwały), dokonywania zmian służących racjonalnej gospodarce leśnej, wodnej lub rybackiej (jak w §2 pkt 4 uchwały), a także zezwolenia na amatorski połów ryb oraz wykonywanie czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką (jak w §2 pkt 6 uchwały).

W ocenie organu nadzoru rada gminy, jako organ konstytuujący powstanie użytku ekologicznego, nie ma możliwości