

z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Po zmianach (zmiana weszła w życie z dniem 24 lipca 2009 roku) dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane może obejmować nakłady konieczne na „przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych” (przed wspomnianymi zmianami, tj. przed dniem 24 lipca 2009 roku dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane mogła obejmować nakłady konieczne na „przeprowadzenie badań konserwatorskich, architektonicznych lub archeologicznych”). Zatem przedmiotowy zapis uchwały Rady Gminy w części narusza przepis art. 77 pkt 2 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w wyniku dokonanych zmian wyżej wymienioną ustawą z 22 maja 2009 roku (art. 31 ust. 1 – wykreślony, dodany art. 82a i art. 82b) osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna, która zamierza realizować roboty budowlane i inne przy zabytku - jest obowiązana pokryć koszty badań archeologicznych oraz ich dokumentacji do wysokości 2%, jeżeli przeprowadzenie tych badań jest niezbędne w celu ochrony tych zabytków. W przypadku, gdy koszt planowanych badań archeologicznych i ich dokumentacji będzie wyższy niż 2% kosztów planowanych działań, to minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego udziela osobie fizycznej lub jednostce organizacyjnej zamierzającej realizować działania, dotacji na przeprowadzenie badań

archeologicznych, z zastrzeżeniem, iż nie stosuje się powyższego przepisu w sytuacji, gdy jednym z podmiotów zamierzających realizować działania (o których mowa w art. 31 ust. 1a ustawy o ochronie zabytków (...)), jest jednostka organizacyjna zaliczana do sektora finansów publicznych albo działania te będą realizowane z wykorzystaniem środków finansowych Unii Europejskiej, Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub Norweskiego Mechanizmu Finansowego.

Wobec powyższego Rada nie mogła rozszerzyć ponad ustawowy katalog nakładów koniecznych na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane, na które będzie mogła udzielać dotacji.

Stąd też Kolegium orzekło o nieważności wyrażenia „lub archeologicznych” w postanowieniu §3 ust. 2 pkt 2 uchwały jako podjętego sprzecznie z art. 77 w związku z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

626

UCHWAŁA Nr 18/1085/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 2 grudnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność postanowień pkt 1 w §1 uchwały Nr XXXI/161/2009 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 29 października 2009 roku zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym przedszkolom zakładanym i prowadzonym na terenie Gminy Jaraczewo przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i osoby fizyczne.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 13 listopada 2009 r. Rada Gminy Jaraczewo, powo-

łując się na przepisy art. 80 ust. 4 przepisy ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) dokonała zmiany uchwały Nr XVIII/93/2008 Rady Gminy Jaraczewo z dnia 26 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym przedszkolom zakładanym i prowadzonym na terenie Gminy Jaraczewo przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i osoby fizyczne.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 2 grudnia 2009 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kole-

gium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Uchwałą, co zasygnalizowano na wstępie, zmieniono treść uchwały Nr XVIII/93/2008 Rady Gminy Jaraczewo dnia 26 czerwca 2008 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji publicznym przedszkolom zakładanym i prowadzonym na terenie gminy Jaraczewo przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego i osoby fizyczne poprzez nadanie nowego brzmienia tytułu uchwały (§1 pkt 1) oraz wprowadzenie regulacji dotyczącej trybu i zakresu kontroli wykorzystania dotacji. Zgodnie z postanowieniem §1 pkt 1 dotychczasowy tytuł uchwały zmieniono na następujące brzmienie: „w sprawie udzielania i rozliczania dotacji publicznym przedszkolom zakładowym i prowadzonym na terenie Gminy Jaraczewo przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania”. Zmieniając tytuł uchwały ograniczono tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz zakres kontroli jedynie do publicznych przedszkoli zakładowych, co stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W przepisach art. 80 ust. 2-3b ustawy, ustawodawca wymienił wszystkie, rodzaje szkół, przedszkoli i innych placówek oświatowych publicznych tworzonych na podstawie ustawy o systemie oświaty, którym z mocy prawa przysługuje dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przedszkolem publicznym zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o systemie oświaty jest przedszkole, które:

- 1) prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego;
- 2) przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności;
- 3) zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach.

Przedszkola zakładowe zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnym (Dz.U. z 1996 roku Nr 70, poz. 335 ze zm.) finansowane są ze środków funduszu świadczeń socjalnych (art. 2).

Zatem określenie trybu, o których mowa w art. 80 ust. 4 ustawy o systemie winno obejmować wszystkie publiczne przedszkola prowadzone przez inne podmioty niż wymienione w art. 79 ustawy tj. ministrów i jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium również bezpodstawnie ograniczono tryb udzielania dotacji dla przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne. Zgodnie z art. 5 ustawy o systemie oświaty szkoły przedszkola i inne placówki publiczne albo niepubliczne mogą być zakładane i prowadzone m. in. przez inne osoby prawne niż jednostka samorządu terytorialnego i osoby fizyczne. Ograniczenie kręgu podmiotów, do których kierowana jest uchwała stanowi także naruszenie zasady równości podmiotów wobec prawa.

Uchwała w sprawie określania trybu udzielania dotacji jako akt prawa miejscowego winna mieć charakter powszechny tj. odnosić się do wszystkich podmiotów, które z mocy prawa mogą zakładać i prowadzić przedszkola publiczne i którym na podstawie przepisów art. 80 ust. 2, 2b, 2c ustawy o systemie oświaty przysługuje dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego a nie jedynie ograniczać się do przedszkoli zakładowych prowadzonych przez inne osoby prawne niż jednostka samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium stanowienie aktów prawa miejscowego może nastąpić tylko na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Nadto Kolegium Izby zauważa, iż przywołany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, nie reguluje materii dotyczącej przedmiotowej uchwały.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu