

3150

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko-2.0911-5/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XXXVIII/167/09 Rady Gminy Kramsk z dnia 21 sierpnia 2009 roku w sprawie odpłatności za świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu prowadzonym przez Gminę Kramsk - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Kramsk Nr XXXVIII/167/09 z dnia 21 sierpnia 2009 roku została doręczona Województwu Wielkopolskiemu 27 sierpnia 2009 r.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy ustaliła odpłatność za świadczenia wykraczające poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego w publicznym przedszkolu prowadzonym przez Gminę Kramsk.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Przedłożoną do oceny uchwałą Rada Gminy w Kramsku wprowadziła opłatę za świadczenia przedszkola w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego obejmujące zajęcia opiekuńczo - wychowawcze i dydaktyczne dla dzieci przebywających w przedszkolu powyżej 5 godzin dziennie w kwocie 1,10 zł. za godzinę.

Powyższe postanowienia, w wyniku których Rada ustaliła opłatę za świadczenia przedszkola powyżej minimum programowe, bez wskazania o jakie konkretnie świadczenia chodzi. Rada Gminy w Kramsku jedynie ogólnie, bez wyraźnego wyodrębnienia określiła, że świadczeniami wykraczającymi poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego są zajęcia dydaktyczno-wychowawcze i opiekuńcze. To pozostaje w sprzeczności z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty albowiem zawarta w tym artykule delegacja ustawowa dla Rady, upoważnia ją do ustalenia opłat za konkretne, indy-

widualnie wskazane świadczenia które przekraczają podstawę programową.

Powinność precyzowania przez rady gmin świadczeń udzielanych przez przedszkola i wysokości opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń jest oczywista co najmniej dwóch powodów. Po pierwsze dlatego, że tylko w ten sposób można zweryfikować, czy opłatą nie są objęte świadczenia, które zgodnie z obowiązującymi przepisami są bezpłatne. Zakres bezpłatnych świadczeń wyznaczony jest przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 roku w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz.U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17). Obowiązek organizowania w tym zakresie bezpłatnego nauczania i wychowania oznacza, że gmina nie może pobierać od rodziców (opiekunów) dzieci korzystających z przedszkoli publicznych opłat za zajęcia, które mieszczą się w ramach wyznaczonych w załączniku Nr 1 do wspomnianego rozporządzenia. Opłaty mogą zatem dotyczyć wyłącznie świadczeń w załączniku tym nie wymienionych (np. za wyżywienie dzieci, czy też naukę języków obcych, czyli za takie świadczenia, które Rada Gminy w Kramsku wykluczyła - §2 ust. 3 uchwały). Drugi powód, dla którego istnieje potrzeba konkretyzowania w uchwałach podejmowanych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty odpłatnych świadczeń przedszkoli (a także wysokości samych opłat w stosunku do każdego z takich świadczeń dodatkowych), to czytelność usług opiekuńczo - wychowawczych i odpowiadający im cennik, co ma niebagatelne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych) odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.

Powyższy pogląd znajduje potwierdzenie w orzecznictwie. Na uwagę zasługuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 sierpnia 2006 roku (sygn. akt IV SA/Wr 94/06, NZS 2006/6/113) stwierdzający iż: „Kierując się zasadą ekwiwalentności świadczeń opłatę za świadczenia przedszkoli publicznych wnosi się za konkretne świadczenia, przekraczające podstawę programową.” Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 lutego 2008 roku (sygn. akt III SA/Wr 622/07, OwSS 2008/2/43). Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 21 maja 2008 roku (sygn. akt IV SA/Wr 150/08, Wspólno-

ta 2008/39/45) zauważył ponadto, iż „Czytelność usług opiekuńczo-wychowawczych i odpowiadający im cennik mają niebagatelne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych), odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.”

Konsekwencją przyjętego przez organ nadzoru stanowiska jest konieczność stwierdzenia nieważności pozostałych postanowień uchwały ponieważ pozostają one w ścisłym związku z treścią §2 ust. 1.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru stwierdza, że niezrozumiałym jest zapis treści §7 uchwały, w którym rada przenosi swoje kompetencje do określenia katalogu świadczeń wykraczających poza zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego i wysokości pobieranych za nie opłat na dyrektora przedszkola, który ma to określić w umowie zawieranej z rodzicami dziecka.

Dodatkowo należy wskazać, iż zawarte w §2 ust. 2 uchwały sformułowanie „minimum programowe” pozostaje w sprzeczności z art. 6 ust. 1 ustawy o systemie oświaty zgodnie z którym przedszkole publiczne prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

W świetle powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należy orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

3151

OBWIESZCZENIE KOMISARZA WYBORCZEGO W KALISZU

z dnia 21 września 2009 r.

o wynikach wyborów uzupełniających do Rady Gminy Lisków przeprowadzonych w dniu 20 września 2009 r.

Na podstawie art. 182 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547, z późn. zm.¹) Komisarz Wyborczy w Kaliszu podaje do publicznej wiadomości wyniki wyborów uzupełniających do Rady Gminy Lisków przeprowadzonych w dniu 20 września 2009 r.

I

A. Wybory przeprowadzono w 1 okręgu wyborczym.

B. Wybierano 1 radnego spośród 1 kandydata zgłoszonego na 1 liście kandydatów.

C. Wybrano 1 radnego.

II

A. Głosowania nie przeprowadzono w 1 okręgu wyborczym, tj. okręgu nr 1, w którym liczba zarejestrowanych kandydatów była równa liczbie mandatów w okręgu.

III

Wyniki wyborów:

Okręg wyborczy nr 1, w którym wybierano 1 radnego.

A. Wybory odbyły się.

B. Głosowania nie przeprowadzono.

C. Radnym został wybrany:

z listy nr I KWW PRZYJAZNA GMINA

1) SZURMIŃSKI Jan Marek

D. W okręgu wszystkie mandaty zostały obsadzone.

Komisarz Wyborczy w Kaliszu
(-) Wojciech Vogt

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 102, poz. 1055 i Nr 167, poz. 1760, z 2005 r. Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 34, poz. 242, Nr 146, poz. 1055, Nr 159, poz. 1127 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 48, poz. 327 i Nr 112, poz. 766 oraz z 2008 r. Nr 96, poz. 607 i Nr 180, poz. 1111.