

2706

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-8.0911-303/2009

z dnia 27 lipca 2009 r.

Działając na podstawie przepisu art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.)

orzekam

nieważność Uchwały Nr XXX/225/2009 Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 29 czerwca 2009r w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli; dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego oraz zasad udzielania i rozmiaru zniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów i wicedyrektorów szkół i placówek oświatowych a także tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i placówek nie wymienionych w art. 42 ust 3 Karty Nauczyciela i zaliczania do wymiaru zajęć w kształceniu zaocznym.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXX/225/2009 Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 29 czerwca 2009 r. w sprawie określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycieli; dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego oraz zasad udzielania i rozmiaru zniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów i wicedyrektorów szkół i placówek oświatowych a także tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół i placówek nie wymienionych w art. 42 ust 3 Karty Nauczyciela i zaliczania do wymiaru zajęć w kształceniu zaocznym, została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 lipca 2009 roku.

Powyższą Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 42 ust 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. Nr 97, poz. 674 ze zm.) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1592 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Powiatu Ostrowskiego podejmując badaną uchwałę, w przepisie §4 uchwaliła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2009 r.

Poprzez takie uregulowanie Rada Powiatu uznała, że badana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Akt prawa miejscowego powinien mieć charakter zewnętrzny i być aktem generalnym oraz abstrakcyjnym a także zawierać normy kompetencyjne, dające możliwość działania wobec innych podmiotów (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r sygn akt II OSK 530/08). Innymi słowy, jak przyjęto w wyroku NSA z dnia 12 października 2005 r (II OSK 134/05; ONSA/WSA 2006/5/137), akty prawa miejscowego zawierają regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Zdaniem organu nadzoru, badana uchwała zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest Powiat Ostrowski. Stąd też nie można twierdzić, że uchwała dotyczy zamkniętego kręgu osób. Jest ona bowiem zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek prowadzonych przez powiat (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 stycznia 2006 r. sygn akt IV SA/Wr 385/04).

Zgodnie z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Zgodnie z przepisami art. 4 ust 1 i art. 13 w/w ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące (a więc i akty prawa miejscowego) ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku powyższym należy stwierdzić, że Rada Powiatu Ostrowskiego nie wykonała dyspozycji art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Uwzględniając powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek