

2569

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ka.I-5.0911-103/10

z dnia 6 maja 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXIV/198/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie gminy Żerków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIV/198/10 Rady Miejskiej Żerkowa z dnia 30 marca 2010 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 kwietnia 2010 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Żerkowa ustaliła zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie gminy Żerków.

W §4 powyższej uchwały Rada postanowiła, iż w konsultacjach społecznych mogą brać udział pełnoletni mieszkańcy Gminy, a także organizacje społeczne, polityczne, związki zawodowe oraz stowarzyszenia działające na terenie gminy. Również w §5 Uchwały jest zapis o udziale w konsultacjach ww. organizacji.

Zgodnie z przepisem art. 5a ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

W wyżej cytowanym przepisie Ustawodawca konsekwentnie używa pojęcia „mieszkańcy”. Mieszkaniec to osoba fizyczna mająca miejsce zamieszkania w danej miejscowości. Pojęcie mieszkaniec nie oznacza osoby prawnej, ani jednostki organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej. Toteż przyzwolenie Rady Miejskiej Żerkowa na udział w konsultacjach organizacji społecznych, politycznych, związków zawodowych oraz stowarzyszeń działających na terenie gminy stanowi - w ocenie organu nadzoru - istotne naruszenie prawa. Udział w konsultacjach organizacji społecznych, politycznych, związków zawodowych oraz stowarzyszeń działających na te-

renie gminy powodowałby sytuację, iż jedna osoba, należąc do kilku z wymienionych jednostek organizacyjnych, działających na terenie gminy, miałaby możliwość kilkakrotnego zajmowania stanowiska odnośnie tematu będącego przedmiotem konsultacji: jako osoba fizyczna i jako członek tych jednostek organizacyjnych.

W §8 ust. 2 przedmiotowej uchwały jest zapis, iż o odmowie przeprowadzenia konsultacji powiadamia wnioskodawców Burmistrz w formie uchwały. Natomiast w §9 tej uchwały, znajduje się zapis, iż Burmistrz postanawia o przeprowadzeniu konsultacji społecznych, podając uchwałę w tej sprawie do publicznej wiadomości. Powyższe regulacje są sprzeczne z prawem, ponieważ organ wykonawczy gminy (wójt, burmistrz, prezydent) wydaje zarządzenia, natomiast uchwały wydaje rada gminy.

W §13 uchwały postanowiono, iż koszty przeprowadzenia konsultacji ponosi wnioskodawca, natomiast Gmina ponosi koszty konsultacji w przypadkach określonych w §2 ust. 1 oraz w §3 i w §7 ust. 2 pkt 2 lit. a.

Zapis ten jest sprzeczny z brzmieniem art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który daje ustawowe przyzwolenie dla konsultacji społecznych w sprawach ważnych dla gminy oraz w wypadkach przewidzianych ustawą. Zatem przeprowadzanie konsultacji społecznych należy do zadań administracji publicznej, tym samym koszty przeprowadzania tych konsultacji ponosi gmina, jako wykonawca zadań z zakresu administracji publicznej.

Ponadto zapis §7 ust. 2 pkt 2 lit. b przedmiotowej uchwały nie ma logicznego sensu. W związku z tym nie ma też pewności co do intencji zapisu §8 ust. 1 tej uchwały, który jest powiązany z treścią §7 ust. 2 pkt 2 lit. b.

W związku z powyższym uzasadnione jest rozstrzygnięcie nadzorcze o nieważności uchwały Nr XXIV/198/10 Rady Miejskiej Żerkowa, zatem należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek