

poprzedzający rok podatkowy – stosuje się odpowiednie stawki wynikające z załączników nr 1-3 do ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

## 615

### UCHWAŁA Nr 18 /1057/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność uchwały Nr XXVIII/187/2009 Rady Gminy Obrzycko z dnia 29 października 2009 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, oddziałów przedszkolnych przy tych szkołach i niepublicznych przedszkolach oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w zakresie wyrażenia „wg. sprawozdań dla GUS” postanowienia §3 ust. 2 pkt 5 oraz w części obejmującej postanowienie §7.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 12 listopada 2009 r. Rada Gminy Obrzycko, powołując się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 1, 2a, 2b, 3c i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) ustaliła tryb udzielania, rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, oddziałów przedszkolnych przy tych szkołach oraz niepublicznych przedszkoli.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 2 grudnia 2009 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowi przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. A zatem przedmiotem regulacji może być wyłącznie tryb udzielania i rozliczania dotacji. Za niedopuszczalne należy uznać nakładanie w uchwale dodatkowych obowiązków, od których spełnienia przez beneficjenta dotacji zależy jej otrzymanie.

W §3 ust.2 pkt 5 przedmiotowej uchwały postanowiono, że: „Wniosek o udzielenie dotacji, powinien zawierać planowaną liczbę uczniów wg. sprawozdań dla GUS.....”.

W ocenie Kolegium postanowienie jest niejednoznaczne i niezrozumiałe. Udzielana szkole kwota dotacji jest algorytmem kwoty dotacji na jednego ucznia i faktycznej liczby uczniów uczęszczającej do odpowiedniego typu szkoły. Należy przy tym również dodać, iż uchwała nie precyzuje, o jakie sprawozdanie statystyczne chodzi, za jaki okres sporządzane oraz na jakim etapie dane z tego sprawozdania będą wykorzystywane do wyliczenia kwoty dotacji. Uchwały dotyczące zasad udzielania i rozliczania dotacji zaliczane są do kategorii przepisów prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem ich uregulowania winny być na tyle precyzyjne i czytelne, aby każda osoba należąca do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów zrozumiała ich postanowienia i nie miała wątpliwości interpretacyjnych.

Regulacją postanowienia §7 uchwały, Rada po-

stanowiła o warunkach wstrzymania wypłaty dotacji czym zdaniem Kolegium, naruszono art. 82 ust. 5 i art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z treścią art. 90 ust. 3c dotacje są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły. Z tak kategorycznie brzmiącego zapisu wynika wniosek, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Wypłaty muszą być realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji

Zdaniem Kolegium regulacja postanowienia §7 ust. 2 że „wypłatę dotacji powstrzymuje się w przypadku stwierdzenia niezgodności stanu faktycznego z wpisem do ewidencji szkół i placówek niepublicznych lub wpisem do rejestru wydanych zezwoleń na założenie szkoły lub placówki publicznej” - została podjęta z przekroczeniem wyżej przytoczonego upoważnienia ustawowego i nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Regulacje dotyczące wpisu do ewidencji zawarte zostały w rozdziale 8 ustawy o systemie oświaty zatytułowanym „Szkoły i placówki niepubliczne”. W art. 82 ust. 2 uregulowano jakie dane winno zawie-

rać zgłoszenie do ewidencji, a w ust. 5 tego artykułu ustawodawca nałożył na osoby prowadzące szkołę lub placówkę obowiązek zgłoszenia w terminie 14 dni jednostce samorządu terytorialnego zmiany w danych zawartych w zgłoszeniu a powstałych po wpisie do ewidencji. W sytuacji stwierdzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, że dane zawarte w zgłoszeniu szkoły lub placówki do wpisu do ewidencji nie są aktualne, a osoba uprawniona nie dokonała zgłoszenia aktualizacji danych w terminie 14 dni od ich zaistnienia, Wójt winien wszcząć postępowanie w sprawie wykreślenia szkoły lub placówki z ewidencji.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
*(-) Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

## 616

### UCHWAŁA Nr 18/1059/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu: orzeka nieważność załącznika nr 2 do uchwały Rady Miejskiej w Rychwale Nr XXXII/193/09 z dnia 6 listopada 2009 roku w sprawie wysokości stawek podatku od środków transportowych w części dotyczącej ustalenia stawki podatku dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych:

- o liczbie osi 2 i o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów nie mniej niż 31 ton do mniej niż 37 ton,

- o liczbie osi 3 i o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów nie mniej niż 37 ton,

jako sprzecznych z postanowieniami art. 10 ust.

1 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 roku Nr 121, poz. 844 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2009 roku, Rada Miejska w Rychwale powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz na art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych określiła wysokość stawek podatku od środków transportowych na 2010 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 20 listopada 2009 roku na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z uwagi