

ciela rada gminy ma jedynie kompetencję do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3. Jest oczywiste, iż w tych ramach nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny nadwymiarowe.

Określenie, zatem w §11 ust. 3 Regulaminu przypadków, w których nauczycielowi przysługuje lub nie przysługuje prawo do wynagrodzenia za niezrealizowane nadgodziny nadwymiarowe nie mieści się w granicach ww. upoważnienia ustawowego rady gminy. Nie można, bowiem uznać, iż wskazanie przez radę gminy jako uchwałodawcę przypadków, w których wynagrodzenie przysługuje lub nie przysługuje, stanowi określenie warunków (szczegółowych) obliczania i wypłacania wynagrodzenia.

Zwrócić należy uwagę, iż w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela użyte zostały dwa określenia „warunki przyznawana” (art. 30 ust. 6 pkt 1) oraz „warunki obliczania i wypłacania” wynagrodzenia (art. 30 ust. 6 pkt 2). Nie jest dopuszczalne ich utożsamianie. A zatem w analizowanej sytuacji wynagrodzenie za niezrealizowane godziny nadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu pracy, do których odsyła *expressis verbis* art. 91 c ust. 1 Karty Nauczyciela.

Zgodnie z treścią art. 80 Kodeksu pracy wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonywaną. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią.

Z kolei §12 ust. 4 Regulaminu określa w istocie sposób obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć w przypadkach usprawiedliwionej nieobecności nauczyciela w pracy, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz sytuacji, gdy w tygodniu występują dni ustawowo wolne

od pracy, dla potrzeb ustalenia liczby godzin nadwymiarowych.

Zdaniem organu nadzoru określenie sposobu obliczania tygodniowego wymiaru zajęć dla potrzeb ustalenia liczby godzin nadwymiarowych we wskazanych przypadkach nie mieści się w upoważnieniu ustawowym zawartym w treści art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela. Nie jest to, bowiem ustalenie warunków obliczania czy wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe.

Należy, bowiem zwrócić uwagę na fakt, iż upoważnienie do wydawania aktu wykonawczego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej.

Podkreślić też należy, iż wydanie przez radę gminy aktu prawa miejscowego z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Skoro, jak wykazano powyżej §12 ust. 4 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej Gminy Kuślin wydany został z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, to narusza on prawo w sposób istotny.

Tym samym wypada podzielić pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażony w wyroku z dnia 3 marca 2008 r. sygn. akt I OSN 1873/07, że w takim wypadku należy stwierdzić nieważność §11 ust. 3 i §12 ust. 4 Regulaminu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

207

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko-3.0911- 103/09

z dnia 8 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §4 pkt 1 zdanie 2 i §5 pkt 6 uchwały nr XXVIII/184/2009 Rady Miejskiej Zagórowa z dnia 10 listopada 2009 roku w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Zagórow - ze względu na istotne naruszenie prawa

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej Zagórowa nr XXVIII/184/2009 z dnia 10 listopada 2009 roku została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 17 listopada 2009 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska Zagórowa w dniu 10 listopada 2009 roku podjęła uchwałę w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. W przedmiotowej uchwale w §4 pkt 1 zdanie 2 znalazł się zapis, który przyznanie nagrody dla nauczyciela uzależnia od przepracowania przez niego w szkole co najmniej 2 lat. Natomiast w §5 pkt 6 badanej uchwały rada gminy ustaliła, że przyznanie nagrody dyrektora wymaga uprzednio zaopiniowania przez radę pedagogiczną.

Zgodnie z brzmieniem art. 49 ust. 2 ustawy - Karta Nauczyciela organ prowadzący szkoły ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli uwzględniając wymogi ustawowe, a w szczególności zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Kwestionowany zapis przedmiotowej uchwały, wprowadzający wymóg przepracowania co najmniej 2 lat, pozostaje więc w sprzeczności z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela. Wprowadzając takie uregulowanie rada gminy ogranicza prawo do nagrody ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół poprzez zaostreżenie ustawowych zapisów. Żaden przepis prawa nie uprawnia organu prowadzącego szkołę do podwyższania kryterium czasu zatrudnienia nauczyciela w szkole w zakresie możliwości przyznania nauczycielowi nagrody za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze. Brak podstawy prawnej do wprowadzenia tego rodzaju regulacji powoduje jej nieważność.

Natomiast w §5 pkt 6 badanej uchwały Rada Miejska Zagórowa postanowiła, że: „Przyznanie nagrody dyrektora wymaga uprzednio zaopiniowania przez radę pedagogiczną”. Zdaniem organu nadzoru taki zapis jest niezgodny z prawem. Zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z

2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Zgodnie z pkt 2 wskazanego przepisu dyrektor w szczególności decyduje w sprawach przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki. Zgodnie, więc z przepisami ustawy o systemie oświaty przyznawanie nagród nauczycielom zatrudnionym w szkole należy do ustawowo określonych kompetencji dyrektora szkoły. Ustawa o systemie oświaty nie przewiduje natomiast współdziałania dyrektora w indywidualnych sprawach przyznawania wynagrodzeń, w tym nagród, z radą pedagogiczną. Zatem zapis uchwały Rady Miejskiej Zagórowa włączający radę pedagogiczną do procedury przyznawania nagród jest niezgodny z prawem.

W ocenie organu nadzoru wykazane naruszenia prawa są istotnymi, pozwalają jednak na stosowanie pozostałych przepisów przedmiotowej uchwały. Dlatego wystarczającym działaniem jest usunięcie z obrotu prawnego wskazanych w sentencji wyrażań.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

Wydawca: Wojewoda Wielkopolski

Redakcja: Wydział Kontroli, Prawny i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu - Redakcja Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego aleja Niepodległości 16/18, tel. 061 854 16 34, 061 854 16 21, e-mail: dzu@poznan.uw.gov.pl, www.poznan.uw.gov.pl

Skład, druk i rozpowszechnianie:

Drukarnia Sparta, ul. Ułańska 18a, 71-750 Szczecin tel./fax (91) 4537-330, e-mail: biuro@sparta.szczecin.pl
Rozpowszechnianie - Administracja i stały punkt sprzedaży - Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu,
ul. Kościuszki 93, hol główny, tel. 061 854 1703

Egzemplarze bieżące oraz z lat ubiegłych można nabywać w punkcie sprzedaży Dziennika Urzędowego:

- Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, Poznań ul. Kościuszki 93, hol główny, tel. 061 8541703, zbiory Dziennika Urzędowego wraz ze skorowidzami są wyłożone do powszechnego wglądu w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim, w godz. 9⁰⁰-14⁰⁰

Tłoczono z polecenia Wojewody Wielkopolskiego w Drukarni Sparta, ul. Ułańska 18a, 71-750 Szczecin