

2428

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Le.0911-106/10

z dnia 29 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) orzekam nieważność §2 ust. 1 pkt 3, §2 ust. 1 pkt 4, §2 ust. 1 pkt 5, §2 ust. 3, §3 ust. 2 pkt 1, §4 ust. 1 w zakresie wyrazów: „i pkt 3-5”, §4 ust. 4 w zakresie wyrazów: „i w pkt 3-5” uchwały Rady Miejskiej Kościana Nr XXXVIII/399/10 z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie ustalenia opłat za usługi świadczone w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Kościan -ze względu na istotne naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 25 marca 2010 r. Rada Miejska Kościana uchwałą XXXVIII/399/10 w sprawie ustalenia opłat za usługi świadczone w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Kościan.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 marca 2010 r. Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 1 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571 ze zm.).

W §2 przedmiotowej uchwały ustalono odpłatność rodziców (opiekunów prawnych) za usługi w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, obejmujące zajęcia i czynność w tym za: „w pkt 3) przygotowanie i podanie dziecku śniadania oraz sprzątnięcie po śniadaniu, w pkt 4) przygotowanie i podanie dziecku obiadu oraz sprzątnięcie po obiedzie, w pkt 5) przygotowanie i podanie dziecku podwieczorku oraz sprzątnięcie po podwieczorku”.

W §2 ust. 3 uchwały ustalono opłaty za miesięczne korzystanie dziecka z usług, o których mowa w §2 ust. 1 pkt 3, pkt 4, pkt 5.

W §3 ust. 2 pkt 1 uchwały ustalono, iż wysokość stawki żywieniowej ustala dyrektor w uzgodnieniu z radą rodziców.

W §4 ust. 1 uchwały postanowiono, że „Rodzice (prawni opiekunowie) dzieci

uczęszczających do przedszkola zobowiązani są do wnoszenia co miesiąc opłat za zajęcia i czynności określone w §2 ust. 1 pkt 1 i pkt 3-5 oraz w §3 ust. 2 wg harmonogramu ustalonego na każdy rok kalendarzowy”.

Przepis §4 ust. 4 uchwały wprowadził obniżkę

opłat, o których mowa w §2 ust. 1 pkt 1 i w pkt 3-5 dla dzieci uczęszczających do przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole wg następujących zasad:

- 1) 20% obniżki za drugie dziecko z rodziny,
- 2) 30% obniżki za trzecie i kolejne dzieci z rodziny.

Zapisy zawarte w §2 ust. 1 pkt 3-5 oraz w §2 ust. 3 dotyczą ustalania opłat za przygotowanie i podanie dziecku posiłków oraz sprzątnięcie po nich.

Rada Miejska w Kościanie podjęła uchwałę na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Upoważnienie ustawowe zawarte w tym artykule dotyczy możliwości ustalania opłat za nauczanie i wychowanie w zakresie przekraczającym podstawę programową jak i tego, że wymierzona w ten sposób opłata jest swoistą zapłatą za uzyskanie zindywidualizowanego świadczenia ofiarowanego przez przedszkole. Zgodnie z treścią art. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty ilekroć w dalszych przepisach ustawy o systemie oświaty mowa jest bez bliższego określenia o szkole rozumieć przez to należy także przedszkole.

Artykuł 67 a ust. 1 ustawy o systemie oświaty dotyczy także przedszkola. Przepis przewidujący możliwość zorganizowania stołówki nie zawiera żadnego uregulowania, które wyłączałoby przedszkola spod jego regulacji. Nie ma więc znaczenia posługiwanie się przez ustawodawcę w art. 67a pojęciem stołówka szkolna, gdyż skoro jako szkołę należy rozumieć również przedszkole to jako stołówkę szkolną rozumieć należy także stołówkę prowadzoną przez przedszkole.

W konsekwencji uznać należy, że zapisy uchwały zawarte w §2 ust. 1 pkt 3-5 oraz w §2 ust. 3 rażąco naruszają zapis kompetencyjny zawarty w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Pogląd taki został wyrażony w wyroku NSA w Warszawie z dnia 7 lipca 2009 r. I OSKI 450/08.

Przyjęcie przez radę błędnego założenia, że ustalanie stawek żywieniowych zawarte jest w normie kompetencyjnej art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty doprowadziło do błędnego przyjęcia dalszych zapisów w §3 ust. 2 pkt 1, §4 ust. 1 i §4 ust. 4 uchwały.

Zgodnie z treścią art. 67 a ust. 3 ustawy o systemie oświaty warunki korzystania ze stołówki szkolnej w tym wysokość opłat za posiłki ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. Organ prowadzący szkołę może zwolnić rodzica lub ucznia z całości lub części opłat za posiłki.

Zadania i kompetencje organu prowadzącego

określone w art. 67 a ust. 3, 5 i 6 wykonuje burmistrz zgodnie z przepisem art. 5 c ustawy o systemie oświaty w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Przejęcie kompetencji burmistrza przez radę stanowi rażące naruszenie przepisu art. 5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) *Piotr Florek*

2429

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko-2.0911-94/10

z dnia 29 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §4 ust. 3 w części „przyznaje się za: liczbę uczniów, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, liczby stanowisk kierowniczych, wyniki pracy szkoły, warunki lokalowe, środowiskowe i społeczne w jakich funkcjonuje szkoła lub przedszkole”, §5 ust. 1 i 3 w części „lub szkodliwych”, §7 ust. 1 i 2 w części „lub szkodliwych” uchwały Nr XXXII/217/2010 Rady Gminy Skulsk z dnia 26 marca 2010 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dodatków do wynagradzania zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Skulsk - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Skulsk z dnia 26 marca 2010 r. Nr XXXII/217/2010 została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 2 kwietnia 2010 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 30 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Skulsk w §4 pkt 3 Regulaminu uchwałała między innymi, że wysokość dodatku funkcyjnego przyznaje się za liczbę uczniów, złożoność zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, liczby stanowisk kierowniczych, wyniki pracy szkoły, warunki lokalowe, środowiskowe i społeczne w jakich funkcjonuje szkoła lub przedszkole.

Organ nadzoru podkreśla, że dodatek funkcyjny różni się od wszystkich innych dodatków tym, że

jest ściśle i bezpośrednio związany z funkcją wykonywaną przez pracownika, określoną w §5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. Nr 22, poz. 181, ze zm.). Jest to stały składnik wynagrodzenia pracownika pełniącego funkcję, gdyż dodatek funkcyjny stanowi nie tylko ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, ale także za zwiększony zakres odpowiedzialności za działania własne i podległych pracowników, za stopień utrudnienia pracy itp. Sam fakt, że pracownikowi powierzono określoną funkcję, uzasadnia jego prawo nie tylko do wynagrodzenia zasadniczego związanego z wykonywaniem tej funkcji, lecz również dodatku funkcyjnego, jeżeli obowiązujące przepisy przewidują dla tego stanowiska dodatek funkcyjny.

Wskazane wyżej rozporządzenie określa wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczycieli do dodatku funkcyjnego. Na mocy upoważnienia zawartego w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela rada gminy ustala wysokość dodatku funkcyjnego oraz szczegółowe warunki jego przyznawania. Jednakże określenie szczegółowych warunków przyznawania dodatku funkcyjnego musi być ściśle związane z istotą pełnionej funkcji i nakładem pracy związanej z jej wykonywaniem. Rozporządzenie tworzy zatem zamknięty katalog funkcji, a zarazem warunków koniecznych do nabycia prawa do dodatku funkcyjnego. Uzależnienie tym samym przyznania i wysokości tego dodatku od liczby uczniów, złożoności zadań wynikających z zajmowanego stanowiska, liczby stanowisk kierowniczych, wyników pracy szkoły, warunków lokalowych, środowiskowych i społecznych w jakich funkcjonuje szkoła lub przedszkole jest sprzeczne z treścią §5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu.