

2578

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-7.0911-197/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) orzekam

nieważność Uchwały Nr XXVIII/197/09 Rady Gminy Kwilcz z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu korzystania z terenu i urządzeń gminnych kąpielisk w Prusimiu i Orzeszkowie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/197/09 Rady Gminy Kwilcz z dnia 23 czerwca 2009 r. w sprawie regulaminu korzystania z terenu i urządzeń gminnych kąpielisk w Prusimiu i Orzeszkowie została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 czerwca 2009 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 ze zmianami) i art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 ze zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przywołano art. 4 ust. 1 pkt 2 cytowanej powyżej ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej, co dyskwalifikuje zaliczenie przedmiotowej uchwały do aktów prawa miejscowego.

W konsekwencji uchwała nie może zostać opublikowana na zasadach i w trybie ogłaszania aktów prawa miejscowego określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 ze zm.).

Pogląd taki patronuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 listopada 2000 roku S.A./Wr 1415/01 OSS 2002/1/16 z którego explicite wynika, że art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego.

Wobec zaś kategoriycznego brzmienia §3 tejże uchwały została ona uznana przez radę jako akt prawa miejscowego - co jest zgodne z treścią art. 94 Konstytucji oraz z dyspozycją art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który słusznie został zamieszczony w podstawie prawnej - ale pozostaje w wyraźnej sprzeczności z cytowanym powyżej art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej zawartym w podstawie prawnej uchwały.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż brak jest podstawy prawnej do wprowadzania postanowień karnych do przepisów prawa miejscowego wydanych na podstawie delegacji ustawowych na wypadek ich nieprzestrzegania. Przedstawiony pogląd zaprezentował NSA w wyroku z dnia 4 marca 1993 roku (SA/Wr 1449/92) rozszerzając wspomniany zakaz również na przepisy wydane w zakresie wewnętrznego ustroju jednostki samorządu terytorialnego oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (Rozdział VII przedmiotowej uchwały).

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały za słuszne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek