

2483

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I.2-.0911- 100/10

z dnia 4 maja 2010 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami) orzekam

nieważność rozdziału V pkt 3 załącznika do uchwały Nr XXXIX/327/III/2010 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie regulaminu dodatków płacowych w szkołach, placówkach oświatowych i placówkach opiekuńczo - wychowawczych Powiatu Poznańskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIX/327/III/2010 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie regulaminu dodatków płacowych w szkołach, placówkach oświatowych i placówkach opiekuńczo - wychowawczych Powiatu Poznańskiego - została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 kwietnia 2010 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 30 ust. 6 oraz art. 34 oraz art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami) art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zmianami) oraz rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2005 r. Nr 22, poz. 181 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela rada powiatu ma jedynie kompetencję do określenia szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3. W tych ramach nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe oraz określania sposobu obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć w przypadkach usprawiedliwionej nieobecności nauczyciela w pracy, rozpoczęcia lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz w sytuacji, gdy w tygodniu występują dni usta-

wowo wolne od pracy dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych.

W rozdziale V pkt 3 regulaminu rada określa w istocie sposób obliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć w przypadkach usprawiedliwionej nieobecności nauczyciela w pracy, rozpoczęcia lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz sytuacji, gdy w tygodniu występują; dni ustawowo wolne od pracy, dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych.

Zdaniem organu nadzoru określenie sposobu obliczania tygodniowego wymiaru zajęć dla potrzeb ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych we wskazanych przypadkach nie mieści się w upoważnieniu ustawowym zawartym w treści art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela. Nie jest to bowiem ustalenie warunków obliczania czy wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe.

Należy bowiem zwrócić uwagę na fakt, iż upoważnienie do wydawania aktu wykonawczego podlega ściślejszej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia materii w nim nie wymienionych w drodze wykładni celowościowej.

Podkreślić też należy, iż wydanie przez radę powiatu aktu prawa miejscowego z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego musi zostać zakwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Ponieważ rozdział V pkt 3 przedmiotowej uchwały Rady Powiatu w Poznaniu wydany został z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, to narusza on prawo w sposób istotny.

Tym samym organ nadzoru podziela pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażony w wyroku z dnia 3 marca 2008 r. sygn. akt I OSN 1873/07, że w takim wypadku należy stwierdzić nieważność rozdziału V pkt 3 regulaminu.

Podobny pogląd wyraził również WSA we Wrocławiu w wyrokach z dnia 5.09.2006 r. (IV SA/Wr 396/05) oraz z dnia 29. 11. 2006 r. (IV SA/Wr 658/06).

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że brak określania w Regulaminie kwestii nagród nauczycieli, stanowi naruszenie wymogu, art. 30 ust. 1 pkt 4 Karty Nauczyciela. Z zasad poprawnej legislacji wynika, że pożądane jest regulowanie wynagrodzenia nauczycieli w jednym akcie prawnym, stwarza to bowiem czytelny układ wszystkich składników, poza tym jest lepszym rozwiązaniem dla gmin z punktu widzenia zabezpieczenia środków na ten cel. (Wyrok z dnia 10 lutego 2009 r. WSA w Gliwicach IV

SA/GI 450/08).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być za-
skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w

terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2484

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ka.I-5.0911-102/10

z dnia 4 maja 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr 207/10 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 marca 2010 r. zmieniająca uchwałę Nr 119/04 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 września 2004 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Opatówku - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 207/10 Rady Gminy Opatówek z dnia 29 marca 2010 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 6 kwietnia 2010 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 110 ust. 1, 2, 3 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 29 marca 2010 r. Rada Gminy Opatówek dokonała zmiany statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatówku oraz postanowiła o ogłoszeniu przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma

mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości.

Analizując treść zmiany statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatówku należy wskazać, że zawiera on jedynie regulacje dotyczące przedmiotu działania Ośrodka oraz uaktualnia przepisy prawne. Nie zawiera on regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w uchwale adresatom. Przedmiotowa uchwała jest aktem, który w sposób ogólny określa charakter usług świadczonych przez Ośrodek, aktem, który uzupełnia właściwy statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Opatówku. Nie stanowi więc podstawy do wydania decyzji wobec indywidualnej osoby, osób prawnych czy też innych podmiotów.

Mając powyższe na uwadze należy ocenić, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, tym samym nie stosuje się do niej zasad dotyczących publikacji aktów prawa miejscowego.

Ponadto organ nadzoru stwierdza, iż w podstawie prawnej uchwały podano nieaktualną publikację ustawy o pomocy społecznej.

Zważywszy, że uchwała Nr 207/10 Rady Gminy Opatówek została podjęta z istotnym naruszeniem prawa należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być za-
skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek