

2253

**UCHWAŁA Nr 7/496/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 7 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej: orzeka nieważność uchwały Nr XXV/345/09 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 10 września 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/419/06 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 6 lipca 2006 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Września (Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego Nr 139 poz. 3415) z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami art. 90 ust. 4 i art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 22 marca 2010 r. Rada Miejska we Wrześni zadecydowała o zmianie uchwały Nr XLIII/419/06 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 6 lipca 2006 r. w sprawie trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych prowadzonych na terenie Gminy Września w tym m.in. zmieniła brzmienie postanowienia § 1 określającego zakres podmiotowy uchwały w następujący sposób: „Ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych placówek oświatowych, prowadzonych na terenie gminy Września”. Do uchwały dołączono trzy załączniki:

- załącznik Nr 1 określający wzór wniosku o udzielenie dotacji,
- załącznik Nr 2 ustalający zakres informacji o faktycznej liczbie uczniów,
- załącznik Nr 3 obejmujący wzór rozliczenia.

W treści załączników Nr 1 cz. III i Nr 2 określono, iż beneficjenci dotacji winni wykazywać planowaną i faktyczną liczbę dzieci uczęszczających do prowadzonych przez nich przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów.

W uzasadnieniu do uchwały podano, że dotacje z budżetu Gminy Września udzielane będą na prowadzenie niepublicznych placówek oświatowych znajdujących się w ewidencji niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjalnych prowadzonych na terenie Gminy Września. W przedmiotowej uchwale nie zamieszczono postanowień określających tryb i zakres kontroli prawidłowości

wykorzystania dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Września o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXV/345/09 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 10 września 2009 r. z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 7 kwietnia 2010 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 7 kwietnia 2010 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 22 kwietnia 2009 roku stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b (ustawy), oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Przedmiotowa uchwała nie zawiera postanowień regulujących tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji, a zatem nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Nadto w § 1 uchwały w brzmieniu nadanym w §1 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „Ustala się tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych placówek oświatowych...”. W myśl przepisu art. 3 pkt 3 ustawy o systemie oświaty ilekroć mowa bez bliższego określenia o placówce należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-5, 7 i 10 ustawy, a są to m.in. placówki oświatowo-wychowawcze, placówki kształcenia ustawicznego, placówki artystyczne, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, młodzieżowe ośrodki wychowawcze, placówki zapewniające opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania, biblioteki pedagogiczne. Zatem zakresem podmiotowym tej uchwały objęto jednostki organizacyjne, które na mocy przepisu art. 5 ust. 5a i ust. 6 ustawy o systemie oświaty należą do zadań własnych powiatu i samorządu województwa. Natomiast przepis art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty stanowi, że

do zadań własnych gmin należy zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkoli specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 14a ust. 1a (ustawy), szkół podstawowych oraz gimnazjów, w tym z oddziałami integracyjnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich.

Treść załączników Nr 1 w cz. III i Nr 2 oraz uzasadnienie do uchwały wskazuje na to, iż uchwała jest adresowana do podmiotów prowadzących niepubliczne przedszkola, szkoły podstawowe i gimnazja. Zatem zakres podmiotowy uchwały określony w postanowieniu § 1 uchwały, po zmianach dokonanych przedmiotową uchwałą, jest sprzeczny z zakresem zadań gminy określonym w przepisie art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty oraz z treścią załączników nr 1 i Nr 2 do uchwały.

Kolegium Izby zauważa również, że zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądów administracyjnych w uchwale organu stanowiącego winna być określona wysokość dotacji udzielanej podmiotom prowadzącym jednostki oświatowe. Ustawa o systemie oświaty określa przesłanki (podstawy) ustalania wysokości dotacji oraz ich minimalną granicę. Kwestia wysokości dotacji wymaga zatem konkretyzacji, w ramach uchwały podejmowanej na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Uchwała Rady Miejskiej we Wrześni podjęta w dniu 6 lipca 2006 r. Nr XLIII/419/06 jak również uchwała zmieniająca będąca przedmiotem niniejszego postępowania takich regulacji nie zawiera.

W orzecznictwie sądowym ukształtowało się również stanowisko, że przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie uprawnia organu stanowiącego do określania możliwości wstrzymania

wypłaty kolejnych części dotacji co zawiera § 2 ust. 7 uchwały Nr XLIII/419/06 Rady Miejskiej z dnia 6 lipca 2006 r., a postanowienie to nie zostało zmienione w przedmiotowej uchwale.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że przedmiotowa uchwała została podjęta sprzecznie z przepisem art. 90 ust. 4 i art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Z tych względów Kolegium postanowiło jak w uchwale.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
*(-) Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

## 2254

### UCHWAŁA Nr 7/497/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu orzeka nieważność uchwały Nr 270/10/V Rady Miasta Puszczykowa z dnia 24 lutego 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji z budżetu Miasta Puszczykowa dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez podmioty niepubliczne oraz trybu i zakresu kontroli ich wykorzystywania w części obejmującej postanowienia:

- §6 wyrażenie „ i remontów”
- §12 ust. 1 pkt 2 wyrażenie „ o których mowa w §15 ust. 1”
- §14 ust. 1 i 3
- §15, 16, 17, 19

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr 270/10/V Rada Miasta Puszczykowa powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o systemie oświaty ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Miasta Puszczykowa dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez podmioty niepubliczne oraz trybu i zakresu kontroli ich wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. z 2000 r.: Dz.U. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr 270/10/V z dnia 24.02.2010 r. Termin rozpatrzenia