

szczegółowo wykazać, za jakiego rodzaju świadczenia opłata jest żądana oraz co składa się na opłacane świadczenie.

Jednocześnie należy stwierdzić, iż Rada Miasta i Gminy Szamotuły podejmując badaną uchwałę, w przepisie §7 uchwałą, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2009 roku. Poprzez takie uregulowanie wejścia w życie uchwały rada uznała, że uchwała dotycząca ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez gminne przedszkola nie jest aktem prawa miejscowego.

Akt prawa miejscowego powinien mieć charakter zewnętrzny, powinien być aktem generalnym i abstrakcyjnym oraz zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. sygn. II OSK 530/08). Innymi słowy, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akty prawa miejscowego zawierają regulację praw i obowiązków, podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Zdaniem organu nadzoru, badana uchwała zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy wszystkich przedszkoli, dla których organem założycielskim jest Miasto i Gmina Szamotuły. Stąd nie można twierdzić, że uchwała dotyczy zamkniętego kręgu osób. Jest

zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 stycznia 2006 roku, sygn. IV SA/Wr 385/04).

Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449). Zgodnie z przepisami art. 4 ust. 1 i art. 13 ww. ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące (a więc akty prawa miejscowego) ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Miasta i Gminy Szamotuły nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2614

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-4.0911-275/09

z dnia 24 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam

nieważność uchwały Nr XXV/222/2009 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 26 czerwca 2009 roku w sprawie regulaminu przyznawania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 26 czerwca 2009 roku Rada Miejska w Opalenicy podjęła uchwałę Nr XXV/222/2009 w sprawie regulaminu przyznawania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 lipca 2009 roku. Powyższą uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 406 ust. 1 pkt 7a i art. 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z przepisami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z dnia 16 lipca 1997 r. ze zm.) wszystkie organy władzy publicznej zobowiązane są działać na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Wobec tego dozwolone jest tylko takie działanie, na które zezwalają przepisy prawa. Każda czynność wykraczająca poza obowiąz-

zujące uregulowania prawne będzie działalnością wykonywaną bez wymaganego upoważnienia i jako taka nie może być dozwolona.

Rada Miejska w Opalenicy podjęła uchwałę Nr XXV/222/2009 z dnia 26 czerwca 2009 roku w sprawie regulaminu przyznawania dotacji z Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisów art. 406 ust. 1 pkt 7a i art. 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Powołany przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje gminie uprawnienia do stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepis art. 406 ustawy Prawo ochrony środowiska określa przeznaczenie środków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zaś art. 408 wskazuje, iż działania określone w art. 406 mogą być finansowane poprzez przyznanie dotacji. Natomiast zakres podmiotowy i tryb udzielania dotacji przez jednostkę samorządu terytorialnego określa art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Żaden z powyższych przepisów nie stanowi podstawy do uchwalenia przez Radę Gminy Regulaminu dofinansowywania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizacji zadań, na które środki Funduszu mogą być przeznaczane. Tym samym uchwała w tym przedmiocie została podjęta bez podstawy prawnej - jest zatem dotknięta wadą, która powoduje jej nieważność. Podobne stanowisko zajęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie w uchwale z dnia 27 czerwca 2006 r. znak: KI - 4001/264/06 (publ. OwSS 2008/3/79 i LEX nr 417305).

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2615

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-4.0911-284/09

z dnia 24 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam

nieważność uchwały Nr XXXIX/203/09 Rady Gminy Kaźmierz z dnia 29 czerwca 2009 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Kaźmierz - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 29 czerwca 2009 roku Rada Gminy Kaźmierz podjęła uchwałę Nr XXXIX/203/09 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Kaźmierz.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 lipca 2009 roku. Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Kaźmierz podejmując uchwałę Nr XXXIX/203/09 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Kaźmierz w §1 ust. 2 ustaliła opłatę miesięczną w wysokości 100 złotych płatną od dnia 1 września 2009 roku za świadczenia publicznych przedszkoli samorządowych, wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Zgodnie z przepisem §2 opłata ta jest przeznaczona na pokrycie kosztów przygotowania posiłków i nie obejmuje ona kosztów produktów użytych do przygotowania posiłków oraz kosztów zajęć dodatkowych.

Zgodnie z powołanym art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych pobiera się opłaty w wysokości określonej uchwałą organu stanowiącego gminy. Z mocy ustawy zwolnione z opłat (bezpłatne) są świadczenia nauczania i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, co stanowi jedną z cech przedszkola o