

- 2419P Sady – Lusowo,
  - 2420P Tarnowo Podgórne – Lusowo (ul. Wierzbowa)
  - 2392P Tarnowo Podgórne – Więckowice (Tarnowo Podgórne – Jankowice – Lusówko),
  - 1890P Grzebienisko- Jankowice (Jankowice – Ceradz Kościelny),
- 2) Remontu chodników w Jankowicach i w Lusówku w ciągu drogi powiatowej nr 2392P,
- 3) Remontu chodnika w Lusowie w ciągu drogi powiatowej nr 2419P,
- 4) Budowy ścieżki pieszo-rowerowej Sady – Lusowo w ciągu drogi powiatowej nr 2419P,
- 5) Sporządzenia dokumentacji projektowej dla budowy ul. Tarnowskiej w Lusówku w ciągu drogi powiatowej nr 2419P.
- będących zadaniami powiatu.”

§2. Pozostałe paragrafy Porozumienia pozostają bez zmian

§3. Wszelkie zmiany niniejszego Aneksu wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.

§4. Niniejszy aneks do porozumienia wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

§5. Aneks sporządzono w czterech jednobrzmiących egzemplarzach po 2 dla każdej ze stron.

Porozumienie podpisali:  
Zarząd Powiatu w Poznaniu w osobach:

Starosta Poznański  
(-) *Jan Grabkowski*

Wicestarosta Poznański  
(-) *Tomasz Łubiński*

Gmina Tarnowo Podgórne:

Wójt Gminy Tarnowo Podgórne  
(-) *Tadeusz Czajka*

2879

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

Nr WN.Ko-2.0911-304/09

z dnia 10 sierpnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §6 ust. 4 i 5 oraz §8 ust. 2, 3 i 4 uchwały Nr XXXVII/159/09 Rady Gminy w Kramsku z dnia 10 lipca 2009 roku w sprawie regulaminu przyznawania nagród Wójta Gminy i dyrektora szkoły i przedszkola dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kramsk - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVII/159/09 Rady Gminy Kramsk z dnia 10 lipca 2009 r. została podjęta na podstawie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 lipca 2009 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Kramsk ustaliła regulamin przyznawania nagród wójta gminy i dyrektora szkoły i przedszkola dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez gminę Kramsk.

Dokonując analizy przedłożonego do oceny aktu prawnego, organ nadzoru stwierdza, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 11 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 169 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 11 a ustawy o samorządzie gminnym organami gminy są rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zatem ustawa przewiduje tylko dwa organy, z których jeden tj. rada gminy upoważniona jest do powoływania ze swojego grona stałych i doraźnych komisji do określonych zadań, ustalenia przedmiotu ich działania oraz składu osobowego. Ustawa nie przewiduje natomiast możliwości powoływania innego rodzaju organów gminy bądź organów rady.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 169 ust. 4 stanowi, że ustrój wewnętrzny jednostek samorządu terytorialnego określają, w granicach ustaw, ich organy stanowiące. Powyższą regulację potwierdził art. 3 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym o ustroju gminy stanowi jej statut. Nie ulega zatem wątpliwości, że grani-

ca samodzielności samorządu gminnego w zakresie kształtowania własnego ustroju w sposób jednoznaczny została wyznaczona przez przepisy ustawy o samorządzie gminnym. Odstąpienie od reguł tej ustawy w zakresie funkcjonowania organów gminy dopuszczalne jest jedynie na podstawie szczegółowego upoważnienia ustawowego, zawierającego kompetencję do powołania innego rodzaju organów. Powyższe potwierdza Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 czerwca 1995 r., w którym orzekł, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym „regulują w sposób bezwzględnie wiążący podstawowe kwestie ustrojowe samorządu; można od nich odstąpić tylko z mocy wyraźnego upoważnienia (...)”- sygn. akt. II SA 972/95.

W §6 ust. 4 uchwały uchwalono: „wnioski opinuje gminna komisja d/s nagród dla nauczycieli powołana przez Wójta Gminy w składzie:

- przedstawiciel Urzędu Gminy,
- przewodniczący Komisji Zdrowia, Ochrony Środowiska, Oświaty, Kultury i Sportu Rady Gminy,
- przedstawiciele nauczycielskich związków zawodowych działających na terenie gminy”. Ustęp 5 przytoczonego paragrafu z kolei stanowi, iż: „decyzję o przyznaniu nagrody Wójt podejmuje samodzielnie, uwzględniając opinię Komisji ds. nagród”.

W ocenie organu nadzoru regulacja §6 ust. 4 i 5 została podjęta bez podstawy prawnej, z naruszeniem przepisów wyznaczających kompetencje organów gminy. Taka regulacja jest sprzeczna z prawem, w szczególności z ustawą o samorządzie gminnym, która przewiduje, o czym już była mowa, istnienie tylko dwóch organów, a także komisji powoływanych na zasadach ustalonych w tej ustawie.

W podobnej sprawie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny, twierdząc, że „powołanie komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym może zachodzić wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego, określającego ich zadania, kompetencje, skład, a w miarę potrzeby także tryb działania. Oznacza to, że ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalanie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie pojęciowym „kryteriów i trybu” nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń. Zabieg taki, polegający na utworzeniu dodatkowego ciała (w niniejszej sprawie komisji nagród), któremu bez upoważnienia ustawowego gwarantuje się formalny udział w procesie decyzyjnym, prowadziłby do konieczności rozszerzenia oceny prawidłowości procesu stosowania prawa o składniki nieobjęte delegacją ustawową”

- wyrok NSA z dnia 4 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 1948/02.

Podobny w treści zapis Rada Gminy Kramsk zamieściła w §8 ust. 2 uchwalając, że: „wnioski opinuje komisja ds. nagród powołana przez Dyrektora Szkoły w składzie:

- 1) Przedstawiciel Dyrektora Szkoły,
- 2) Przedstawiciel Rady Pedagogicznej,
- 3) Przedstawiciel związków zawodowych”

Ustęp 3 wskazuje, że „wnioski rozpatruje Dyrektor Szkoły biorąc pod uwagę opinię komisji”, a ustęp 4, że „dyrektor może przyznać nagrodę nauczycielowi z własnej inicjatywy po zasięgnięciu opinii Rady Pedagogicznej i ogniw związkowych”.

Zdaniem organu nadzoru brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych do tworzenia takiej komisji przez dyrektora szkoły, albowiem dyrektor samodzielnie decyduje o przyznaniu nagród nauczycielom (art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty).

Umocowania w obowiązującym prawie nie znajduje również wymóg uzyskiwania przez dyrektora szkoły opinii zarówno komisji ds. nagród, rady pedagogicznej jak i ogniw związkowych.

Przede wszystkim należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 39 ust. 3 pkt 2 ustawy o systemie oświaty dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników nie będących nauczycielami. Dyrektor w szczególności decyduje w sprawach przyznawania nagród oraz wymierzania kar porządkowych nauczycielom i innym pracownikom szkoły lub placówki. Zgodnie z przepisami ustawy o systemie oświaty przyznawanie nagród nauczycielom zatrudnionym w szkole należy do ustawowo określonych kompetencji dyrektora szkoły, zatem wprowadzenie do uchwały obowiązku zaopiniowania przez komisję ds. nagród, radę pedagogiczną i związki zawodowe wniosku o przyznanie nagrody dyrektora jest ograniczeniem ustawowych kompetencji dyrektora szkoły. Ustawa o systemie oświaty nie przewiduje współdziałania dyrektora w sprawach dotyczących przyznawania wynagrodzeń, w tym nagród z innymi podmiotami. Dotyczy to zarówno powoływania dodatkowych ciał, jak i uzyskiwania opinii tych już istniejących - rady pedagogicznej, związków zawodowych.

Z powyższych względów należało orzec o nieważności §6 ust. 4 i 5 oraz §8 ust. 2, 3 i 4 uchwały Nr XXXVII/159/09 Rady Gminy w Kramsku z dnia 10 lipca 2009 roku w sprawie regulaminu przyznawania nagród Wójta Gminy i dyrektora szkoły i przedszkola dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kramsk.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek