

wództwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Rychwale
(-) mgr Roman Drewniacki

1080

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN. Ko - 2.0911-1/10

z dnia 15 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) orzekam nieważność §3 ust. 5, §5 ust. 5 w części „i związku zawodo- we” i ust 6 uchwały Nr XXXV/210/09 Rady Gminy Brudzew z dnia 14 grudnia 2009 roku w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Brudzew - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Brudzew Nr XXXV/210/09 z dnia 14 grudnia 2009 roku została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 18 grudnia 2009 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 49 ust. 2, art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Brudzew ustaliła kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Brudzew.

Dokonując analizy przedłożonego do oceny aktu prawnego, organ nadzoru stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) oraz art. 39 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W §3 ust. 5 przedłożonej uchwały Rada Gminy w Brudzewie uchwaliła: „powołuje się gminną komisję nagród, w skład której wchodzi:

- 1) Wójt Gminy Brudzew
- 2) Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Zdrowia i Spraw Socjalnych
- 3) Kierownik Gminnego Zespołu Obsługi Oświaty w Brudzewie

4) Dyrektor placówki, której wniosek dotyczy, za wyjątkiem przypadku przyznawania nagrody dyrektorowi placówki.”

Zgodnie z brzmieniem art. 49 ustawy Karta Nauczyciela, to rada gminy ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli, uwzględniając warunki określone w tymże przepisie oraz sposób podziału środków na nagrody i tryb zgłaszania kandydatów do nagród.

W ocenie organu nadzoru w ramach tego upoważnienia rada gminy nie może powoływać „gminnych komisji nagród”.

Wykaz podmiotów, czy organów podejmujących określone działania w zakresie organizacji i funkcjonowania oświaty przewidują przepisy Karty Nauczyciela oraz ustawy o systemie oświaty. Wymieniono wśród nich m.in. organy prowadzące szkołę, dyrektora szkoły, radę pedagogiczną. Wykreowanie odrębnego podmiotu realizującego określone zadania z zakresu oświaty, czy obowiązków i uprawnień pracowniczych nauczycieli, może zaistnieć wyłącznie wobec wyraźnej kompetencji przewidzianej powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, a powołania tego rodzaju komisji nie przewiduje żaden inny przepis ustawy.

Prezentowane tu stanowisko organu nadzoru jest spójne ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego uwzględnionym w wyroku z dnia 4 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/Wr. W świetle uzasadnień wspomnianych wyroków „utworzenie komisji nagród nie znajduje uzasadnienia czy oparcia w przepisach ustawy – Karta Nauczyciela, a uprawnienie do powołania takiego zespołu mającego wpływ i udział w określonym procesie decyzyjnym musi wynikać wprost z przepisu prawa powszechnie obowiązującego (...) powołanie komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym może zachodzić wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego, określającego ich zadania, kompetencje, skład, a w miarę potrzeby także tryb działania. Oznacza to, że ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz

ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie pojęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń. Zabieg taki, polegający na utworzeniu dodatkowego ciała (w niniejszej sprawie komisji nagród), któremu bez upoważnienia ustawowego gwarantuje się formalny udział w procesie decyzyjnym, prowadzi do konieczności rozszerzenia oceny prawidłowości procesu stosowania prawa o składniki nieobjęte delegacją ustawową”.

W §5 ust. 5 uchwały postanowiono, że „wnioski o przyznanie nagrody Wójta Gminy składane przez dyrektora szkoły wymagają wcześniejszego ich zaopiniowania przez Radę Pedagogiczną i Związki Zawodowe”.

Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis w części „i związki zawodowe” jest niezgodny z treścią art. 39 ust. 2 pkt 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dyrektor szkoły jest uprawniony do „występowania z wnioskami, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej i rady szkoły lub placówki, w sprawach odznaczeń, nagród i innych wyróżnień dla nauczycieli oraz pozostałych pracowników szkoły lub placówki”.

Nadto w ustępie 6 wskazanego paragrafu uchwalono, że „wnioski o przyznanie nagrody dyrektora wymagają wcześniejszego ich zaopiniowania przez Radę Pedagogiczną i Związki Zawodowe”.

Również ten zapis nie znajduje umocowania w obowiązującym prawie. Przede wszystkim należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub

placówce nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki. Zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty przyznawanie nagród nauczycielom zatrudnionym w szkole należy do ustawowo określonych kompetencji dyrektora szkoły, zatem tę decyzję dyrektor podejmuje samodzielnie.

Organ nadzoru zauważa ponadto, że włączenie związków zawodowych w proces opiniowania wniosków o nagrodę nie znajduje umocowania zarówno w ustawie z dnia 17 listopada 2005 r. o związkach zawodowych, która enumeratywnie wylicza sprawy, w których wymagana jest opinia związków, jak również w żadnym innym przepisie prawa.

Z powyższych względów należało orzec o nieważności §3 ust. 5 oraz §5 ust. 5 i 6 uchwały Nr XXXV/210/09 Rady Gminy Brudzew z dnia 14 grudnia 2009 roku w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez Gminę Brudzew.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

1081

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN. Ko - 2.0911- 7/10

z dnia 15 stycznia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) orzekam nieważność § 6 ust. 2 uchwały Nr XXXV/209/09 Rady Gminy Brudzew z dnia 14 grudnia 2009 roku w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach i przedszkolu na terenie Gminy Brudzew - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Brudzew Nr XXXV/209/09 z dnia 14 grudnia 2009 roku została doręczona Wo-

jewodzie Wielkopolskiemu dnia 18 grudnia 2009 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wy-