

2732

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr WN.I-2.0911- 286/09

z dnia 31 lipca 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) orzekam nieważność Uchwały Nr XXXI/185/2009 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 czerwca 2009 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek dyrektorowi i wicedyrektorowi oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko w szkole, zespole lub przedszkolu oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pedagogów, psychologów i logopedów, a także określenia dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zatrudnionych w szkołach, zespołach lub przedszkolach na terenie Gminy Krzykosy – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXI/185/2009 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 czerwca 2009 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek dyrektorowi i wicedyrektorowi oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko w szkole, zespole lub przedszkolu oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pedagogów, psychologów i logopedów, a także określenia dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zatrudnionych w szkołach, zespołach lub przedszkolach na terenie Gminy Krzykosy została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 lipca 2009 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2008 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.

W §3 ww. uchwały określono, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2009 r.” W ocenie organu nadzoru przedmiotowa chwała jest aktem prawa miejscowego.

W orzecnictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie.

Należy podkreślić, że uchwały podejmowane na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela wywierają „zewnątrzne” skutki prawne, tj. poza strukturą gminy jako jednostki samorządu terytorialnego.

Istotny dla zaliczenia rozpatrywanej uchwały do kategorii aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na terenie gminy, czyli aktów prawa miejscowego jest przedmiot jej regulacji, który wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli, sprawujących funkcje kierownicze. Nie jest to materia kwalifikująca się do regulacji wewnątrz administracyjnej, lecz do regulacji powszechnie obowiązującej.

Uchwała zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest gmina, jest zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek prowadzonych przez gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w świetle brzmienia art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

Kwalifikacja tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Zgodnie z brzmieniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 ze zmianami).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których należy badana uchwała, jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 13 oraz art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Przepisy te wyraźnie stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj. akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Gminy Krzykosy nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/185/2009 Rady Gminy Krzykosy z dnia 29 czerwca 2009 r. jest zatem uzasadnione z powodu istotnego naruszenia prawa.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek