

2729

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN. I-8.0911-302/2009

z dnia 27 lipca 2009 r.

Działając na podstawie przepisu art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność Uchwały Nr XXXIX/250/09 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 30 czerwca 2009 r w sprawie przyjęcia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Pniewy.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXIX/250/2009 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 30 czerwca 2009 r w sprawie przyjęcia Regulaminu Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Pniewy, została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 lipca 2009 roku.

Powyższą Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r Karta Nauczyciela (Dz.U. Nr 97, poz. 674 ze zm.) oraz art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r, Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska Pniewy podejmując badaną uchwałę w §1 przyjęła Regulamin Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Pniewy. W §4 ust. 1 ustalono, że Fundusz Zdrowotny wynosi 0,2% rocznego limitu wynagrodzeń osobowych czynnych nauczycieli w danej szkole. Ust. 2 stanowi, że Fundusz tworzą środki wyodrębnione corocznie w budżetach szkół. W §5 ust 2 wskazano, że w celu racjonalnego i jawnego gospodarowania Funduszem dyrektor szkoły powołuje komisję do spraw Funduszu Zdrowotnego w składzie: trzech nauczycieli wybranych przez radę pedagogiczną, po jednym przedstawicielu wskazanym przez funkcjonujące związki zawodowe. W ust. 3 zapisano, że przewodniczący powołany przez dyrektora szkoły spośród osób wymienionych w ust 2 kieruje pracami komisji. §7 ust. 1 przedmiotowej uchwały stanowi, że do zadań komisji należy opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej z Funduszu.

Zgodnie z treścią art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela: niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaj e świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Z przepisu tego nie wynika że radzie gminy przyznano kompetencje do

uchwalenia w drodze uchwały regulaminu, który określałby wysokość środków przeznaczonych na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli i do powoływania komisji uczestniczącej w sposób sformalizowany w procedurze przyznawania świadczeń. Nadto żaden z powołanych w uchwale przepisów nie daje radzie gminy kompetencji do tworzenia Funduszu Zdrowotnego, gdyż jak wynika z treści powołanego wyżej art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela środki na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli muszą być zagwarantowane w budżecie gminy.

W ocenie wojewody podjęcie przez radę gminy uchwały w przedmiocie określenia wysokości Funduszu Zdrowotnego dla nauczycieli narusza art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, gdyż wysokość środków przeznaczonych na ten cel powinna zostać określona w budżecie gminy, na mocy uchwały podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającej nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Ustanowienie przez radę gminy obowiązku powołania szczególnych organów działających w ramach struktury szkół prowadzonych przez gminę, których zadaniem jest rozpoznawanie i opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy finansowej ze środków funduszu, zdaniem wojewody narusza dyspozycję art. 60 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). W myśl tego przepisu statut placówki oświatowej powinien określać organy szkoły oraz ich kompetencje.

Oznacza to, że powoływanie jakichkolwiek organów w ramach struktury placówki nastąpić może tylko w formie statutu szkoły, uchwalanego przez radę szkoły, a nie w formie uchwały podjętej przez organ założycielski. Rada gminy jest bowiem uprawniona jedynie do podjęcia uchwały w przedmiocie utworzenia nowej placówki oświatowej i tym samym nadania jej statutu w ramach aktu założycielskiego, nie może natomiast własną uchwałą tworzyć nowych organów szkoły, ani też delegować w tym zakresie kompetencji na dyrektora placówki, gdyż w tym przypadku przekracza własne kompetencje, co stanowi naruszenie przepisów prawa.

Uwzględniając powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek