

2611

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-4.0911-281/09

z dnia 23 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam

nieważność uchwały Nr XXXIX/201/09 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 29 czerwca 2009 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/279/2005 Rady Gminy Rokietnica z dnia 21 marca 2005 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach, szczegółowych zasad zwalniania od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązku wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli szkół i przedszkoli - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 29 czerwca 2009 roku Rada Gminy Kaźmierz podjęła uchwałę Nr XXXIX/201/09 w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach, szczegółowych zasad zwalniania od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązku wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli szkół i przedszkoli. Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 lipca 2009 roku. Powyższą uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Kaźmierz podejmując badaną uchwałę, w przepisie §8 uchwaliła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 września 2009 roku.

Poprzez takie uregulowanie wejścia w życie uchwały Rada Gminy uznała, że uchwała dotycząca zasad udzielania i rozmiaru zniżek nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach i przedszkolach, szczegółowych zasad zwalniania od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązku wymiaru godzin dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin niektórych nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę nie jest aktem prawa miejscowego.

Akt prawa miejscowego powinien mieć charakter zewnętrzny, powinien być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. II OSK 530/08). Innymi słowy, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akty prawa miejscowego zawierają regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Zdaniem organu nadzoru, badana uchwała zawiera regulaty o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest Gmina Kaźmierz. Stąd nie można twierdzić, że uchwała dotyczy zamkniętego kręgu osób. Jest zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek prowadzonych przez gminę (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 stycznia 2006 roku, sygn. IV SA/Wr 385/04).

Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449). Zgodnie z przepisami art. 4 ust. 1 i art. 13 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące (a więc akty prawa miejscowego) ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Kaźmierz nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek