

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

620

UCHWAŁA Nr 18/1073/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność postanowień §2 ust. 5 uchwały Nr XXVII/242/09 Rady Gminy Blizanów z dnia 6 listopada 2009 roku w sprawie określenia wysokości stawki opłaty targowej na 2010 rok i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa z powodu sprzeczności z przepisami art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) w związku z art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 13 listopada 2009 r. Rada Gminy Blizanów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 i art. 19 pkt 1a i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określiła wysokość stawek opłaty targowej i zarządziła pobór tych opłat w drodze inkasa.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XXVII/242/09 z dnia 6 listopada 2009 roku z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 2 grudnia 2009 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w

sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kompetencje Rady Gminy w zakresie opłaty targowej wynikają z art. 19 pkt 1, pkt. 2 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Ustawa ta przewiduje dla rady gminy w zakresie opłaty targowej uprawnienia do:

- określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek,
- zarządzania poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso,
- ustalenia zwolnień przedmiotowych innych niż wymienione w ustawie.

W §2 ust. 1 i 2 uchwały Rada zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa i postanowiła, że opłatę targową pobiera Urząd Gminy Blizanów. W §2 ust. 5 zawarte zostały postanowienia „za pobranie opłaty targowej i wpłacenie jej w terminie określonym w ust. 4 inkasentowi przysługuje wynagrodzenie w wysokości 20% kwot pobranych opłat. Wynagrodzenie będzie wypłacane inkasentowi kwartalnie w ostatnim dniu roboczym kwartału. Inkasent nie jest upoważniony do samodzielnego potrącania swojego wynagrodzenia”.

Postanowienia zawarte w §2 ust. 5 uchwały, wyznaczające inkasentem bliżej nieznanego pracownika Urzędu Gminy oraz ustalające wynagrodzenie dla tego pracownika, są sprzeczne z przepisem art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 19 pkt 2 wspomnianej ustawy Rada Gminy w drodze uchwały może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. W przypadku, gdy inkasentem jest osoba fizyczna, Rada winna jednoznacznie wskazać inkasenta w taki sposób, aby nie było żadnych wątpliwości co do jego osoby, by nie budziło wątpliwości, na kogo obowiązek inkasenta został nałożony. W przypadku osób fizycznych można określić inkasenta z imienia i nazwiska, a w przypadku, gdy inkasentem jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, należy wskazać ich nazwy.

Ustalając wynagrodzenie inkasenta - pracownika Urzędu Gminy, Rada działała sprzecznie z postanowieniem art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa. W przypadku bowiem inkasenta - pracownika Urzędu to kierownik tej jednostki - Wójt jest uprawniony z mocy wspomnianego przepisu do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę targową, i do określenia sposobu wynagradzania za te czynności. Przepis art. 31 ustawy - Ordynacja podatkowa stanowi bowiem, iż „Osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę”.

Kolegium Izby wskazuje, że prawa i obowiązki inkasenta oraz zakres odpowiedzialności wynikają z przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa, zatem jest to stosunek publicznoprawny, a stosunki między pracodawcą i pracobiorcą są stosunkami cywilnoprawnymi, które reguluje Kodeks pracy.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w przypadku wskazania jako inkasenta jednostkę budżetową (Urząd Gminy) ustalanie wynagrodzenia za inkaso jest bezzasadne. Bowiem zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe na uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

621

UCHWAŁA Nr 18/1075/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność uchwały Nr XXXVI/287/2009 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 27 października 2009 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 listopada 2009 r. Rada Miejska w Wyrzysku, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) postanowieniem §1 wprowadziła dodatkowe zwolnienie od podatku od

nieruchomości określone w uchwale Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 30 listopada 2007 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do ww. uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 2 grudnia 2009 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2009 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Gminy postanowieniem §1 przedmiotowej uchwały wprowadziła zwolnienie od podatku od nieruchomości: „budynków, budowli lub ich części oraz gruntów zajętych na potrzeby bezpieczeństwa publicznego przez organy ochrony prawnej”.

Podstawę prawną do udzielania przez radę gminy zwolnień od podatku od nieruchomości stanowi