

Narodowej stwierdziło, że „należy przyjąć, że zakres tego pojęcia określają przepisy ogólne, tj. przepisy ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 2 lit. a tej ustawy uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa grupy wydatków bieżących, w tym w szczególności:

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń,
- dotacje i inne.

Do wydatków tych ustawa nie zalicza natomiast wydatków majątkowych, które w podziale na poszczególne paragrafy wyszczególnione zostały w załączniku nr 4 do ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. W związku z powyższym organ dotujący dla określenia wysokości dotacji powinien kierować się definicją wydatków bieżących określoną w ww. przepisach”.

W związku z powyższym cytowaną regulację zawartą w Zał. Nr 2, dotyczącą zasady naliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, podjęto z naruszeniem przepisu art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2893

UCHWAŁA Nr 12/683/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 sierpnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowienia §1 ust. 1 uchwały Nr XXXVIII/280/2009 z dnia 29 czerwca 2009 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/204/2008 Rady Gminy Rokietnica z dnia 24 listopada 2008 roku w sprawie ustalenia stawek opłat targowej.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/280/2009 doręczoną tut. Izbie w dniu 8 lipca 2009 r. Rada Gminy w Rokietnicy powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i pkt 9 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 19 pkt 1 lit a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) dokonała zmian w uchwale Nr XXVIII/204/2009 z dnia 24 listopada 2008 roku w sprawie w sprawie ustalenia stawek opłat targowej. Zmiany dokonane w §1 ust. 1 polegały na dodaniu w §1 uchwały Nr XXXVIII/280/2009 ust. 3 i ust. 4 o treści:

„ust. 3: „W przypadku oddania w administrowanie lub dzierżawę całości terenu targowiska gminnego położonego w Rokietnicy, oznaczonego geodezyjnie jako części działki nr 326/21 o pow. 385 m2, dla której prowadzona jest księga wieczysta KW nr 49246 w Sądzie Rejonowym w Szamotułach, ustala się opłatę targową ryczałtową dla w/w terenu w wysokości 500,00 zł (słownie: pięćsetzłotych) brutto miesięcznie.

ust. 4: „Upoważnia się Wójta Gminy Rokietnica do zawarcia umowy dzierżawy lub oddania w zarząd całości terenu targowiska.”

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że właścicielem działki Nr 226/21 są Polskie Linie Kolejowe S.A. w Poznaniu oraz, że Gmina Rokietnica dzierżawi część w/w działki, która jest wykorzystywana jako targowisko gminne. W wyniku uzyskania zgody gmina może podnajmować ten teren dla innych osób, które będą na tym terenie prowadzić działalność handlową.

W dniu 4 sierpnia 2009 r. Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 5 sierpnia 2009 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby zapoznało się z treścią pisma z dnia 5 sierpnia 2009 r. i zważyło co następuje.

Wskazany w podstawie prawnej przepis art. 19 pkt 1 lit a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, sta-

nowiacy, że rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz termin płatności i wysokość stawek dziennych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 658,49 zł dziennie.

Z art. 217 Konstytucji RP wynika między innymi, że nakładanie podatków, innych dochodów publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych następuje w drodze ustawy.

Organ jednostki samorządu terytorialnego nie ma prawa do samodzielnego kształtowania form stawek podatkowych. Z art. 168 Konstytucji RP wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mają jedynie prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie ustalonym w ustawie. Art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa jedynie maksymalną dzienną stawkę opłaty targowej i w tym zakresie upoważnia organ stanowiący gminy do ustalenia wysokości dziennej stawki opłaty targowej. Stąd wynika, iż nie ma podstaw prawnych do ustalania i pobierania opłaty targowej w formie ryczałtu miesięcznego.

Kolegium Izby wskazuje że podstawą poboru opłaty targowej jest zgodnie z art. 15 ust. 1 o podatkach i opłatach lokalnych czynność związana z „dokonywaniem sprzedaży na targowiskach”. Zarówno z po-

stanowień §1 ust. 1, uzasadnienia jak i z przesłanego RIO wyjaśnienia wynika, że opłata targowa nie została powiązana z czynnościami dokonywania sprzedaży, a z czynnościami związanymi z „oddaniem w administrowanie lub dzierżawę targowiska”. Powyższe nie mieści się w zakresie uprawnień wyznaczonych przepisami i stanowi naruszenie art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Także z naruszeniem prawa rada w §1 ust. 1 uchwały (dot. dodania ust. 4) postanowiła o upoważnieniu Wójta do zawarcia umowy dzierżawy lub oddania w zarząd całości targowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2894

UCHWAŁA Nr 12/687/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 5 sierpnia 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr LVIII/772/V/2009 Rady Miasta Poznania z dnia 7 lipca 2009 roku w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części, w których wykonano remont elewacji

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 15 lipca 2009 r. Rada Miasta Poznania powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991

r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 1221 poz. 844 ze zm.) postanowiła o wprowadzeniu zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części, w których wykonano remont elewacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła Prezydenta Miasta i Przewodniczącą Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zapraszając na posiedzenie Kolegium w dniu 5 sierpnia 2009 r. przedstawicieli jednostki.

Ponadto Izba wezwwała do przedłożenia informacji czy projekt uchwały został stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2007 r. Nr 59 poz. 4004) przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.